



“三学三问”之

学法规 谈感悟

在法治轨道上推进 托育服务高质量发展

□王涛

托育服务是生命全周期服务管理的关键环节，是保障和改善民生的重要内容，关系到优化生育政策落地见效，关系到人口高质量发展。党的二十大报告将托育与就业、教育、医疗、养老、住房等重大民生问题并列，强调“今后必须加大工作力度”。《国务院办公厅关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》提出，到2025年，每千名3岁以下婴幼儿拥有3.5个托位，其中普惠性托位占比达到50%以上。《河南省人口与计划生育条例》将托育服务工作纳入地方性法规，对全省托育服务的建设与发展作出具体规定。目前，托育服务总体上实现了有法可依。但全省托育服务尚处于起步阶段，在法治建设、支持政策、服务供给、人才队伍、发展环境、监管服务等各方面还存在诸多问题，面临严峻挑战。托育服务发展不平衡不充分的矛盾突出，不能适应经济社会高质量发展及人民群众对托育服务的需求，缓解群众生育养育后顾之忧，实现幼有所育、幼有善育，依然任重道远。必须坚持不懈地再发力、再加大，努力构建与完善系统完备、层次合理、科学规范、运行高效的托育服务法律制度规范体系，把托育服务进一步纳入法治化轨道，更好发挥

法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。坚持问题导向和系统思维，用实践夯实良法善治基础。目前，虽然《人口与计划生育法》在将三孩生育政策法治化的基础上，规定县级以上人民政府采取综合措施，推动建立普惠托育服务体系，提高婴幼儿家庭获得服务的可及性和公平性。但是，《人口与计划生育法》作为以规范人口与生育为主的法律，难以对托育服务配套支持措施详加规定。从现有的相关规定来看，育龄家庭关心的与托育有关的措施，大多仍停留在政策性文件层面上，法律效力层级低、约束力弱、法律责任缺失严重，托育机构尤其是普惠性托育机构建设推进缓慢、效能不高。鉴于此，迫切需要以立法的形式将实践证明行之有效、人民群众满意、市场主体支持的托育服务创新举措从制度层面巩固提升，提高托育有关规范位阶、填补其中所缺失的规定，以确保托育服务法律法规足够的含金量和制度价值。要加强托育服务法律支持建设，坚持儿童最大利

益原则、平等无歧视原则、权力制约原则等托育服务发展的法律原则，明确托育服务法律关系主体之间的法律权利与法律义务，加强托育服务主体的法律保护，加大托育服务财税法律支持力度，强化多环节监管服务，使托育服务建设的法律内容既全面系统又突出重点，既有原则规定，又有具体要求。当前，托育服务尚在发展初期，推进中的问题尚未完全显现，要深入开展调查研究，广泛征求社会各方面意见，及时反馈在托育服务发展过程中发现的漏洞与不足，确保在法律运行的各个环节能更好地为托育服务发展提供支撑和保障。

运用法治思维和法治方式，为托育服务发展创造和谐的社会环境和严明的法治环境。法治是最好的营商环境。这对托育服务市场而言同样适用。要完善机构，设立办事指南，制订托育政务服务事项清单，推进同一事项无差别受理、同标准办理，实现“最多跑一次”。严格执行《河南省托育机构管理服务规范》等标准

规范，落实登记备案、信息公开、评估制度，推进托育服务标准化、规范化、专业化建设。推动建立相关部门协同发力的指导监督协调机制，制订从硬件设施、人员资质、服务标准、安全保障等维度开展指导监督的实施办法，将托育机构纳入属地化监督管理范围，通过日常巡查、随机抽查等全方位、全时段的指导监督，提高托育服务质量和风险防范能力，让更多家庭托得省心、托得放心。

在法治轨道上推进托育服务高质量发展，是托育服务治理领域的一场深刻变革，也是一项复杂的系统工程。我们要更加自觉地用法治眼光审视托育服务发展问题、用法治思维谋划托育服务发展思路、用法治手段破解托育服务发展难题，不断创新托育服务法治实践，努力营造稳定、公平、透明、可预期的托育服务发展环境，切实促进婴幼儿健康成长、广大家庭和谐幸福、经济社会持续发展，以人口高质量发展支撑中国式现代化建设河南实践。

各地动态



3月28日，为迎接全国第36个爱国卫生月的到来，三门峡市卫生健康委法律志愿服务小分队到市区沿街商铺进行爱国卫生法治宣传。当天，共出动志愿者8人，发放宣传资料300多份。下一步，三门峡市卫生健康委将联合市司法局在全市范围内开展大规模宣传，进一步提升全社会爱国卫生运动的参与度。

张文青/摄

驻马店市卫生健康体育系统 提升执法人员行政执法能力

本报讯（记者丁玲 通讯员马宏伟）近日，驻马店市卫生健康体育系统行政执法人员举行了法律知识培训，旨在提高行政执法人员的相关法律知识水平和行政执法能力，以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。

