

医药卫生报

YIYAO WEISHENG BAO

专业角度 健康深度

2022年7月9日
星期六

第72期
壬寅年六月十一

主管主办单位：河南省医学会
国内统一连续出版物号：CN 41-0024
总第3947期 今日4版

医药卫生报社出版
邮发代号：35-49
网站：www.yywsb.com

奋进“十四五”建功新时代

河南绘制“十四五”健康中原“路线图”

本报讯（记者常娟 实习记者安笑妍）7月7日，河南省人民政府新闻办公室召开“奋进‘十四五’建功新时代”新闻发布会，省卫生健康委党组书记、主任阚全程介绍“十四五”公共卫生体系和全民健康规划情况，并就公立医院高质量发展问题回答记者提问。省卫生健康委党组成员、副主任周勇；省卫生健康委党组成员、副主任，省疾病预防控制中心党委书记郭万申；省卫生健康委二级巡视员张健锋分别回答记者提问。

《河南省“十四五”公共卫生体系和全民健康规划》（以下简称《规划》）的总体目标是：到2025年，促进全民健康的政策体系基本建立，公共卫生体系建设取得新突破，健康服务能力明显提升，健康服务模式实现转变，突发公共卫生事件应对能力更加稳固，卫生健康科技创新能力明显增强，健康公平显著改善，居民主要健康指标全面优于全国平均水平。到2035年，建立起与我省基本实现社会主义现代化相适应的医疗卫生服务体系和公共卫生安

全体系，卫生健康综合实力位居全国前列，人均预期寿命达到80岁左右，健康预期寿命相应提高，建成健康中原。具体指标分为4类。一是“固根基”。2021年，全省每千常住人口医疗卫生机构床位数超过了全国平均水平，实现每个市都有三级甲等医院、每个县都有二级甲等医院、每个乡（镇）都有政府举办的卫生院、每个村都有合格的村卫生室，“十四五”期间要达标上等，持续“强基层、打基础”。二是“扬优势”。人均预期寿命、居民健康素养水平、婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率等居民主要健康指标要保持优势，全面优于全国平均水平。三是“补短板”。河南省的短板主要是人才不足。当前，河南卫生健康人才培养力度不断加大，医学人才培养工程、基层卫生人才工程持续实施，到“十四五”末，这几项指标都要达到全国平均水平。四是“强弱项”。主要是“一老一小”服务能力不足。2021年，河南每千常住人口婴幼儿托位数1.75个，与全国平均水平差距

较大；同时，医养结合机构较少，护理型床位比例偏低。通过5年努力，每千常住人口婴幼儿托位数要达到4.5个，二级以上综合医院设置老年医学科的比例超过60%，积极应对人口老龄化，促进人口长期均衡发展。围绕发展目标，在《规划》实施过程中，将突出抓好5个方面工作：构建强大的公共卫生体系，构建现代化疾病预防控制体系、重大疫情救治体系、紧急医学救援体系、应急医疗物资保障体系、专业公共卫生服务体系、基层公共卫生服务体系，健全监测预警机制、应急响应和处置机制、医防协同机制、中西医协作机制、公共卫生机构运行机制，重大疫情和突发公共卫生事件防控救治能力达到国内领先水平。建设优质高效的医疗卫生服务体系，全面建成“四级医疗中心”服务体系，打造一批高水平医院，创建一批国内领先的重点优势学科，构筑国家、省、市、县4个层级医疗服务高地，县域内就诊率达到90%左右，疑难危重病例省外转率持续降低，使人民

群众就近享有公平可及的高水平健康服务。实现中医药强省建设新跨越，守正创新，发挥中医药治病优势，全面建成特色中医药服务体系，提升中医药服务能力，培育一批中医药领军人才和高端创新团队，争创国家级中医药科技创新平台，打造河南中医药文化品牌，发挥中医药的独特作用，积极弘扬豫药品牌，开发药食功能（保健）食品，做优做强现代中药产业，探索具有河南特色的中医药发展道路。进一步完善健康保障制度，以“一老一小”为重点的全生命周期健康照护体系基本建成，健康服务模式更加先进有效，医药卫生体制改革持续深化，公立医院、紧密型县域医共体实现高质量发展，多层次医疗保障体系更加完善，个人卫生支出占卫生总费用比例下降到27%左右。全面提升卫生健康核心竞争力，建成开放、灵活的人才支撑体系，培育一批国内顶尖医学领军人才和杰出青年医学人才；建成高效、协同的科技创新体系，争创国家重点实验室、国家临床医学研究中心等国家级科

