



# 开封： 全力筑牢健康防护墙

本报记者 冯金灿 李季 通讯员 江欢 文/图

近年来,开封市强力推进健康扶贫行动,从全面减轻贫困群众医疗负担、改善贫困人口健康状况和提高基本医疗卫生服务能力等方面发力,切实做到“保在难处、扶在实处”,确保贫困人口“看得起病、看得好病、看得上病、少生病”,全力筑牢健康防护墙。

目前,开封市已完成健康扶贫“三个100%和两个90%”工作目标,即贫困人口基本医保参保率达到100%,贫困村标准化村卫生室和乡村医生合格率达到100%,贫困人口家庭医生签约服务率达到100%;贫困人口县域内就诊率达到90%,贫困人口医疗费用实际报销比例达到90%。

## “三免两优一提升一促进”便民惠民

在健康扶贫工作中,开封市卫生健康委本着便民、惠民的原则,制定“三免两优一提升一促进”政策,注重从细节出发,不断完善扶贫措施,为贫困人口就医提供更加贴心的服务。

“三免”即贫困人口在就医时可免除挂号费,遇有急症免除120急救接收费,当地医疗机构每年提供1次免费健康体检;“两优”即就医时优先就诊检查,如需要住院,优先安排床位;“一提升”即加强贫困村卫生室标准化建设,提升基层服务能力;“一促进”即通过多种方式促进贫困人口健康水平的提高,主要包括家庭医生签约服务、疾病预防控制、妇幼保健、健康教育等。

“三免两优一提升一促进”政策实施以来,取得明显成效。自2016年以来,开封市各级医疗机构累计为26.78万人次贫困人口免除挂号费用,为1.07万人次贫困人口免除120接收费,为50余万人次贫困人口免费体检;全市各级医疗机构共为贫困人口开通就医绿色通道17.89万人次,为9.98万人次优先安排住院床位;对全市406个贫困村卫生

室实施标准化建设,加强乡村医生队伍建设,提升服务能力;为贫困人口完善健康档案,建档率100%;成立了500个家庭医生签约服务团队,贫困人口家庭医生签约率达到100%;在贫困地区优先开展贫困家庭妇女“两癌”(宫颈癌、乳腺癌)免费筛查和新生儿疾病免费筛查,对贫困人口开展健康知识普及教育,健康教育覆盖率达到99%以上。

## 开展“百医包百村”健康扶贫专项行动

开封市以解决贫困村、贫困人口就医需求为出发点,发挥卫生健康行业特点和资源优势,通过实施“百医包百村”专项行动,统筹调动各级医疗机构资源,通过点对点技术帮扶,支持贫困村医疗卫生服务能力提升,使贫困患者的常见病、多发病在当地就能得到有效解决,不仅便捷,还能减轻贫困患者的就医成本。

开封市卫生健康委积极开展对口帮扶,帮助贫困村卫生室进行规范化管理,对乡村医生进行培训指导,提升村卫生室的服务能力;上级医院定期派驻中高级职称以上卫生技术骨干,对帮扶村卫生室进行指导,促进分级诊疗格

局的形成;在当地组织开展义诊活动,为贫困患者送医送药。

自2017年以来,开封市各级医疗机构共开展义诊活动3349次,服务27.62万人次,投入帮扶资金850余万元,极大地提高了基层医疗服务能力。

## 开展贫困人口慢性病集中鉴定

慢性病周期长、花费大,很多贫困人口不清楚自己患的慢性病是否在保障范围内,也不能及时享受相关政策。针对这种情况,开封市卫生健康委联合市医保局,于2019年开始在全市开展贫困人口慢性病专项鉴定,同时建立长效工作机制,将符合条件的贫困人口纳入慢性病保障管理范围,减轻贫困人口的负担。

