医药卫生报

YIYAO WEISHENG BAO

专业角度　　健康深度

2021年1月19日　第7期
星期二　庚子年十二月初七

□主管主办单位：河南省医学会　□医药卫生报社出版
□国内统一刊号：CN41-0024　□邮发代号：35-49
□总第3740期　□今日8版　□网站：www.yywsb.com

全国优秀医药健康类报纸

省卫生健康委认真谋划 全面提高党的建设质量

本报讯（记者史　尧）1月18日，在全面从严治党暨述职评议会议上，省卫生健康委党组书记、主任、机关党委书记阚全程强调，2021年，省卫生健康委要以党的政治建设为统领，以营造“三个氛围”创建模范机关为主线，加强政治机关建设，大抓基层，夯实基础，坚持正风肃纪反腐，实现党建与业务并重，自觉站位新发展阶段、坚决贯彻新发展理念、助力构建新发展格局，全面提高党的建设质量，为“十四五”规划开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

2020年，委直属机关各级党组织认真贯彻落实全面从严治党要求，以营造“三个氛围”创建模范机关为主线，把加强党的建设落实到健康中原建设和疫情防控全过程、各方面，在强化政治统领、管好意识形态、推动全面从严治党、加强行业党建等方面做出了卓有成效的工作。面对突如其来的新冠肺炎疫情，全省86万卫生健康工作者在省委、省政府的坚强领导下，白衣执甲，最美逆行，以人民至上、生命至上诠释了人间大爱，用众志成城、坚韧不拔书写了伟大抗疫精神，彰显了各级党组织的强大战斗力，彰显了广大党员干部的先锋模范作用。

阚全程强调，要围绕建党100周年主题，加强政治机关建设，各级党组织要组织广大党员干部在回顾光辉历程、展望光明前景中坚定理想信念，不忘初心、牢记使命，迎难而上、锐意进取，朝着实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进，组织开展主题活动，凝聚激发奋进力量，坚持党管意识形态。要牢固树立大抓基层大抓支部的鲜明导向，强化基层党组织功能，建强抓实党支部，严肃党内组织生活，加强公立医院党建，推动基层党组织全面进步、全面过硬，让基层组织体系的经脉始终气血畅通。要坚持正风肃纪反腐，认真贯彻落实党中央和省委、省纪委关于全面从严治党各项决策部署，以责任落实强化党风廉政建设，抓惩治、抓教育、抓整改，一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”，在实践中深化，在整改中完善，以清廉的党风、政风、行风助力健康中原建设。要把党建工作放到卫生健康工作大局中思考和谋划，紧紧围绕卫生健康中心工作任务研究部署党建工作，坚持目标同向、部署同步、工作同力，探索“党建+业务”模式，打造党建品牌，切实把精神文明创建、统一战线、工会、共青团、妇女组织等方面力量凝聚起来，巩固精神文明建设成果，不断提升文明单位创建水平。

郏县县域综合医改观察（一）

“3221”医共体管理模式的探索

本报记者　常　娟

“2019年，郏县被确定为全国紧密型县域医共体建设试点县。我们优化整合县域医疗卫生资源，以县人民医院为龙头，组建郏县医疗健康集团，实行行政、人员、财务、药械、业务、信息、绩效‘七统一’管理，并创新‘3221’管理模式，构建便民高效的医疗卫生服务体系。”1月13日，在河南省卫生健康委员会组织的媒体集中采访现场，郏县人民政府副县长乔东涛这样概括该县医共体建设。

“3”为家庭医生签约服务、县乡重点发展专科、县乡各专业专家3个团队；第一个“2”为医保资金和基本公卫资金两项费用打包；第二个“2”为连续健康服务体系、监测与评价体系；“1”为基于智慧家庭医生运行监管评价平台。

“通过紧密型县域医共体建设，持续深化县域综合医改，2020年，牵头县级医院三级手术、四级手术比例上升7.46%，县域基层医疗机构诊疗人次占比上升4.61%。”乔东涛说。