研平台；建成省、市、县三级全民健康信息平台，提升卫生健康数字化水平。就公立医院高质量发展，阚全程说，河南省卫生健康系统将持续以“四级中心”建设引领公立医院高质量发展。“十四五”期间，将充分发挥省辖市三级医院特长，通过“委市共建、委校共建”的方式，用3年~5年时间，建成代表省内先进水平的区域医疗技术高地；同时，每个县（市）除了建好综合医院，还要建好中医医院、妇幼保健院，这“三所医院”都要达到二级甲等水平；每个省辖市都要建成十大专科，达到省级重点临床专科水平。到2025年，建成“国家区域医疗中心、省医学中心、省区域医疗中心”为骨干，高水平市县级和县级医院为支撑，城市医疗集团和紧密型县域医共体为载体”的高水平公立医院网络，省域患者外转率控制在5%以内，县域就诊率达到90%以上，真正实现“疑难危重症不出省、大病不出县”。郑州市、郸城县分别就当地“十四五”规划回答记者提问。

要加强政策引导和统筹引领，建立健全婴幼儿照护服务标准规范体系，推动普惠托育服务扩容，各省辖市要制定整体解决方案，细化提供场地、减免租金、培养人才、综合奖补、融资支持等政策措施，建立工作机制，推动托育服务健康发展；鼓励通过市场化方式，采取“公办民营、民办公助”等多种形式，加强婴幼儿照护服务设施建设。二要支持企业事业单位和社会团体等社会力量提供普惠托育服务；加强社区托育服务设施建设，实施托育服务能力倍增行动，推进托育服务进社区、进家庭，到2025年，新增示范性普惠托位2万个以上，全省所有城市社区托育服务（包括托育机构、幼儿园托班、家庭托育点等形式）覆盖率达到90%，全省每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数4.5个以上，总量达到45万个。持续加强妇幼健康服务。一方面，加强出生缺陷综合防治，提升出生人口素质。落实出生缺陷三级防治措施，推广生育登记、婚育健康宣传教育、婚前医学检查、孕前优生健康检查和生育指导等“一站式”服务，强化婚前孕前保健、增补叶酸和孕产期保健服务，持续办好预防出生缺陷免费产前筛查、新生儿疾病筛查及产前诊断等民生实事，强化出生缺陷预防、筛查、诊疗全过程服务，有效降低出生缺陷发生率；大力推进6岁以下儿童残疾筛查，建立筛查、诊断、康复救助衔接机制。另一方面，加强儿童保健服务和管理。持续为6岁以下儿童规范提供生长发育评估、喂养与营养指导、眼和视力保健、心理保健、健康教育等保健服务。同时，保障孕产妇安全分娩，倡导科学备孕和适龄怀

孕，保持适宜生育间隔；严格落实母婴安全五项制度，加强对高龄高危孕产妇等重点人群的分类管理和服务；推进危重孕产妇和新生儿救治体系建设；加大妇女常见病筛查力度，持续办好适龄妇女免费宫颈癌和乳腺癌筛查等民生实事。

扎实开展老年健康服务。一要加强老年健康教育和预防保健，广泛开展老年健康知识宣传教育，推进老年健康知识进社区、进农村、进家庭；做好基本公共卫生服务项目中老年人健康管理，推进老年健康管理服务；加强老年人群重点慢性病的早期筛查、干预及分类指导，开展老年心理关爱、老年口腔健康、老年营养改善和老年痴呆防治行动。到2025年，65岁及以上老年人城乡社区规范化健康管理服务率达到65%以上，老年人中医药健康管理率达到75%以上。二要提升老年健康服务水平，加强老年医院、康复、护理等医疗卫生机构和老年医学学科建设，全面开展安宁疗护试点，加强老年友善医疗机构和老年友好型社区建设。到2025年，二级以上公立综合性医院设置老年医学科占比60%以上，三级中医医院设置康复医学科比例达100%，85%以上的医疗卫生机构建设成为老年友善医疗机构，建成不少于500个老年友好型社区。三要提升医养结合服务能力，支持养老机构内设医疗机构，医疗卫生机构开展养老服务，鼓励医疗卫生机构、养老机构开展多种形式合作，推动医养机构融合发展；加强医养结合服务监管，开展医养结合机构服务质量提升行动、社区医养结合能力提升行动和医养结合示范建设行动，推进医养结合服务高质量发展。

本报讯（记者常娟 实习记者安笑妍）7月7日，河南省人民政府新闻办公室召开“奋进‘十四五’建功新时代”新闻发布会，省卫生健康委党组成员、副主任，省疾病预防控制中心党委书记郭万申就“十四五”期间，省卫生健康委通过哪些方式方法完善公共卫生服务体系回答记者提问。