开封市医保局、市卫生健康委、市扶贫办联合下发了《关于做好2018年健康扶贫整改工作及开展建档立卡贫困人口门诊慢性病排查鉴定工作的通知》,对全市贫困人口中的疑似慢性病患者进行拉网式集中排查鉴定。全市统一印制贫困人口慢性病鉴定告知单,由卫生院工作人员、乡村医生和驻村帮扶人员逐户开展宣讲,征询群众意见,并让贫困户签字确认。对有鉴定需求

的人员进行统计后,由医保和卫生健康部门抽调县级医院技术人员组成专业鉴定队伍,下沉到乡镇卫生院开展巡回鉴定,对行动有困难的贫困患者开展上门鉴定服务。鉴定结束后,由医保部门制作鉴定结果告知单,再由卫生院工作人员、乡村医生和驻村帮扶人员发放到贫困户家中,对于符合鉴定标准的人员,发放门诊慢性病就医卡,告知其病种和应享受的保障待遇;对于不符合鉴定标准的人员,说明原因,做好宣传解释工作。

同时,开封市医保局、市卫生健康委出台《关于建立全市贫困人口门诊慢性病常态化鉴定工作机制的通知》,建立完善贫困人口门诊慢性病“五个一”常态化鉴定工作机制,即每个县(区)建立一个日常经办服务窗口,组建一个鉴定服务专家团队,明确一个固定鉴定日,公布一部固定电话,成立一个督导检查组,确保慢性病日常鉴定工作有序开展。

通过开展集中鉴定,开封市卫生健康委对全市贫困人口慢性病进行了全面摸排,自2019年以来共开展慢性病鉴定5.82万人,符合鉴定标准的共计5.02万人。

图①健康扶贫工作人员为贫困户讲解政策  
图②专家团队深入贫困户家中义诊  
图③新建的标准化村卫生室

## 数字看变化

- 为26.78万人次贫困人口免除挂号费用
- 为1.07万人次贫困人口免除120接收费
- 为50余万人次贫困人口免费体检
- 为17.89万人次贫困人口开通就医绿色通道
- 为9.98万人次贫困人口优先安排住院床位
- 对406个贫困村卫生室实施标准化建设
- 成立500个家庭医生签约服务团队
- 贫困人口家庭医生签约服务率达到100%
- 健康教育覆盖率达到99%以上
- 慢性病鉴定5.82万人

# 濮阳： 抓好全面覆盖与精准救治

本报记者 冯金灿 陈述明 通讯员 江欢 文/图

近年来,濮阳市始终把健康扶贫作为脱贫攻坚的主攻方向,在创新扶贫思路上谋抓手,在医疗保障机制上求突破,坚持全面覆盖与精准救治统筹推进,构建长效机制,为脱贫攻坚取得决定性进展发挥了重要作用。截至2019年年底,濮阳市因病致贫户数、人数分别较2017年年初减少18107户、51737人。

## 工作体制机制日趋健全

在濮阳市脱贫攻坚领导小组的领导下,濮阳市健康扶贫行动指挥部先后出台了《濮阳市健康扶贫三年攻坚行动实施方案》《濮阳市健康扶贫行动指挥部成员单位工作职责》《濮阳市健康扶贫行动指挥部督查督办制度》等10多个制度性文件。濮阳市健康扶贫行动指挥部办公室每月向各县(区)主要领导通报健康扶贫工作开展情况,对存在的问题下达督查督办通知,实行月通报、季小结、半年总结工作制度。

濮阳市还对国家和省级巡视、考核评估、督查巡查中发现问题建立工作台账,明确责任单位、责任人、整改时限,有效避免各类问题再次发生。截至目前,濮阳市健康扶贫各项工作已实现规范化、制度化、标准化。

## 保障性政策不断完善

濮阳市健康扶贫行动指挥部先后出台一系列针对贫困人口的特惠政策,全面实施“3+3+N”健康扶贫救助政策体系,贫困人口门诊重症慢性病病种从15种提高到19种,门诊重大疾病病种由25种提高到35种。

濮阳市还在全市公立医疗机构创新实施“三免一减”政策,为建档立卡贫困人口患者减免就诊挂号费、门诊注射费、门诊注射费。截至目前,该市贫困人口医疗费用报销比例达到92.76%,比2017年年底的71.09%提高了21.67个百分点。