28支健康服务专家团队提升县域内整体医疗水平

“县域内一家医院强不是强，整个县域内医疗水平强、患者看病不往县外跑才是真的强。”郏县卫生健康委主任张利恒说。秉持这一理念，按专业类别，郏县成立了涵盖成员单位临床、公卫、护理、药学、医技等各学科专家的28支县乡健康服务专家团队，由代表县域内该领域较高水平的专家任组长，负责本专科疑难疾病会诊、定期对医务人员开展业务技能培训、县域外转诊审核等工作。

同时，根据各成员单位的功能定位，郏县还实行集团内各成员单位专科错位发展。比如，集团总医院郏县人民医院牵头建立郏县胸痛中心网络平台，与13家乡镇分院、2家社区卫生服务中心建立胸痛联盟，带教乡镇医务人员学习胸痛紧急救护知识，并深入乡镇向群众宣教胸痛救护常识，胸痛中心平台医生24小时在线指导治疗，发现急危重症患者，立即开通绿色通道，紧急救治；郏县中医院充分发挥中医药特色优势，指导乡镇卫生院、村卫生室建设中医馆；郏县妇幼保健院利用妇科优势，指导各地提高妇科诊疗能力。

“截至目前，郏县已经组建肿瘤科、心血管科、脑血管科等13个县级重点发展专科，并以县级医院为纽带，向上与国家、省、市三级医院建立32个专科联盟，向下带动乡镇分院开展科室共建。”张利恒说。

25个科室共建带动基层开展新技术、新业务73项

1月13日，郏县医疗健康集团中医院院区（以下简称郏县中医院）康复科主任刘克飞在集团分院安良镇卫生院中医馆指导医务人员规范化诊疗。

2020年下半年，郏县中医院与安良镇卫生院签署中医馆共建协议，郏县中医院康复科派一名医师常驻卫生院坐诊，日常带教中医诊疗技术；刘克飞每周到卫生院两次，对科室发展进行指导，并进行疑难病例讨论、现场带教医务人员。

“近年来，安良镇颈肩腰腿痛患者越来越多。为了提高医疗质量，我每周都会来这儿带领医务人员一起学习诊疗规范，先提升大家的理论基础，明确诊断，再进行技术带教。”刘克飞说。

科室共建以后，安良镇卫生院中医馆不仅填补了神经阻滞技术的空白，而且可以为居民提供规范化的中医诊疗服务，累计服务2750人次。

安良镇卫生院院长郭浩告诉记者，除了中医馆，卫生院还与郏县人民医院签署了肿瘤科共建协议，与县妇幼保健院签署了妇科共建协议，目前正在加紧推进中。

除了安良镇卫生院，2020年5月1日，集团分院薛店镇卫生院也与县人民医院、县妇幼保健院共建了五官科（耳鼻喉科、眼科），填补了科室空白。据该院院长李海涛介绍，自共建科室以来，该院五官科可以开展20余项新技术，共计接诊患者1762人次，将耳鼻喉科、眼科的常见病、多发病患者留在基层，提高了综合诊疗服务能力。

这两家分院是郏县医疗健康集团向下带动乡镇分院开展科室共建的缩影。据统计，目前郏县医疗健康集团的4家县级公立医院（县人民医院、县第二人民医院、县中医院、县妇幼保健院）已与乡镇卫生院联合共建25个科室，填补乡镇分院耳鼻喉、口腔、眼科等科室空白，帮扶开展新业务、新技术73项。2020年，该县乡镇卫生院门急诊人次占比45.01%，同比上升9.94%，住院人次同比上升21.49%。县域内基层医疗机构诊疗人次整体占比达到66.48%，同比上升4.61个百分点。