本次培训邀请驻马店市司法局依法行政指导科周东林为执法人员授课。周东林以《行政执法理论与实践》和《服务型行政执法理念与实践》为题，结合案例讲解行政执法的概念、行政处罚中需要注意的细节以及服务型行政执法的基本要求、行政指导融入行政处罚、驻马店市服务型行政执法的成就等，将理论和实际有效结合。

驻马店市疾控中心第四支部书记贺容刚以《习近平法治思想》为题，从法治基本理论、习近平法治思想的核心要义、法治实践中法治思想等多个方面，让执法人员深刻领会习近平法治思想的重大意义、精神实质，以及“十一个坚持”的核心要义。随后，各科室业务骨干通过教学片展示、执法案例分析、PPT（演示文稿）讲解等多种形式，与执法人员详细讲解了卫生领域的法律法规、执法规范、执法程序等法律法规和业务知识。

围绕第三十七届“中国水周”活动主题——“精打细算用好水资源，从严从细管好水资源”，工作人员向社区居民普及水资源知识，让大家深刻理解其重要意义，补充新鲜血液，优化队伍结构，提升整体素质，全力推动提升行政执法质量落地见效。

洛阳市疾控中心开展执法技能培训。洛阳市疾控中心围绕行政执法队伍，提升行政执法技能，打造行学校卫生和职业卫生等相关领域专家进行专题授课。培训内容既有对常用法律法规的解读，又有重点难点问题解析，内容丰富、方式灵活，深入浅出、生动形象，进一步夯实了行政执法人员的法律知识基础，大大激发了参加培训人员的学法热情，增强了职业荣誉感，提振了依法履职的信心和决心。

为切实抓好疾控与卫生监督部门职能融合工作，洛阳市疾控中心围绕行政执法队伍，提升行政执法技能，打造行学校卫生和职业卫生等相关领域专家进行专题授课。培训内容既有对常用法律法规的解读，又有重点难点问题解析，内容丰富、方式灵活，深入浅出、生动形象，进一步夯实了行政执法人员的法律知识基础，大大激发了参加培训人员的学法热情，增强了职业荣誉感，提振了依法履职的信心和决心。

为切实抓好疾控与卫生监督部门职能融合工作，洛阳市疾控中心围绕行政执法队伍，提升行政执法技能，打造行学校卫生和职业卫生等相关领域专家进行专题授课。培训内容既有对常用法律法规的解读，又有重点难点问题解析，内容丰富、方式灵活，深入浅出、生动形象，进一步夯实了行政执法人员的法律知识基础，大大激发了参加培训人员的学法热情，增强了职业荣誉感，提振了依法履职的信心和决心。

为切实抓好疾控与卫生监督部门职能融合工作，洛阳市疾控中心围绕行政执法队伍，提升行政执法技能，打造行学校卫生和职业卫生等相关领域专家进行专题授课。培训内容既有对常用法律法规的解读，又有重点难点问题解析，内容丰富、方式灵活，深入浅出、生动形象，进一步夯实了行政执法人员的法律知识基础，大大激发了参加培训人员的学法热情，增强了职业荣誉感，提振了依法履职的信心和决心。

为切实抓好疾控与卫生监督部门职能融合工作，洛阳市疾控中心围绕行政执法队伍，提升行政执法技能，打造行学校卫生和职业卫生等相关领域专家进行专题授课。培训内容既有对常用法律法规的解读，又有重点难点问题解析，内容丰富、方式灵活，深入浅出、生动形象，进一步夯实了行政执法人员的法律知识基础，大大激发了参加培训人员的学法热情，增强了职业荣誉感，提振了依法履职的信心和决心。

为切实抓好疾控与卫生监督部门职能融合工作，洛阳市疾控中心围绕行政执法队伍，提升行政执法技能，打造行学校卫生和职业卫生等相关领域专家进行专题授课。培训内容既有对常用法律法规的解读，又有重点难点问题解析，内容丰富、方式灵活，深入浅出、生动形象，进一步夯实了行政执法人员的法律知识基础，大大激发了参加培训人员的学法热情，增强了职业荣誉感，提振了依法履职的信心和决心。

为切实抓好疾控与卫生监督部门职能融合工作，洛阳市疾控中心围绕行政执法队伍，提升行政执法技能，打造行学校卫生和职业卫生等相关领域专家进行专题授课。培训内容既有对常用法律法规的解读，又有重点难点问题解析，内容丰富、方式灵活，深入浅出、生动形象，进一步夯实了行政执法人员的法律知识基础，大大激发了参加培训人员的学法热情，增强了职业荣誉感，提振了依法履职的信心和决心。