## 政策实施更加精准

濮阳市还强化贫困人口信息管理,逐人建立健康档案,分类建立大病专项救治、慢性病管理台账,对全市罹患先天性心脏病等30种大病的8345名贫困患者采取集中救治,救治率达100%。

濮阳市还要求家庭医生签约服务团队积极为贫困人口提供慢性病管理、随访、健康指导等服务,对普通慢性病贫困患者提供健康教育、健康危险因素控制指导等服务;对罹患高危慢性病的患者,在县级医院专科医师指导下制定有针对性的健康管理方案,提供健康监测、健康评价、疾病随访、康复指导等服务;对经医保部门鉴定为门诊慢性病和延伸处方政策;对已治愈人员,每季度进行随访、跟踪服务,贫困人口家庭医生签约服务率达到100%。

濮阳市还为全市所有贫困户发放爱心保健箱6万余个,配备必要的药品、健康处方、常见病和多发病防治知识手册;创新服务模式,由家庭医生签约服务团队为行动不便的贫困户开展门诊慢性病医保用药送药服务;实施膝关节免费置换手术,救助贫困患者446人(双侧194例、单侧252例);免费为4459名贫困白内障患者实施复明手术。

## 基层服务能力显著提升

濮阳市还大力推进医疗卫生服务体系“五个一”标准化建设,贫困县县级综合医院、中医院、妇幼保健院、乡镇卫生院、村卫生室实现全覆盖。濮阳县人民医院、范县人民医院、台前县人民医院成功创建二级甲等综合医院,全市8家县级医院达到二甲甲等医院水平。

濮阳市积极推进县级临床重点专科建设,贫困县县级临床重点专科达到7个;持续强化贫困县医疗卫生人才培养,实施基层卫生“369人才工程”,近年来共为乡镇卫生院引进特招医学院校毕业生和特岗全科医生436人;培养全科医生1280人,提前完成国家提出的2020年每万居民拥有2名全科医生的目标;创新实施“医疗卫生指导员”帮扶工作,在

实施城乡、县乡“等额对调”对口帮扶的基础上,组织341名市级医院专家每周帮扶全市75个乡镇卫生院,基层医疗机构服务能力持续提升,贫困人口县域内就诊率达到92.06%。

## 疾病防控积极有效

濮阳市将关口前移,防止贫困和疾病代际传递,力阻病根变穷根,为农村贫困人口每年开展一次健康体检,优先对贫困人口实施孕产妇产前筛查、新生儿疾病筛查和听力筛查、农村妇女“两癌”筛查等妇幼健康和出生缺陷综合防治项目,努力提高贫困人口素质和健康水平。

濮阳市还大力实施慢性病综合防控示范区建设,华龙区被命名为国家慢性病综合防控示范区,濮阳县、范县、南乐县、清丰县相继被命名为河南省慢性病综合防控示范区,贫困人口慢性病防治能力进一步提升;深入开展健康教育进社区、进学校、进农户及“三减三健”活动,引导群众形成健康生活方式;开展“健康濮阳·大医献爱心”等健康扶贫志愿服务专项行动,全市居民健康素养水平从2017年的9.01%提高到2019年的17.89%。



## 数字看变化

- 因病致贫户数比2017年年初减少18107户
- 因病致贫人数比2017年年初减少51737人
- 贫困人口医疗费用报销比例达到92.76%
- 贫困人口家庭医生签约服务率达到100%
- 贫困人口县域内就诊率达到92.06%
- 居民健康素养水平提高到17.89%
- 为卫生院引进特招和特岗全科医生436人
- 为基层培养全科医生1280人
- 341名市级专家帮扶75个乡镇卫生院
- 为贫困户发放爱心保健箱6万余个

图①为患有门诊慢性病和重大疾病的贫困户送药  
图②三级医院组团帮扶贫困县医院  
图③向所有贫困户发放爱心保健箱