本报讯 (通讯员程莹瑞)8月17日~21

在抽查过程中,省卫生健康技术监督 中心检查组分别对长垣市中医院、长垣市 人民医院、河南宏力医院、长垣中西医结

日,河南省卫生健康技术监督中心检查组

深入长垣市开展监督抽查、业务指导等工 作,在抽查基层医疗机构依法执业情况的

同时,对基层卫生监督员也起到了"传、帮、

合医院进行了监督检查。检查内容涵盖 医疗卫生监督专业、传染病监督专业以及 中医服务监督专业。医疗卫生监督专业 包括医疗机构资质人员管理、药品和医疗 器械管理、医疗技术管理、医疗文书管理 临床用血管理;传染病监督专业包括预防

接种、传染病疫情报告、传染病疫情控制 消毒隔离制度执行情况、医疗废物处置 病原微生物实验室生物安全管理等;中医 服务监督专业包括中医临床科室建设、中

药处方、中医特色医疗技术管理等。针对 检查中发现的发热门诊设置、医疗文书书

写、内镜消毒灭菌、污水处理及监测、储血

冰箱消毒灯等方面存在的问题,检查组要

求医疗机构高度重视、立即整改;对涉嫌 违法违规的医疗机构,责成当地卫生监督

监督中心多次召开专题会议,研究部署监

督抽查工作,组织专家与当地卫生监督员

进行检查前座谈,共同分析检查中可能遇

到的难点和问题,以及相关的法律法规,

并结合卫生监督员的实际情况进行分

工。在检查过程中,省卫生健康技术监督

中心专家与当地卫生监督员密切配合,指

导当地卫生监督员发现问题并认真书写

相关文书。检查结束后,省卫生健康技术

监督中心检查组对抽检过程中发现的问

题进行集中反馈、研讨,要求当地卫生监

督机构对发现的问题持续跟进;对一些问

题严重、隐患较大的医疗机构,要依法依

规从严查处,确保此次检查工作取得实

效。检查结束后,当地卫生监督员反映

联合检查工作效率高、业务学习效果好。

机构加大执法力度,依法立案查处

带"的作用。

在抽检工作开始前,省卫生健康技术

据悉,此次监督抽查工作是省卫生健 康技术监督中心2020年医疗卫生机构监 督抽查的第一站。随着机构职能调整,目前,省卫生健康技术 监督中心把监督抽查工作作为一项重要职责持续开展,下一 步,将持续致力于推进医疗机构依法执业,规范医疗机构执业 行为,切实保障广大人民群众的健康权益,促进医疗卫生行业

#### ■各地快讯

的健康发展。

# 许昌加强 卫生监督机构党建

本报讯 为了加强党的建 亮点,并相互交流了党建工作 设,连日来,许昌市卫生计生监 经验和体会。 督局组织工作人员到许昌市人 民医院、禹州市寨子社区和禹 心、促进发展的重要举措。下 州市卫生健康综合执法大队,一步,许昌市卫生计生监督局 参观学习党建文化阵地建设, 将以党建示范创建为契机,进 充分发挥党在基层业务工作中 的示范引领作用。

查阅资料,工作人员认真学习 工作新局面。 3家单位在党建文化阵地建 设等方面取得的成果以及特色 歌)

创新党建工作是凝聚人 一步加强阵地建设,充分发挥 党建引领作用,着力打造特色 通过现场观摩、实地讲解、品牌,努力开创卫生监督党建

## 柘城县卫生监督员走进学校 督导疫情防控工作

本报讯(记者赵忠民 通 次性口罩;在教室、操场、厕 讯员赵攀 刘丙清)9月1日, 所、食堂、宿舍等场所配备洗 柘城县卫生计生监督所所长刘 手设施, 养成良好习惯; 在开 中华带领卫生监督员走进各小 餐前30分钟对就餐区域桌椅、 学、初中,指导学校做好疫情防 地面消毒,通风换气,就餐时

