

未经许可擅自开展诊疗活动 孙某依法受处罚

案例曝光

【案情介绍】

2020年9月3日晚,某电视台的栏目播出某市某区某村存在非法行医诊所。区卫生计生监督所高度重视,在节目播出第二天上午组织执法人员前往某村进行检查,发现一个非法行医诊所。执法人员现场检查发现进门左边的第一个房间桌面有微信支付码(收款人是孙某),听诊器,房间内放有大量药品,同时发现该场所未取得医疗机构执业许可证,行医者孙某不能出示执业医师证。

执法人员经过调取相关现场证据资料及现场检查笔录和询问笔录等,认定孙某诊所未取得医疗机构执业许可证擅自执业,其行为违反《基本医疗卫生与健康促进法》第99条。

区卫生计生监督所于2021年9月5日立案。《基本医疗卫生与健康促进法》第99条规定:“未取得医疗机构执业许可证擅自执业的,由县级以上人民政府卫生健康主管部门责令停止执业活动,没收违法所得和药品、医疗器械,并处违法所得5倍以上20倍以下的罚款,违法所得不足1万元的,按1万元计算。违反本法规定,伪造、变造、买卖、出租、出借医疗机构执业许可证的,由县级以上人民政府卫生健康主管部门责令改正,没收违法所得,并处违法所得5倍以上15倍以下的罚款,违法所得不足1万元的,按1万元计算;情节严重的,吊销医疗机构执业许可证。”

《基本医疗卫生与健康促进法》第38条规定:“举办医疗机构,应当具备下列条件,按照国家有关规定办理审批或者备案手续:(一)有符合规定的名称、组织机构和场所;

(二)有与其开展的业务相适应的经费、设施、设备和医疗卫生人员;(三)有相应的规章制度;(四)能够独立承担民事责任;(五)法律、行政法规规定的其他条件。医疗机构依法取得执业许可证。禁止伪造、变造、买卖、出租、出借医疗机构执业许可证。各级各类医疗卫生机构的具体条件和配置应当符合国务院卫生健康主管部门制定的医疗卫生机构标准。”

本案罚款数额较大,报请区卫生健康委法制审核。区卫生健康委经会议,2020年9月8日给当事人送达了行政处罚事先告知书。应当当事人要求,李某(孙某妻子)于9月11日到区卫生计生监督所进行陈述申辩。

区卫生健康委做出行政处罚决定后,多次联系当事人,但联系不上。2020年10月15日,区卫生健康委将行政处罚决定书邮寄至孙某户籍所在地。收到行政处罚决定书后,李某于2020年11月26日到区卫生健康委,以家庭困难为由要求分期缴纳罚款。区卫生健康委领导经研究同意其分期缴纳罚款,李某与区卫生健康委签订了延期或分期缴纳罚款申请审批表。李某于2020年11月27日缴纳首期罚款,表示剩余罚款于2021年4月15日前缴纳。

从2021年4月13日开始,执法人员多次电话联系李某及妻子李某催缴剩余罚款,两人电话始终无人接听。尝试很多方法后,2021年6月4日执法人员终于联系上李某,并告知其利害关系。李某于2021年6月5日交清剩余罚款。在此期间,执法人员多次到孙某非法行医场所进行事后回访,均未发现有经营行为。本案于2021年6月10日结案。

【案情评析】

案件来源形式是媒体报道,通过执法人员的调查,对孙某的违法行为认定准确,依法进行行政处罚,并及时结案。

一、违法证据的固定。在本案调查处理过程中,执法人员做了大量的调查工作,在发现违法行为时,对诊疗现场进行录像,从各方面充分证实其实体违法行为。在充分确凿的证据面前,当事人对自己的违法行为供认不讳,自觉接受处罚。

二、违法行为的认定。现场检查进门左边的第一个房间的桌面上有微信支付码(收款人是孙某),听诊器,房间内放有大量的药品。通过询问,孙某承认其场所未取得医疗机构执业许可证。

三、非行医医屡禁不止的原因。通过对全区近年来发生的非法行医案件的分析,可以看出以下几方面是导致非法行医频繁出现的关键。

一、医疗服务的价格与区域主要活动人口的劳动收入不相符。区域内发生的非法行医案件中,大部分非法诊所均开设在外来务工人员较多的城乡接合部或外来人员较多的农村。聚集在此的人群大多收入不高,生活水平比较低,对医疗服务质量要求也比较低,非法诊所恰好能满足这一部分人群的就医需求。

