医防融合的创新与实践

——河南全面推进疾控监督员制度试点工作纪实

本报记者 张 琦

探索建立医疗机构疾控监督员制度，在医疗机构设立疾控监督员，压实医疗机构疾病预防控制主体责任，监督医疗机构疾病预防控制工作开展情况，落实传染病疫情和突发公共卫生事件报告责任……自2024年6月以来，河南省疾病预防控制局（以下简称省疾控局）按照国家疾病预防控制局、国家卫生健康委、国家中医药管理局的统筹部署，在全省17个省辖市和济源示范区71个试点县（市、区）开展医疗机构疾控监督员制度试点工作，确定试点医疗机构917家、遴选专职疾控监督员436名和兼职疾控监督员1941名，不断推进医防融合工作，成效明显。

2024年全省医疗机构疾控监督员试点工作启动会

高度重视，统筹安排部署

自国家医疗机构疾控监督员制度试点工作通知下发后，分管省领导作出批示，要求试点工作扎实推进、落地见效。省疾控局、省卫生健康委党组高度重视，联合印发试点工作方案，成立了省卫生健康委副主任，省疾控局党组书记、局长任组长，监督、医政、中医、妇幼等相关业务处室任成员的试点工作领导小组，加强试点工作领导。河南将医疗机构疾控监督员制度试点工作列为重点工作任务，纳入全省疾控工作考核项目内容，与省疾控局中心工作同部署同安排，定期听取试点工作汇报，通报试点工作进展情况；将医疗机构疾控监督员制度建设作为“十五五”疾病预防控制规划课题，安排专项经费研究，并组织开展全省试点工作培训，全面解读省试点工作方案，明确疾控监督员的工作职责，部署试点工作任务。

河南结合全省工作实际，广泛征求相关部门、单位意见建议，组织专家研讨论证，研究制订2024年试点工作方案，明确任务目标、责任清单、工作要求等，在全省各地开展医疗机构疾控监督员制度试点工作，选取河南省人民医院等6家省级医院作为省级试点医疗机构。

国家疾病预防控制局综合监督一司巡视员宋军调研全省疾控监督员制度试点工作

省级医疗机构疾控监督员实训基地授牌

健全机制，强化组织保障

省、市、县疾控行政部门成立以主要负责同志为组长的试点工作领导小组，加强组织领导、综合协调、统筹资源。各级疾控（监督）机构成立疾控监督员管理办公室（医防融合办公室），负责业务培训、强化考核和结果运用等工作。河南根据《传染病防治法》和《医疗机构传染病防控责任清单》等，研究制定《河南省医疗机构疾控监督员工作职责清单》，明确疾控监督员沟通协调、检查指导、协助配合“三大职责”；组织编印《河南省医疗机构疾控监督员工作手册》，涵盖工作流程、工作制度和相关法律法规等内容，建立完善专家指导组巡查制度、信息上报制度、培训考试制度和分析研判制度等11项试点制度，为试点工作提供制度遵循；印发《河南省医疗机构疾病预防控制监督员实训基地建设标准》，明确20项基地建设和120项实训室建设内容；在河南省人民医院、郑州大学第一附属医院、洛阳市中心医院设立省级疾控监督员实训基地，开展现场教学和实景化培训，探索适合疾控监督员履职尽责的培训教程，打造疾控与医疗有机结合的培训新模式，提升疾控监督员的业务水平和履职能力，压实医疗机构落实医防协同、医防融合的主体责任。

河南依托省医疗机构依法执业自查平台，开发建设了疾控监督员信息系统，设置了各项业务模块，实现疾控监督员巡查督办、医疗机构整改、管理部门管理评估的全流程信息化管理，提高疾控监督员的工作效率和监督能力。目前，该系统已在郑州、洛阳等试点市投入使用，并将被纳入全省传染病监测预警与应急指挥信息平台，为全省疾控监督员制度运行、管理、评估提供信息化支撑。

聚焦重点，探索实践创新

河南严格依照条件标准，选拔业务精、水平高、责任心强的优秀骨干加入疾控监督员队伍，经过疾控部门的审核、备案，统一制发工作证件，举行派驻对接仪式，明确疾控监督员的身份和派驻期间的权利义务，确保工作开展有据可依。省疾控局从省疾病预防控制中心遴选3名专职疾控监督员入驻省级试点医疗机构，发挥示范引领、典型带动作用。