生要随身备用符合标准的一 工作服定期洗涤消毒。

学生要保持距离,餐具"一人 卫生监督员要求学校在开 一用一消毒";寄宿制学校实 学前要根据学生、教职工数量, 行体温排查,每天对宿舍地 储备足够的疫情防控物资,足 面、墙壁、门把手、床具等进行 额配备校医或保健教师,并对 预防性消毒,做好每日消毒记 校园开展无死角清洁消毒,做 录;将新冠肺炎等传染病防控 好教室、食堂、宿舍等公共场 知识纳入开学第一课,提高学 所开窗通风工作;在开学后要 生的自我防范意识;校园实行 开展教职工和学生晨午检,加 封闭式管理,校门值守人员和 强住宿及晚自习学生晚检,坚 清洁人员应佩戴口罩,食堂工 持"日报告""零报告"制度,学 作人员穿工作服并佩戴口罩,

## 南乐县检查 餐饮具集中消毒服务单位

督所对辖区内餐饮具集中消毒 题,执法人员下达了卫生监督 服务单位开展了专项监督检 意见书,并责令立即整改。

下一步,南乐县卫生计生 立包装上是否标注了单位名 饮具。

2020年河南卫生监督执法案例精选系列之一

# 非医师行医 涉案人员依法受到处罚

• 案卷评析



## • 案情介绍

单元 109 室有黑诊所", 处罚一次。 2019年12月31日某市某 区卫生健康委员会组织 楼1单元109室进行了监 场执业人员杨某未能出 内,房间客厅内设有桌 关裁量标准,杨某的行为 场拍照取证,执法记录仪 3.罚款人民币3万元的行

拍摄现场执法全过程。 经领导审批,该案立案调 3日,案件调查终结,经合 查。卫生监督员通过 议于2020年2月10日下 2020年2月3日对杨某的 达了《行政处罚事先告知 调查询问,结合2019年12 书》。杨某在收到《行政 月31日对位于该小区3号 处罚事先告知书》后,未 楼1单元109室的诊所检 在规定的期限内进行陈 查时制作的现场笔录、拍述、申辩和申请听证。 摄的照片、执法记录仪拍 2020年3月30日,经领导 摄的现场执法全过程以 班子重大复杂案件集体 及群众的投诉,证实:杨 讨论,2020年3月31日送 某自2018年10月至2019 达了《行政处罚决定书》, 年12月31日在未取得《医 杨某于2020年4月14日 疗机构执业许可证》,以 缴纳罚款。2020年4月28 及本人在未取得《医师资 日,经现场检查,该诊所 格证书》和《医师执业证 门窗紧锁,未见人员出 书》的情况下,在某小区3 人,透过窗户未见人员, 号楼1单元109室开设无 现场拍摄数码照片取 名诊所,开展诊疗活动,证。2020年5月11日,本 收入3000元,且2019年6 案结案

2019年12月30日群 月曾因非医师行医被该 众投诉"某小区3号楼1 区卫生健康委员会行政

杨某的行为,违反了 《中华人民共和国执业医 卫生监督员对某小区3号 师法》第八条、第十二条、 第十三条、第十四条的规 督检查,发现:1.该诊所现 定。根据杨某的违法事 实、性质、情节、社会危害 示《医疗机构执业许可 程度和相关证据,参照 证》,未能出示《医师资格《某省卫生计生行政处罚 证书》和《医师执业证 裁量标准及适用规则等 书》; 2. 该诊所位于民房 相关制度》(2017年版)相 子,上面放有葡萄糖注射 属于严重违法行为,依据 液、注射器、棉签等,现场《中华人民共和国执业医 有5名患者正在接受输液 师法》第三十九条的规 治疗;3.该诊所东侧墙边 定,建议给予杨某:1.没收 有3组药柜,里面放有药《证据先行登记保存决定 品,执法人员对药品进行 书》所载明的药品;2.没收 证据先行登记保存;4.现 违法所得人民币3000元; 政处罚,同时责令立即停 2019年12月31日, 止执业活动。2020年2月

#### 被处罚主体资格认定准确

2019年12月31日,该区卫生健康委员会卫生监督员对位于某小区3号楼1单元109室的"无名诊所"现 场检查时,提取了该诊所负责人杨某的身份证复印件一份,并经过杨某本人签字确认,被处罚主体为杨某,主 体认定准确。