二、非法行医“服务”较好。从事非法行医者多为外地人员,与外来务工人员往往有互相依靠、互相帮助的机会。

【思考建议】

一、加强法治宣传,提高医务工作者和人民群众的法律意识。卫生监督机构等部门应在城区及各个乡镇定期开展法治宣传教育活动,宣传有关医疗方面的法律知识,使广大群众认识到合法开展医疗活动的必要性,逐步提高医务工作者和人民群众的法律意识,使他们抵制非法行医行为。

二、加强培训,提高卫生监督员的业务水平和执法能力。加大对卫生执法人员业务知识和法律知识的培训力度,不断提高执法人员的业务水平和执法能力,提高医疗卫生专

业技术人员在执法工作人员中的比重,让更多的专业技术人员投入到打击非法行医的工作中来,使广大人民群众放心就医。

三、加强保障,进一步加大打击非法行医的力度。完善卫生监督部门专业技术人员和执法力量的配备,加强其执法经费的保障。区卫生监督机构应整合现有力量,开展专项整治活动,并加大处罚力度,严厉打击非法行医犯罪行为,同时,积极对专项整治活动进行总结,对整治活动中出现的好经验予以推广,努力建立查处非法行医

常态化工作机制。

四、加强协作,形成打击非法行医行为的合力。治理非法行医是一项系统工程,单靠卫生监督机构一己之力,往往势单力薄,收效甚微。因此,在打击非法行医的过程中,建立由政府主导,卫生健康委牵头,公安、市场监管及各个乡镇、街道办事处等部门密切配合、相互协作的工作机制,同时还要发动广大人民群众积极参与,形成工作合力,有效遏制非法行医行为。

(材料由河南省卫生健康委提供,李钢卫、朱红、张元良、卜俊成整理)

新乡

联手打击“非法医美”

本报讯(记者常俊伟 通讯员靳媛媛)日前,新乡市举行打击“非法医美”专项整治工作启动仪式。新乡市卫生健康委、市委网信办、市公安局、新乡海关、市场监督管理局、市邮政管理局有关人员参加。

市卫生健康委要求各级医疗美容机构强化组织领导,充分认识开展专项整治工作的重要性,切实解决非法医疗美容问题,依法保障消费者的合法权益。各级相关部门、各县(区)、各级卫生监督机构要依法履职,相互协作,密切配合,形成打击非法医疗美容服务的工作合力;要形成联合惩戒,对发现查实的非法医疗美容违法案件,要及时进行网上公示,录入大数据平台。各级相关部门、各县(区)、各级卫生监督机构要开

展宣传释法,提升查处能力,加大宣传力度,制作多种形式的宣传材料,利用媒体等渠道宣传打击非法医疗美容服务专项整治工作,提升消费者的辨识能力。广大行政执法人员要做到知法、依法用法,履职尽责,依法查处违法违规行为,加强释法宣传,提升医疗美容机构守法意识,利用反面典型开展警示教育,对违法违规行为坚决予以打击。各部门、各县(区)要进一步完善长效机制和管理措施,强化监管,形成部门联合、区域协作、社会共治、打建并举、长效配合,形成打击非法医疗美容服务的工作合力;要结合医疗机构依法执业自查、行业自律、监督检查、行政处罚等情况,探索开展联合惩戒和信用监管模式,对违法违规的机构或个人纳入社会信用体系管理。

信阳

暗访医疗服务市场

本报讯(记者王明杰 通讯员曹磊 贾震)日前,信阳市卫生健康委综合监督科、市卫生计生监督局组织执法人员,对罗山县、商城县及平桥区11家医疗机构和2家生活美容场所进行暗访。

据悉,此次暗访采取现场随访、实地查看等方式进行,主要查看行医场所是否取得合法有效的医疗机构执业许可证;从业人员是否取得行医资质,是否按照医疗机构执业许可证许可范围执业;相关文书是否按照规范填写;医疗废物处置是否规范等。

在检查中,执法人员发

现:1家行医场所未取得医疗机构执业许可证擅自开展诊疗活动;2家医疗美容机构门头名称与医疗机构执业许可证核准登记名称不一致;个别医疗机构的执业人员现场未能出示医师执业证书;个别医疗机构存在病历书写不规范等问题。