下转超过上转 县外就诊患者和医保资金向县域明显回流

紧密型县域医共体建设是加快推进分级诊疗、实现有序就医的“牛鼻子”。不少人诟病医共体内患者上转容易、下转困难，事实真是这样吗？

据乔东涛介绍，郏县医疗健康集团在成立之初就落实县乡机构功能定位，以常见病、多发病、慢性病为突破口，确定县、乡两级诊疗目录，其中县级442种、乡镇75种，并明确分级补偿政策，引导建立分级诊疗体系。2020年，该医疗集团下转乡镇分院3289人次，上转县级院区613人次，实现下转超过上转。

此外，郏县还从医保基金筹资总额提取10%风险基金、大病保险基金和门诊统筹基金后的全部基金，一并打包给集团统筹管理使用，集团按照“总额预算、分块管理、结余留用、超支自负”的原则，对县级4家公立医院签约服务区域实行按人头预算管理，包干使用；按照“先预拨、后结算”的方式，将基本公共卫生服务项目资金及签约服务费，打包拨付到集团使用，建立“优劳多得、公平合理、谁服务谁收益”的分配机制，充分调动各级医疗机构和医务人员的积极性。

2020年，郏县参保人员住院率由2019年的18.06%下降为15.82%，县外转诊人数同比减少2467人次，住院医保资金县域外支出率同比下降1.58%，医保补偿费用比上年同期节约1771.4万元，县外就诊患者和医保资金向县域明显回流，医保资金得到有效利用。

要　闻

1月17日上午，中国人民政治协商会议第十二届河南省委员会第四次会议在省人民会堂开幕。

1月18日上午，河南省十三届人大四次会议在省人民会堂开幕。

省卫生健康委获评政协提案先进承办单位

本报讯（通讯员杨莞春）1月17日下午，从河南省政协十二届四次会议第二次全体会议现场传来喜讯，省卫生健康委等10家单位被评为河南省政协提案先进承办单位，在会上受到表彰。据悉，河南省政协提案先进承办单位表彰为省级表彰项目，一届评选两次。

省卫生健康委高度重视政协提案办理工作，实行“一把手”负总责、分管领导分头督办、办公室牵头协调、各处室具体落实的工作机制，完善全流程可跟踪、可追溯、可问责的动态管理机制，建立台账，加强督查，确保办理实效。在办理过程中，通过电话沟通、网上交流、上门走访、调研座谈等形式，与政协委员和有关部门加强沟通，提高办理质量。

同时，省卫生健康委将提案办理工作与卫生健康工作紧密结合，针对人民群众和政协委员关心的疾病防控、公共卫生体系建设、医药卫生体制改革、基层服务能力提升、老龄健康、中医药传承创新发展等问题，不断完善政策措施，加大改革力度，实现办理思路从答复型向落实型提升、办理观念从一事一议向举一反三提升、办理方式从简单答复向多层次解答提升、办理作风从关门办理向主动宣传提升，助推卫生健康事业高质量发展。自2018年以来，共办结提案346件，委员满意度达到100%。

省政协委员郑福增：中医确实“中”

本报讯（记者刘　旸）1月17日上午，河南省政协十二届四次会议开幕前，“委员通道”集中采访活动开启。郑福增等10位河南省政协委员，就中医药事业发展、脱贫攻坚、“四水同治”、中小学生心理健康、基本农田建设、创新金融服务、普及社科研究成果、法治政府建设、重度残疾人集中托养、推动艺术进乡村等热点话题回答了记者们的提问。

郑福增说，2020年初新冠肺炎疫情突如其来，作为一名奔赴武汉一线的医生，他亲历了这场伟大的抗疫斗争。在没有特效药的情况下，中医药全方位的参与，中西医结合、中西药并用，是这次疫情防控的一大特点。

“两组数据说明了中医药参与率高、效果显著。一是河南省1273例本地确诊患者中应用中医药的1262例，中医药参与率达99.14%。二是我所在的武汉江夏方舱医院共收治564例新冠肺炎患者，全部以中医药治疗为主，无一例转为重症、无一例死亡。”郑福增说。