河南聚焦传染病监测预警、疫情报告、风险研判等重点职责，制订规范化工作流程，建立监督检查工作制度，每半年梳理医疗机构疾病预防控制情况，促进试点工作有序推进；同时，建立专家巡查工作制度，组建以疾控、监督、医疗机构专家为主的指导组，采取组团支援及点对点、多对一帮扶等形式，开展试点巡查工作，推动各项业务落实。

协调配合，确保工作成效

在完善组织架构方面，各试点医疗机构制订了医院疾控监督员试点工作方案，成立了领导小组，设立了疾控监督员办公室，并遴选医院公共卫生、感染控制、护理等相关科室人员为兼职疾控监督员，配合开展试点工作。医疗机构为入驻的专职疾控监督员提供便利，做到了“三有”，即有专职疾控监督员办公室，有电脑、打印机、网络等办公设备，办公室门口的墙上有标牌、规章制度。协调解决误餐补贴、出差交通、工作补助等实际问题，为疾控监督员顺利开展工作提供良好的工作环境。

各级疾控监督员采取专项与普查、自查与督导相结合的方式，加大对医疗机构疾病预防控制工作的组织建立情况、相关法律法规和标准规范的执行情况等检查督导力度，积极开展风险研判；参加院周会、院长办公会等，在会上通报监督检查中发现的问题，建立督查问题台账，督促整改落实，发挥好排查员、指导员、检察员和宣传员的作用，推动医防协同不断深化、医防融合落地见效。

围绕大局，深入推进医防融合

一是促进沟通交流，河南以疾控监督员为沟通纽带，传达疾控部门的工作要求、协助传染病疫情和突发公共卫生事件调查处置，促进医防协同、医防融合。二是推进协同联动，不断落实疾控监督员各项职责，促进传染病早发现、早报告、早处置。三是将疾病预防控制重点工作、节点性任务工作融入疾控监督员的监督工作中。专职疾控监督员将传染病监测预警前置软件推广使用、新冠病毒感染本地变异株监测、免疫规划规范管理年活动等作为重点监督内容，加强监督，推进疾控重点工作。

自疾控监督员制度试点工作推行以来，河南不断增强医疗机构主体责任，发现问题立即督促整改。截至目前，累计发现问题5893个，督促整改问题5087个，上报疾控中心2089个。

当前，河南已形成一系列管理运行制度机制。一是制定了《河南省医疗机构疾控监督员工作职责清单》，建立完善11项试点制度，为开展试点工作提供制度遵循。总结推广疾控监督员逐级分层监督、PDCA（一种管理方法）质量管理经验，协作区协查督查、风险问题审查机制，提升监督管理效能，促进疾控监督工作同质化提升。全省各地试点工作累计开展会商951次，培训1338次，专家巡查1487次，巡查机构1599个，解决问题1366个。二是探索了人才队伍培训模式。制定《河南省医疗机构疾病预防控制监督员实训基地建设标准》，遴选建设省级疾控监督员实训基地，开展现场教学和实景化培训。三是研发了信息管理系统。开发建设了疾控监督员信息系统，设置了综合管理、监督员督查、医疗机构自查、工作手册等模块，实现疾控监督员巡查督办、医疗机构整改、管理部门管理评估的全流程信息化管理。四是有效推进医防协同、医防融合。通过派驻疾控监督员，及时传达疾控部门的工作要求、落实疾控监督员传染病监测预警信息管理和预警信息反馈职责，组织医疗机构人员开展政策法规培训，督促监督检查问题整改落实，医疗机构疾病预防控制责任意识和防控能力明显提升，促进了医防协同、医防融合。

目前，河南已在全省17个省辖市和济源示范区71个试点县（市、区）开展医疗机构疾控监督员制度试点工作，积极遴选典型经验和案例，形成河南省医疗机构疾控监督员制度试点工作报告，为全国推广医疗机构疾控监督员制度提供了河南经验。

医疗机构疾控监督员培训现场

疾控监督员实训现场

疾控监督员信息系统

疾控监督员开展各项工作

（本版图片由河南省疾病预防控制局公共卫生监督处提供）

本报地址：郑州市金水东路与博学路交叉口东南角 邮政编码：450046 电话区号：0371 广告发布登记证号：郑东工商广发登字第009号 照排：本报编辑部 印刷：河南日报印务中心（地址：郑州经开区第三大街168号） 定价：全年220元