郭万申说，省委、省政府高度重视公共卫生体系建设，积极构建科学高效的公共卫生服务体系。一方面，不断加强公共卫生人才队伍建设。自新冠肺炎疫情发生以来，部分公共卫生机构引进专业专业人才1500余人，全力保障疫情防控工作；投入9500余万元做好疾控人才培养，全面提升全省疾控人员的专业素养；积极协调编办、人社、财政等部门完善疾控编制和待遇保障措施，真正确保人才“引得来、留得住”，关键时刻“冲得上、干得好”。另一方面，持续提升公共卫生机构能力。自新冠肺炎疫情发生以来，累计下拨资金6.84亿元，实施疾控中心硬件改造和能力提升工作，分批支持155家省、市、县疾控中心改扩建实验室，配备检测仪器设备，牢牢守住公共卫生安全底线，确保了“十四五”疾控事业改革发展稳步开局。

“十四五”期间，省卫生健康系统将坚持人民生命安全和身体健康放在第一位，构建强大的公共卫生体系，织密公共卫生防护网络，守牢公共卫生安全底线。构建现代化疾病预防控制体系。按照国家疾控机构改革方案，结合河南实际，理顺体制机制，稳定基层队伍，提升专业能力，整合传染病防控、应急处置和公共卫生监督职能，从更广阔领域、更大范围、更多角度做好疾病预防控制工作；强化上级疾控中心对下级疾控机构的业务领导和工作协同；建成“防、控、治”三位一体的疾病预防控制中心，提高重大疾病和传染病快速响应、应急处置、有效防控能力。

完善卫生应急管理。完善疫情监测预警机制，抓好公共卫生常态化风险评估与突发公共卫生事件信息报告工作，筑牢监测预警网底；健全卫生应急预案体系，分级分类规范化组建公共卫生应急队伍，开展卫生应急培训和应急演练，提升突发事件应急处置能力；建立公共卫生应急战略物资储备制度，推进省、市、县物资储备、管理、调用协同高效。

健全重大疫情救治体系。完善省、市、县三级传染病救治网络，建立健全分级分层分流的传染病救治网络；加强省级重大疫情救治基地建设；省辖市重点提升传染病及重症救治能力，实现每个省辖市都有传染病医院或者相对独立的综合性医院传染病区；各县要充分发发挥救治网底作用，每个县要依托1家综合实力较强的医院建设感染性疾病科和相对独立的传染病病区；推进基层医疗卫生机构发热门诊和发热门诊规范化建设。

优化专业公共卫生服务体系。加强心理健康与精神卫生服务网络建设，完善职业病防治服务、食品安全风险监测卫生监督网络，构建省、市、县、乡、村五级的妇幼健康服务网络；到2025年，全省所有二级以上精神专科医院设立心理门诊，30%以上的儿童专科医院、妇幼保健院及二级以上综合医院开设精神（心理）门诊。

强化基层公共卫生服务体系。创新县域公共卫生服务体系，探索公共卫生机构融入紧密型县域医共体发展；实施基本公共卫生服务项目，做好家庭医生签约服务，提升基层公共卫生服务能力。

河南：从五方面完善公共卫生服务体系

持续发力 中医药大省加快向强省转变

本报讯（记者常娟 实习记者安笑妍）7月7日，河南省人民政府新闻办公室召开“奋进‘十四五’建功新时代”新闻发布会，省卫生健康委二级巡视员张健锋在回答记者提问时说，河南将以《河南省中医药条例》颁布为契机，推动体系建设、能力提升、科研创新、人才队伍、综合监管、文化发展等方面的创新发展，加快实现由中医药大省向中医药强省的转变。

统筹“龙头、骨干、基层”医疗机构建设，打造高质量中医药服务体系。全力争取国家中医药医学中心，建好3个国家（中医）区域医疗中心，打造一批省、市、县三级中医专科医院，发挥龙头带

动作用，促使优质中医医疗资源“上下联动、均衡发展”；完善综合医院、妇幼保健机构中医药科室设置；再建671个中医馆，实现中医馆全覆盖，筑牢基层中医药服务网络，让群众“在家门口看好中医”。发挥中医药特色优势，提供全生命周期中医药服务。巩固中医药在疾病治疗、治未病、康复等方面的特色优势；打造中医药专科病品牌，围绕骨伤、肿瘤等专科和肝病、心血管病等专科，优化诊疗方案，推广成熟技术，研发有效中药产品，提高临床疗效；二级以上中医医院全部设置治未病科，所有三级中医医院和70%的二级中医医院设置康复科；

高标准建设国家中医应急医疗队伍和疫病防治及紧急医学救援基地。统筹推进建设和应用，提升中医药科研水平。以推动国家中医药传承创新中心创建为龙头，加快构建以2家国家中医临床研究基地、3家省级临床医学研究中心和一批重点实验室为支撑的科研平台体系；强化省中医药循证医学中心建设，加快利用现代科学方法解读中医药学原理，加强中医药开发应用研究，深入挖掘临床有效的方药经验，推进中药新药成果转化，为中药产业和中医药健康服务业发展提供强有力的技术支撑，推进中医药产业向价值链高端迈进。