针对发现的问题,信阳市卫生健康委对罗山县、商城县及平桥区下达了卫生行政执法建议书,要求及时对违法违规行为进行调查处理,对无证行医等严重违法行为进行立案查处,并将结果限期反馈至信阳市卫生健康委。

南阳

约谈消毒产品生产企业

本报讯(记者乔晓娜 通讯员李保平)10月9日,南阳市卫生计生监督局对存在违法违规行为的消毒产品生产企业负责人进行了集体约谈,规范消毒产品生产经营活动,确保产品安全有效。

南阳市卫生计生监督局综合监督科有关负责人对2021年7家消毒产品生产企业的行政处罚情况进行通报,并对目前消毒产品生产企业在的问题进行了分析。南阳市卫生计生监督局要求,消毒

产品经营单位负责人要落实主体责任,加强自查自纠,依法诚信经营,要认清形势,主动配合监管,勇于承担责任,严格自律树立品牌形象;卫生监督机构要依法行政,加大监管力度,对各消毒产品生产企业的自查、整改情况进行“回头看”,对检查中发现的违法违规行为坚决查处,一追到底。

此外,南阳市卫生计生监督局有关负责人围绕消毒产品知识对与会人员进行了培训。



卫生行政办案基础与实务100问

授权委托书的要素包括哪些

授权委托书是委托代理关系的书面文书,是证明授权行为的证据。《中华人民共和国民法总则》第165条规定:“委托代理授权采用书面形式的,授权委托书应当载明代理人的姓名或者名称、代理事项、权限和期间,并由被代理人签名或者盖章。”根据以上规定,授权委托书包括以下必备要素:

一是代理人的姓名或名称。二是代理权限。代理事项和代理的权限范围应明确、具体、不易发生歧义。依照法律或者惯例应当特别授权的代理行为,未特别指明的,视为未授权。三是代理人行使权利的有效期限。因为代理人实施代理行为时,只需要出具委托书,而只要委托书尚在期限内或委托人未公开声明委托书无效,则代理人持委托书实

施的法律行为,法律后果仍由被代理人承担。因此,授权委托书必须写明代理权的行使期限。四是被代理人签名或盖章以及签署日期。五是委托人以及被委托人双方的身份证明材料。

在执法办案过程中,有时会发生被委托人更换的情形,这时执法人员必须要求委托人提供新的“授权委托书”,并按照以上要素载明被委托人的姓名或名称、委托权限以及期间等内容。如果上一个被委托人委托权限尚在期间内,还须明示对上一个被委托人委托权利的终止。如果存在转委托的情形时,除了事先授权,也可以采用事后追认的方式确定代理权。

(摘自《卫生行政执法办案基础与实务100问》)



近日,焦作市山阳区卫生监督员在居民区检查自动售水机卫生状况。山阳区卫生计生监督所按照规定,对辖区内7家现制现售水经营单位和52个居民小区的26个供水点进行监督检查。卫生监督员详细了解了自动售水机供水情况,查看饮用水水质检验合格公示情况等,保障群众健康。王正勤 侯林峰/摄



逆行而上的那抹蓝

——记河南省卫生健康技术监督中心传染病监督科科长梁道宝

本报记者 杨冬冬 文/图

当灾情和疫情发生后,作为河南省卫生健康技术监督中心传染病监督科科长、河南省传染病卫生专业首席监督员,梁道宝义无反顾地冲锋在第一线,运用专业技术为灾后重建和疫情防控做出贡献。

全心投入灾后督查

7月30日周五,临近上午9时,本报针对灾后传染病问题采访梁道宝。记者拨通梁道宝的电话后,得知他已被抽调至省委省政府灾后防疫第五督查组赴鹤壁工作。

“现在正在鹤壁进行防洪和灾后防疫督查,稍后跟你联系。”梁道宝简单的一句话,透露出时间紧张。

7月31日周六,上午7时30分,记者的手机铃声响起,刚一接通,梁道宝就表达歉意。梁道宝告诉记者,昨天工作结束得太晚,没来得及回电话。

原来,梁道宝一行到达鹤壁后,先后对浚县第二实验中学、淇县第二高中、白寺镇第一初中

3个安置点进行了现场督导,直到当日19时许才返回宾馆。简单晚餐后,作为第五督查组防疫小组组长,梁道宝又组织人员对检查情况进行汇总,写出总结报告,此时已接近21时;正准备休息一下,又接到紧急通知,要求他们参加省应急厅召开的全省视频会议,会议结束赶回宾馆时,已是凌晨。