为切实抓好疾控与卫生监督部门职能融合工作，洛阳市疾控中心围绕行政执法队伍，提升行政执法技能，打造行学校卫生和职业卫生等相关领域专家进行专题授课。培训内容既有对常用法律法规的解读，又有重点难点问题解析，内容丰富、方式灵活，深入浅出、生动形象，进一步夯实了行政执法人员的法律知识基础，大大激发了参加培训人员的学法热情，增强了职业荣誉感，提振了依法履职的信心和决心。

今年3月22日至28日是第三十七届“中国水周”。为保障广大群众饮用水卫生安全，新乡市牧野区卫生计生监督所对辖区范围内的集中供水单位开展了卫生专项检查。

在检查过程中，新乡市牧野区卫生计生监督所卫生监督人员严格按照《传染病防治法》《生活饮用水卫生监督管理办法》等法律法规有关规定，实地查看了供水单位水源及蓄水池周围的卫生防护、水质消毒设备运行等情况，重点检查了供水单位的卫生许可、人员健康体检、应急物资储备、水质检测报告、卫生管理制度等资料。

丁玲 王思婧/摄



提升行政执法水平

郑州市二七区卫生计生监督所

本报讯（记者丁玲 通讯员王杜娟）近日，郑州市二七区卫生计生监督所组织全体执法人员开展行政执法学习，进一步规范行政执法工作，提高行政执法能力。

郑州市二七区卫生计生监督所相关负责人就行政法规、规章中罚款设定与实施，进行了详细讲解，要求执法人员严守罚款设定权限，科学适用过罚相当原则，合理确定罚款数额，坚持严格规范执法，坚持公正文明执法，坚持处罚与教育相结合，持续规范非现场执法。坚决防止以罚增收、以罚代管、逐利罚款等行为，严格规范罚款行为，推进事中事后监管法治化、制度化、规范化。对社会关注度较高、投诉举报集中、违法行为频发发生等罚款事项，要综合分析研判，优化管理措施，不能只罚不管；对涉及公共安全和群众生命健康等行业、领域中的普遍性问题，要推动从个案办理到类案管理再到系统治理，实现“办理一案、治理一类、影响一域”。

该所另一名相关负责人就医疗监督检查工作规范相关内容进行详细讲解。规范要求，执法人员按照医疗监督检查工作任务的来源，包括随机抽查、专项检查、投诉举报、上级部门交办和其他部门移交等，推行“综合查一次”制度，避免行政执法主体对检查对象重复检查。同一行政执法主体同一时间对同一检查对象实施多项检查的，原则上应当合并进行。强调执法人员按照规范要求，依法履职尽责，完善医疗监督检查档案，掌握医疗机构及其医疗卫生人员的依法执业情况。卫生监督执法人员在开展医疗监督检查和案件调查期间，应当廉洁自律，严格保密纪律，遵守规章制度，落实监督检查责任。

漯河市卫生健康委 开展医院食堂食品安全专项检查

本报讯（记者王明杰 通讯员陈卓）近日，漯河市卫生健康委、市爱卫促进中心相关负责人带队先后到舞阳县中心医院、舞阳县中医院、漯河医专二附院、郾城区人民医院、市第三人民医院、郾城区中医院开展医院食堂食品安全创建督导检查。

督查组对照创建国家食品安全示范城市集中用餐单位现场检查打分表，对医院食堂食品安全资料记录，通风、防蝇防鼠、冷藏冷冻等设备设施，库房、操作间等关键场所，晨检、食物储存、餐饮具清洗消毒等重点环节，索证索票、进货查验、从业人员健康管理等制度落实情况，进行了严格检查，并现场提出整改要求。

漯河市卫生健康委相关负责人说，从督导检查看，辖区各

南阳市卫生健康体育综合执法支队 加强餐饮具卫生安全监督管理

本报讯（记者丁玲 通讯员吴泽世）近日，南阳市卫生健康体育综合执法支队执法人员对餐饮具生产企业进行了现场监督检查，旨在加强餐饮具卫生安全的监督管理，规范餐饮具集中消毒企业生产经营活动，保障食品安全。

执法人员重点查看了餐饮具集中消毒企业的消毒工艺流程、生产记录、出厂检验、包装标

识、使用洗涤剂、消毒剂、包装膜等产品的索证索票，以及消毒后的餐具是否逐批检验并随附消毒合格证明文件。在检查过程中，执法人员发现个别产品外包装消毒日期显示不清，现场予以指出，并当场下达监督意见书，要求立即整改到位。

同时，南阳市卫生健康体育综合执法支队利用餐饮具集中消毒企业在线监控平台，对生产流程等进行实时监督，发现违法违规情况后及时处理。

下一步，南阳市卫生健康体育综合执法支队将联合四区卫生监督机构，继续加大对中心城区餐饮具集中消毒服务单位的执法力度，进一步规范全市餐饮具集中消毒企业的生产经营活动，切实保障广大人民群众的饮食卫生安全。