统筹培养和引进，打造高层次中医药人才队伍。持续实施“岐黄工程”“仲景人才工程”，建设流派传承工作室，提升中医药院校教育水平；以引进为轴，依托科研平台建设，提高高层次中医药人才引进。到“十四五”末，遴选培养一批中医药领军人才和创新团队，努力推出更多“国医大师”“全国名中医”，集中力量在培育院士、“国家杰青”等方面取得突破。

统筹标准体系和评价体系，提升综合监管水平。健全我省中医药管理体系，加强中医药法治化建设，探索建立适合中医药学术特点、研究规律的评价标准体系；以“双核心”指标管理为抓手，强化中医药服务特色和能，推动医疗质量持续提升。统筹深耕本土和对外交流，推进中医药文化繁荣发展。挖掘中医药文化资源，建立健全以张仲景文化为核心，涵盖洛阳正骨文化、怀药文化、大宋中医药文化等富有历史底蕴和地域特征的河南中医药文化体系；推进中医药文化传播，建设20家左右省级中医药文化宣传教育基地；同时，积极参与“一带一路”建设，充分发挥我省中医药资源和学术文化优势，支持中医药机构、院校和中药企业“走出去”，深化中医药对外合作交流。

郑州：构建与国家中心城市相适应的健康服务体系

本报讯（记者常娟 实习记者安笑妍）7月7日，在河南省人民政府新闻办公室召开的“奋进‘十四五’建功新时代”新闻发布会上，郑州市委常委、市政府党组成员虎强说，“十四五”时期，郑州将从6个方面发力，着力构建与国家中心城市相适应的卫生健康服务体系。在公共卫生保障上发力，筑牢健康安全防线。建设公共卫生应急救治、应急处置、应急物资储备“三大中心”，完善疾病预防控制体系、传染病救治体系和公共卫生应急指挥“三大体系”，有效应对规模性重大传染病疫情；强化完善疾控机构、医疗机构和基层机构公共

卫生职能，创新“医防协同”机制，抓好重大疾病综合防治，维护劳动者职业健康，形成“纵向到底、横向到边”的公共卫生安全保障格局。在健康促进上发力，营造健康支持环境。全面推开健康郑州18个专项行动，完善“三级健康管理体系”，以基本公共卫生服务和家庭医生签约服务为抓手，构建全人群、全方位、全周期健康服务管理新格局；大力推进健康城市、健康细胞建设，深入开展爱国卫生运动，推动健康人群、健康环境、健康政策“三位一体”发展，全市居民健康素养水平达到35%以上，人均预期寿命达到80岁左右。

在惠民便民上发力，构建优质高效服务体系。坚持医疗资源配置紧跟城市发展步伐，推动新增资源向新城区和功能区布局，逐步优化床位等资源供给结构；加快推进国家区域医疗中心、省医学中心、省区域医疗中心、县域医疗中心“四级中心”建设，扩大优质医疗资源覆盖面；加强学科体系建设，实施高层次人才培养工程，发展急需和特色专科，满足社会多样化需求；以“城市大脑”智慧健康项目为依托，持续拓展“互联网+医疗健康”，让健康服务更方便、快捷。在县城改革上发力，提升基层服务能力。推动优质医疗资源下沉，实施县级医院“提标

扩容”工程，建好县级“三所医院”，打造“市级统筹、市县一体”的紧密型县域医共体，基层医疗机构达标率达到100%，每个行政村确保有1所公有产权的村卫生室，县域就诊率保持在90%以上，基层首诊率达到65%以上，基本形成“疑难杂症在市级解决、大病重病在县级解决、常见病在乡级解决、小病在村级解决”的分级诊疗、有序就医格局。在传承创新上发力，促进中医药事业发展。打造1个国家级、2个~3个省级区域中医专科诊疗中心；实施“绿城杏林人才培养”工程，培养一批中医药领军和骨干人才；实施基层中医药能力提升工程，完善服

务网络，实现基层机构中医药服务全覆盖；推动中西医协同发展，充分发挥中医药在重大传染病、慢性病、常见病防治中的特色优势；大力弘扬中医药文化，营造“信中医、爱中医、用中医”的良好氛围。在完善体系上发力，深化“一老一小”服务。积极应对人口老龄化，构建“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的养老服务体系和健康支撑体系，满足老年人健康服务需求；完善生育支持政策配套措施，发展普惠托育服务体系，创建全国婴幼儿照护示范城市，力争每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到6个，普惠托位占比不低于90%。

今日导读

- ▶ 郸城：扛牢政府办医责任 2版
- ▶ 河南癌症治疗再添“利器” 2版
- ▶ 践行“舒适化诊疗”理念 2版
- ▶ 用活政策 建好民生工程 3版
- ▶ 画里有话 架起沟通桥梁 4版