在督查期间,梁道宝及其防疫小组对10多家灾民安置点的住宿情况、餐饮保障情况、环境卫生消毒情况、医疗保障情况等进行检查;对多个医疗机构、灾后村庄的恢复以及疫情防控情况进行查看。

查看后,第五督查组向鹤壁市卫生健康委提出建议,建议对灾区现有结核病患者信息进行梳理,与灾区安置点人员进行比对,防止安置点发生结核病感染事件。接到建议后,鹤壁市卫生健康委第一时间利用疾病控制网络大数据细致排查,从3个安置点排查出3名结核病患者,随

即安排3名结核病患者单间隔离,佩戴口罩,开展督导服药,并进行症状监测,同时加强对患者生活住宿场所的通风和规范消杀,并且进行送餐服务,减少与他人接触。

随后,督查组向省委省政府提出建议,安排其他地市利用网络大数据对安置点的结核病患者进行排查与监测。

全力指导疫情防控

刚刚结束对鹤壁灾后指导返回郑州的梁道宝,8月5日又被抽调到督导组,对开封市尉氏县开展疫情防控专项督导工作。这一待就是两周。

在此期间,梁道宝与国务院联防联控机制河南工作组流调工作组、防疫工作组等专家,共同建立了国家、省、市、县四级联动工作机制,按照疫情防控要求和省委、省政府的部署,深入前曹村、集中隔离点、县人民医院等关键部位,提出建议。

在紧急形势下,督导组根据疫情防控要求,指导尉氏县全链

条、多环节扩面防控:一是坚持外防输出、内防扩散,疫情发生后,第一时间建议划定中高风险地区,加强交通管制,强化社会全面管控;二是指导与协调共抓,将新增的确诊病例第一时间转运至郑州市第一人民医院航空港区医院隔离治疗,统筹协调社会捐赠抗疫物资,保障医护人员及时到位;三是第一时间流调溯源,成立国家、省、市、县四级流调组,反复梳理排查,绘制感染病例疫情传播链图谱;四是“应隔、尽隔、快隔”,推动尉氏县建立隔离人员管理机制,完善规范“三区、两通道”,开展环境消毒消杀,加强隔离点管控;五是严防院感,提出对县人民医院立即封闭,研讨把封闭在院的978名患者转移安置;六是迅速推动开展灾后消毒消杀防疫工作,统筹疫情防控和灾后防疫工作,突出抓好排水、饮用水、环境消杀等重点环节。

经过专家组综合评估,有关部门决定将尉氏县人民医院医

务人员及患者整体迁移。专家们到腾空后的县人民医院进行实地调研,协助当地疾控机构制定终末消毒方案,督查县人民医院终末消毒实施情况和消毒登记情况。

梁道宝所在的督导组定期召开工作会、研讨会,重点就疫情处置情况、隔离人员管理情况、县人民医院封闭人员转移安置情况、核酸检测情况等,开展座谈交流。督导组实地走访,检查了医疗机构、公共场所、乡村社区、隔离场所的疫情防控措施落实情况,并抽查了部分集中隔离点、发热门诊及核酸检测实验室,查阅相关文件、记录及资料。在医疗机构,督导组重点查看预检分诊设置、发热患者筛查、消毒隔离、生物安全、核酸阳性报告、核酸采样保管和储存;在公共场所重点查看测温情况、查验健康码等;在乡村社区重点查看重点人群管理、灾后消毒消杀防疫情况;在隔离场所重点查看消毒通风、服务保障、实



梁道宝查看医疗机构发热门诊相关资料

时监测、垃圾处理等情况。针对发现的问题,督导组及时与当地沟通,要求地方即知即改、立行立改。

卫生监督作为疫情防控的一支主要力量之一,如何发挥全省传染病监督员的技术优势,开展灾后传染病执法检查是摆在梁道宝面前的一个艰巨任务。

梁道宝在开展督查的同时,利用休息时间加班加点,撰写传染病督查指导意见,指导全省传染病卫生监督工作。

提起梁道宝,大家都说,梁道宝像一个热情、贴心的好老师、好大哥。针对基层监督员的咨询,梁道宝有问必答、有求必应。