

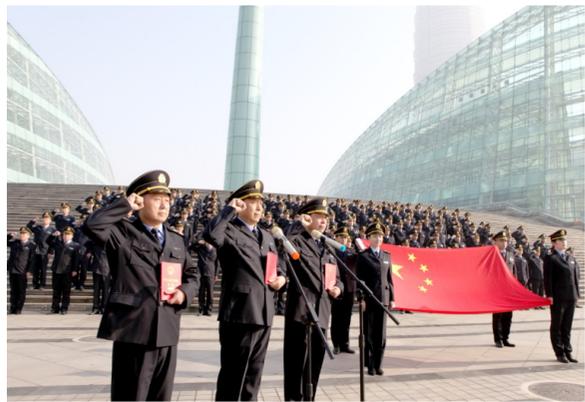
筑牢卫生监督执法防线 保障人民群众健康权益

——“十四五”河南省卫生健康监督工作回顾

本报记者 张琦 通讯员 赵永芳 文/图



部署全省卫生健康监督重点工作



加强卫生健康监督执法队伍建设



荣获全国传染病防治监督技能竞赛团体二等奖



荣获全国公共卫生监督执法技能竞赛团体三等奖



依法开展监督检查



依法开展监督检查,规范行业行为



卫生健康监督规范化建设(模拟执法室)



加强智慧卫监建设,创新监管模式,提升监督执法效能

“十四五”期间,河南省卫生健康监督工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以保障人民群众健康权益为中心,全面贯彻落实国家、河南省卫生健康、疾病预防控制工作部署,持续深化监督执法体系改革,不断加大监督执法力度,大力加强卫生健康监督规范化、信息化和人才队伍建设,积极探索创新监督执法模式,卫生健康监督体系不断完善,执法水平不断提高,监督执法效能显著增强,各项工作取得突出成效、实现新突破,有力保障了医疗秩序和公共卫生安全,切实维护了人民群众健康权益。河南省先后荣获全国传染病防治监督执法技能竞赛团体二等奖、全国公共卫生监督执法技能竞赛团体三等奖、全国中医药监督执法技能竞赛团体三等奖。漯河市卫生健康委、原平顶山市卫生计生监督局被司法部评为“全国行政执法先进集体”。新乡市、禹州市、新郑市、新县、民权县等30多家卫生监督机构荣获“河南省服务型行政执法标兵”“河南省依法行政示范单位”“河南省服务型行政执法示范点”等荣誉。多年来,河南省卫生健康监督主要业务指标完成率位居全国前列,卫生健康监督工作进入全国第一方阵。

一、高度重视,卫生健康监督体系不断完善

一是积极配合推进市、县两级疾控机构、监督机构整合重组。目前,全省市、县两级疾控机构、监督机构合并工作全部完成。全省共有卫生健康监督队伍185支,卫生监督员4673人,监督对象38.4万户,监督协管员2461人,协管员7483人,卫生监督协管员覆盖率达100%,均居全国首位。在疾控体系改革新形势下,省、市、县三级卫生健康行政执法体系正在构建。

二是加强卫生健康行政执法资源配置。积极争取中央财政资金累计1.01亿元,按照每个机构55万元的标准,为全省市、县级卫生健康监督机构配置现场快速检测、执法取证等设备,改善执法条件,提高监督能力,满足现代科学执法工作需求。

三是组织开展四川、湖北、黑龙江、广东等省疾控体系改革调研,积极探索疾控、监督业务融合,建立联培联训机制,强化疾控队伍的专业技术优势,发挥监督队伍法治思维、规范化建设和纪律性约束优势,形成相互支撑、相互协同、相互制约的新型工作关系,疾控与监督逐步实现机制、队伍、资源和业务“四融合”。