郑福增回忆道，在江夏方舱医院，一对60多岁的夫妇和他们30岁的儿子一同罹患新冠肺炎。母亲平时脾胃不好加之焦虑，出现了严重的胃疼和失眠，状态非常差。河南援鄂医疗队员们给予有针对性的辨证用药，调理脾胃、配合耳穴压豆和心理疏导。两天后，这位母亲的胃疼消失，失眠也渐渐好转。但是儿子恰恰不相信中医、不愿意服用中药。河南援鄂医疗队员们反复和他交流，后来又在母亲的影响下，他渐渐地开始使用中药。最终，一家三口康复出院。事实证明，中医药抗疫一是有药可用，二是确实有效，三是综合疗法加速了病情的康复。

文化自信是一个国家、一个民族在发展中最基本、最深沉、最持久的力量。中医药是中华民族优秀传统文化的代表。但是，作为人口大省，河南中医药的发展与人民群众对中医药的需求还有距离。从数据来看，20世纪50年代初，河南4700万人口拥有4万余名中医师，平均每千人口约1名中医师；截至2020年年底，河南中医师的数量为7.34万人，平均每千人口约0.7名中医师，占比不增反降。

在谈到如何焕发出中医药事业的生命活力时，郑福增给出了三点建议：一是在做好传承的基础上坚持创新驱动，加大财政投入力度，支持在创新中寻找出路，突破中医发展的瓶颈；二是在传承的基础上坚持与时俱进，充分利用现代科学技术手段，为中医药服务，提高和发展中医药的核心竞争力，注重临床疗效和科研产出；三是遵循中医药的发展规律，营造政策环境，增加中医师院校的培训数量，鼓励师承培养模式，优化医保支付对选择中医服务的支持作用。只有这样，才能更好地为人民生命健康服务、为健康中原服务。

河南新增9个国家卫生城市

本报讯（记者冯金灿　通讯员李　冰）1月6日，全国爱国卫生运动委员会对2018~2020周期国家卫生城市（区）进行了命名，河南省的焦作市、商丘市、周口市、新密市、偃师市、林州市、孟州市、长葛市、义马市等9个城市获评国家卫生城市。我省命名数量在29个申报省（直辖市、自治区）中居第二位，占命名总数量比例为7.5%。2020年7月，我省还有21个县城、75个乡镇被命名为国家卫生县城、国家卫生乡镇。

至此，我省已有31个国家卫生城市，51个国家卫生县城，148个国家卫生乡镇。国家卫生城市、县城、乡镇占全省城市、县城、乡镇总数的比例分别达到79%、61%、7.6%。有省级卫生城市8个，省级卫生县城28个，省级卫生乡镇867个（其中有2个城市、2个县城已完成省级卫生城市、县城评审，待命名），省级以上卫生城市实现全覆盖，省级以上卫生县城、乡镇占全省县城、乡镇总数的比例分别达到95%、52%，超额完成国家和省政府“十三五”确定的目标任务。

2020年，全省各地以新冠肺炎疫情防控为切入点和核心，持续深化爱国卫生运动，深入开展“一科普六行动”等专项行动，为建立严密稳固的“中原防线”奠定了坚实的环境基础和社会卫生健康治理基础，健康“细胞工程”建设也取得丰硕成果。目前，全省共命名河南省健康乡镇91个、健康村庄281个、健康单位583个；命名河南省卫生乡镇177个，重新确认命名河南省卫生乡镇177个；命名河南省卫生先进单位1080个、村2018个、居民小区106个，重新确认命名河南省卫生先进单位1672个、村963个、居民小区71个。