#### 当事人违法事实认定准确

该案卷中有2020年2月3日 号楼1单元109室的"无名诊所"现 执法全过程以及群众的投诉,足 对杨某的调查询问笔录,结合 场检查时制作的现场笔录、拍摄 以证明杨某无证开展诊疗活动, 2019年12月31日对位于某小区3 的照片、执法记录仪拍摄的现场 违法事实清楚。

#### 调查严谨且法律适用准确

对杨某的医师资格调查严 谨。卫生监督员通过对杨某的询 问以及2020年2月3日在全国联网 的"医师执业注册联网管理系统" 未检索到杨某的相关信息,证实杨 某未取得《医师资格证书》和《医师 执业证书》。

得《医师资格证书》,又未取得《医 师执业证书》行医的行为,违反了 《执业医师法》第八条、第十二条、〈关于审理行政案件适用法律规范 第十三条、第十四条的规定,依据 《执业医师法》第三十九条的规定 件精神,应当适用《执业医师法》对 给予当事人行政处罚。涉及无证 当事人进行处罚。

法律适用正确。当事人未取 行医的法律法规有《医疗机构管理 条例》《执业医师法》《中医药法》 等,根据最高人民法院《关于印发 问题的座谈会议纪要〉的通知》文

#### 违法所得认定准确

仅凭当事人出具的收入证明,予 定》,第五十六条、第五十七条的 3000元"具有法律效力。

在该案件中,由于卫生监督 以认定,根据《最高人民法院关 规定,当事人"自认"具有法律效 员现场检查时未发现收费记录, 于行政诉讼证据若干问题的规 力,不可随意撤销,"违法所得为

#### ●思考与建议

#### 适用法律选择依据

全国卫生法学专家石斌教授的 《无证行医应当适用〈医疗机构管 理条例〉或〈中医药法〉或〈执业医 师法〉?》观点,结合本案,《医疗机 行医者是同一人:医师(含经考核 适用《执业医师法》。 取得的中医师)适用《执业医师 法》第三十九条(未经批准擅自开 办医疗机构行医);非医师适用 《执业医师法》第三十九条(非医 师行医)。另注意,若对医师设置 日到无证诊所所在地进行回访, 品流通监督管理办法》移交给食 的简单行医场所(无店招,无设备 拍摄了照片,发现该诊所门窗紧 品药品部门查处。只有多部门 等)可根据《卫政法发【2005】81批 锁,未见人员出入,透过窗户未 联合查处,才能达到事半功倍的

四十四条查处(回避开办医疗机 规并无明确规定,多次回访,浪 关于适用法律的问题,根据 构概念)。在该案件中,行医者和 费行政资源;回访一两次,如该 无证诊所设置者为同一个人,应 诊所再次开诊,卫生监督员有渎 该适用《执业医师法》第三十九条 职的风险;建议出台相关规定, 或者根据《卫政法发【2005】81 批 回访几次可以判定卫生监督员 复》依据《医疗机构管理条例》第 尽职尽责。 构管理条例》《执业医师法》对无 四十四条查处。《执业医师法》为 证行医均有相关规定,该案件中 全国人大常委会制定,法律效力 适用法律的思考,机构设置者与 高于《医疗机构管理条例》,应当 医的思考,该案件中未对行医场

#### 回访次数应明确规定

该案当事人履行行政处罚决定 查处。如能查明药品批发企业 后,卫生监督员于2020年4月28 向该诊所出售药品,应根据《药 复》依据《医疗机构管理条例》第 见人员。对于回访次数,法律法 目的。

加强多部门联合处理 关于多部门联合打击非法行 关于回访的思考以及建议, 处办法》应当交由市场监管部门

所房屋的性质进行调查,如为租 赁性质,根据《无证无照经营查

#### (材料由河南省卫生健康委员会提供,本报记者卜俊成整理)

8月28日上午,武陟县卫生监督协管员参加卫生监督 协管业务考试。武陟县卫生健康委、县卫生监督所对全县 卫生监督协管员进行专题业务培训,进一步提升基层卫生 监督协管员的专业水平和服务能力,保障公共卫生安全。 王正勋 侯林峰 石鸿君/摄