二、执法有力,卫生健康监督执法效能不断提升

“十四五”时期,全省各地依法开展卫生监督检查1859248户次,查处各类违法违纪案件45529件,实际履行罚款金额约1.88亿元。

一是围绕新冠疫情等重大传染病防控,筑牢传染病防治监督防线。新冠疫情防控期间,河南省组织开展常态化疫情监督检查,全力配合国家对河南省疫情防控督查工作,部署疫情防控监督检查,先后开展学校疫情防控、场所扫码测温等多项专题执法检查,强化依法监督、严格执法、依法处罚,促进各项疫情防控政策落地;强化对医疗机构预检分诊、发热门诊、消毒隔离、疫情报告等关键环节监督检查,压紧压实防控责任,为守护中原公共卫生安全底线提供坚实保障。

二是全面推广“双随机、一公开”监督检查,实现专业、地域全覆盖。河南省卫生健康部门联合教育、文旅等部门,开展托育机构、幼儿园、校外培训机构、学校采光照明“双随机、一公开”抽检。“十四五”时期,全省共抽取随机监督检查任务

162838件,连续多年任务量全国第一,任务完成率100%,查办案件6784件,罚款1148.43万元,高于全国平均水平,群众健康权益得到有力保障,多次受到省政府“双随机、一公开”监管工作联席会议办公室通报表扬。

三是聚焦重点领域和公共卫生突出问题,加大监督执法力度。河南省先后开展“蓝盾护航行动”、抗(抑)菌制剂突出问题专项整治、消毒产品突出问题专项整治等专项行动;加强生活饮用水卫生监督抽查,加强卫生监督中等卫生用品质量安全管理工作,持续开展护航高考、中招卫生安全保障行动;率先开展医疗机构落实传染病防控监督执法行动,各地市监督执法二级以上医疗机构全覆盖,全省监督检查医疗机构21875家,立案查处587家,警告396家,罚款524家,罚款金额202余万元,有效督促了医疗机构履行传染病预防控制职责;联合开展免疫规划三大行动暨疫苗采购等预防接种全流程监督执法,覆盖全省206家医疗卫生单位,强化疫苗监督管理,坚决筑牢公共卫生安全防线。

三、典型引领,卫生健康监督规范化建设成效显著

河南省积极推进卫生健康监督规范化和公共场所卫生监督规范化建设。目前,全省有7批89家卫生健康监督规范化建设单位,已命名71家,公共场所卫生监督规范化建设单位48家,卫生监督执法能力不断增强,卫生健康监督规范化建设成效显著,示范带动、典型引领作用日益显现。全国卫生监督机构规范化建设现场观摩会、研讨会先后在河南省召开。2025年,河南省代国家疾控局起草《关于加强新时代卫生监督机构规范化建设的指导意见》,凝聚了卫生监督队伍的意见,指明了卫生监督机构的发展方向和建设重点;2024年,制定《基层卫生监督机构规范化建设指南》团体标准,由中国卫生监督协会发布实施。“十四五”期间,全国1100余家卫生健康行政部门、医疗机构万余人次莅临河南考察交流,河南省卫生健康监督规范化建设经验在全国形成广泛影响。

四、提质增效,卫生健康监督规范化建设持续推进

河南省持续推进卫生健康监督信息化建设,经过十余年发展,卫生健康监督管理工作在信息化管理的坚实基础上,实现了向智慧化监管的跃升。积极推进卫生健康监督信息系统与疫情监测等平台对接,深化智能监管、医疗机构依法执业自查、职业卫生监督执法管理等信息系统应用;开发疾控监督员信息管理系统,疾控监督员机构917家,所有省辖市实现全覆盖,遴选专职疾控监督员438名,兼职疾控监督员1948名,组织专家巡查指导5602次,发布简报2921期,试点工作扎实推进。河南省经验做法得到国家疾控局的充分肯定,3个案例入选国家疾控监督员优秀试点案例,先后在国家疾控监督员青岛会议和深圳、青海培训

班做经验交流。创新推出国内首部聚焦传染病防治监督和疾控监督员主题宣传视频作品《X疾病——看不见的战线》,获得国家及省内外广泛关注与好评。

六是依法依规开展消毒产品生产企业和涉及饮用水卫生安全产品行政审批。河南省认真履行法定职责,组建专家库,优化许可流程,规范审查环节,确保行政许可可办理便捷、高效、规范;新办消毒产品生产企业和涉水产品卫生许可共964件。