河南援冀医疗队筑起坚强的战斗堡垒

本报讯（记者卜俊成　通讯员段亮亮）“坚强的党组织是我们与疫情抗战的信心、方向与力量。”1月18日，河南省援冀医疗队队长、郑州市紧急医疗救援中心主任乔伍营在接受记者采访时说。到达石家庄后，河南省援冀医疗队立即成立了临时党总支，在抗疫一线筑起坚强的战斗堡垒。

1月13日晚，河南省援冀医疗队抵达石家庄。1月14日一大早，乔伍营就组织成立了临时党总支，组建党员突击队。“坚强的组织领导是能打胜仗的坚实保证。”乔伍营说，一个支部就是一座堡垒，一名党员就是一面旗帜，河南省援冀医疗队把将党组织的战斗堡垒建到疫情第一线，以此为打赢疫情防控阻击战提供强大的组织保障。随后，他们快速熟悉石家庄市疫情防控情况，迅速解决了在当地的通信问题、地图问题，同时严格规范个人防护与消杀等防护工作。

1月15日开始，河南省援冀医疗队正式开始了紧张的医疗转运工作。“医疗急救转运队接诊地点不固定，关键是患者病情也不固定，可能是吸氧的病人，也可能是上呼吸机的病人，可能要送往不同的定点医院……我们24小时值班备班，闻令而动。”乔伍营说，这次来河北的队员很多都曾支援过湖北，虽然经验没问题，但是还是强调全体队员一定不能有丝毫马虎。

这两天，河南省援冀医疗队已经转运了十几趟。乔伍营告诉记者，根据目前的工作情况，计划建立二级调度制度，因为这次组建的医疗队是一支独立的队伍，一切都要靠队员自己完成，包括运送安全、消杀等。

↑河南援冀医疗队日夜奋战，与时间赛跑。　段亮亮/摄

河南支援河北三十多万毫升血液

本报讯（记者卜俊成　通讯员苗　军）“谢谢河南人民的支持，我们一定会努力的。”“河北加油！”1月18日上午，在河南省安阳北高速路口的一侧，当听到对面河北省血液中心工作人员接到河南集全省之力支援河北的32.7万毫升临床医疗用血、隔空表示感谢时，在场的河南省红十字血液中心的工作人员和媒体记者等心潮澎湃，都不约而同地高呼，为河北抗击新冠肺炎疫情打气加油。

当前，受新冠肺炎疫情影响，在严格的人流管控措施下，河北省采供血工作面临重重困难。河南省卫生健康委员会在接到国家委派保障河北省血液安全供应的任务后，立即启动全省血液联动保障机制，安排河南省红十字血液中心协调全省血站，统一调配血液资源。在短短5天内，全省各地血站把有效期最新的共计10万毫升红细胞、1000袋冷沉淀凝血因子、90袋血小板安全及时汇集到郑州，与河南省红十字血液中心现有的临床医疗用血总计32.7万毫升爱心血液一起，支援河北抗击新冠肺炎疫情。

“这些血液在交付河北省血液中心后，将被送往医疗机构用于亟须临床输血救治的患者。”河南省红十字血液中心副主任李建斌告诉记者。据介绍，河南省红十字血液中心承担着供应省直和郑州市辖区69家医疗机构临床用血的艰巨任务，始终以人民健康为中心，较好地保障了临床基本用血和急救用血。新冠肺炎疫情发生以来，河南省红十字血液中心努力克服各种困难，集全省之力先后9次驰援武汉共计238万多毫升血液，为打赢武汉保卫战贡献了河南力量、展现了河南担当。

当前，在保障郑州、支援河北临床用血的艰巨任务面前，河南省红十字血液中心呼吁，希望更多爱心市民积极参与无偿献血这一公益事业，热忱欢迎政府机关、企事业单位、社会团体积极发动组织、参加无偿献血，用热血畅通生命通道，用大爱温暖人间。

总编辑：高富国　值班总编：郜　静　责编：栗凤娇　美编：栗凤娇　编辑部：85966391　全媒体中心：85967132　85967273　发行部：85967089　广告中心：85967196