五、多措并举,卫生健康监督执法能力不断提升

一是坚持“人才强卫”,持续加大人才培养力度。联合浙江大学、厦门大学等国内知名高校开展卫生健康监督管理干部能力提升培训;充分发挥郑州、洛阳等地6家省级培训基地的作用,开展以案释法、执法实践技能等培训,切实提高卫生健康监督员业务素质和管理能力。近年来,培训复合型、专业型、管理型人才8500余人次。加强领军人才库、青年后备人才库及省、市级首席卫生监督员队伍建设,着力建设“高端引领、结构合理、覆盖基层”的卫生健康监督人才队伍。2025年,河南省20名监督员入选国家疾控局公共卫生及传染病防治监督执法专家库。

二是严把案卷质量生命线,提升执法办案水平。持续开展全省卫生健康行政执法案卷评查。“十四五”期间,集中评查监督执法案卷724份,评选典型案例50份,优秀案卷371份,办案能手369人,14份案例入选国家优秀案例,平顶山市卫生计生监督局执法案卷被省司法厅评为全省十大“教科书式”行政执法案卷,实现以评促学、以评促改、以评促管的目的,全省执法案卷质量不断提高,执法办案能力不断增强。

三是坚持以技能竞赛练兵强能,展现队伍良好风貌。联合省总工会成功举办第七届、第八届监督执法技能竞赛,产生“河南省五一劳动奖章”2名、“河南省卫生健康监督执法技能状元”3名,技能标兵57名。2025年,河南省代表队参加全国卫生健康系统职业技能竞赛传染病防治监督竞赛项目决赛,荣获团体二等奖,个人三等奖1项、单项奖2项;参加全国公共卫生健康监督执法竞赛,荣获团体三等奖,个人二等奖、三等奖、优秀奖各1名,充分展现了河南卫生健康监督队伍过硬的执法能力和良好的精神风貌。

四是坚持以理论研究引领创新,积极探索监督执法新路

径。“十四五”期间,河南省承接国家疾控体系改革背景下监督执法能力提升课题研究项目;部署疾控局“十五五”疾控监督员制度建设课题研究;参与国家传染病监督执法100问课题研究;组织制定《医疗废物在线监督管理规范》。深入基层调研卫生健康监督体系、规范化、信息化建设等工作,探究疾控体系改革背景下疾控与监督融合、监督执法能力提升新路径,总结河南做法经验,不断完善制度机制,全面促进卫生健康监督执法能力提升。

六、党建引领,卫生健康监督文化建设特色鲜明

一是坚持党建引领,推动党建与业务深度融合、互促共进。持续加强党风廉政建设和履职能力建设,锤炼忠诚干净担当、务实干事、求真务实、真抓实干的优良作风。2022年,省疾控局公共卫生监督处(原省卫生健康委综合监督处)党支部被省委组织部、省直机关工委授予“河南省直机关党建示范点”荣誉。蓝盾卫士宣传短片《探索》获省级新时代基层党建新成就短视频三等奖。

二是加强政务新媒体建设,构建政务新媒体矩阵。“郑州疾控观察”微信公众号、视频号、“郑州疾控卫生监督”抖音号等。依托“河南疾控”“郑州疾控观察”《河南法治报》《医药卫生报》等媒体平台,大力开展法治宣传教育,广泛发布短视频、图文作品4000余件,全平台累计粉丝量达280万人,总传播量达1.25亿人次。“郑州疾控卫生监督”抖音号位居全国疾控政务抖音号粉丝量前列,成功塑造了“宣政策、普法规、传科普、鼓士气”的河南监督宣传品牌,充分展现了蓝盾卫士的新形象、新风采、新担当。

三是坚持以智慧卫监为驱动,以人才培养为支撑,“谋发展、抓重点、求突破、立新功”,努力打造一支“政治过硬、作风优良、技术精湛、执法有力、人民满意”的监督执法队伍,全面推进卫生健康监督工作高质量发展,为人民群众的健康安全保驾护航。