### ■放射卫生监督问答

## 放射人员换工作单位 还需要做离岗体检吗

作单位,但继续从事放射工 1.拟从事接触职业病危害因 作,在后一个单位不需要上 素作业的新录用人员,包括 岗前体检,所作健康检查, 转岗到该种作业岗位的人 属在岗期间的职业健康检 员;2.拟从事有特殊健康要 查。参照《职业健康监护技 求作业的人员,如高处作 术规范,对岗前检查的解 业、电工作业、职业机动车 释,岗前健康检查为强制性 驾驶作业等。调出单位前 职业健康检查,应在开始从 应做离岗职业健康检查。 事有害作业前完成。下列

放射工作人员变换工 人员应进行岗前健康检查:





# 桐柏县健全卫生监督组织 推进职业病防治工作

业健康股,组建职业健康协管队 查2起。 伍,现已初步形成行政管理有组

15份,限期整改12起,当场警告 6起,立案3起,已经全部完成调

讯员张玉岭)9月1日,记者从桐 重点对尘毒危害领域开展监督 联席会议制度,为全县职业健 柏县卫生健康委获悉,2019年以 执法行动,截至目前,共下发监 康工作扎实有效开展提供强有 来,桐柏县立足职业卫生新起 督意见书23份,当场警告处罚23 力的组织保障。 点,健全卫生监督组织,成立职起,责令限期整改23起,立案调

织、监督执法有队伍、职业健康 整要求,县委、县政府及时对县 息,建立职业病危害项目信息数 与县发改委等行业主管部门建 提出了明确要求。截至目前,桐 检查有机构、劳动者安全有保障 卫生健康委"三定"方案进行调 据库,让防控职业病关口前移; 立建设项目信息通报机制,严格 柏县卫生健康委已经完成尘毒 整,单独设立了职业健康股,明 利用乡村两级卫生监督网络,建 执行建设项目职业病防护设施 危害领域用人单位专项执法行 桐柏县卫生执法人员2019 确组织实施职业卫生、放射卫 立职业健康协管队伍,对全县实 相关要求。 年共下发职业卫生监督意见书 生相关政策、标准,与县卫生监 行网格化管理;印制《职业病危 督所联合开展重点职业病监 测、专项调查、职业健康风险评 员,加强对《职业病防治法》的学 于进一步加强职业病防治工作 查程序并下达《行政处罚决定 估和职业人群健康管理工作, 习;建立微信群,每天不间断宣 的意见》,与11个部门联合下发

本报讯(记者乔晓娜 通 前已经全部结案;2020年以来, 责;建立全县职业病防治工作 了解相关法律知识,增强企业对 实施方案》。按照国家、省、市尘

害因素目录》发放给网格管理人

该县通过县各部门联动和 执法人员对80家用人单位上门

康委与10个部门联合下发了《关 书》,处罚金额共计20余万元,目 协调开展职业病防治工作职 传《职业病防治法》,让用人单位 了《桐柏县尘肺病防治攻坚行动 康专项监督检查。

《职业病防治法》及相关法律法 肺病防治攻坚行动目标任务要 规的学习和认识;县卫健委职业 求,县政府及时与各乡镇政府 健康股组织带领县卫生监督所 (管委会)签订了《尘肺病防治攻 坚行动目标责任书》,从强化领 数据交换,摸清全县各类企业个 指导进行网上职业病危害项目 导、提升监管能力、健全支撑体 按照机构改革方案职能调 体工商户数量,整理出有效信 申报。同时,桐柏县卫生健康委 系、普查任务、主体责任等方面 动1次,对15家企业从用人单位 2019年以来,桐柏县卫生健 职业卫生管理机构建设、职业病 危害项目申报、工作场所警示规 范、劳动者健康监测、教育培训、 个体防护等方面进行了职业健

#### 本报讯(记者陈述明 通 称;从业人员是否持健康证上 讯员常路斌)为规范餐饮具集 岗;餐饮具集中消毒单位有没 中消毒服务单位的生产经营行 有检验记录等内容进行了监督 为,9月1日,南乐县卫生计生监 检查。针对检查中发现的问

此次监督检查,执法人员 监督所将持续加大对餐饮具 重点对餐饮具集中消毒服务单 集中消毒服务单位的监督检 位消毒工艺流程设备布局是否 查力度,不定期开展餐饮具集 合理、有没有交叉污染;使用的 中消毒服务单位的监督抽检 洗涤剂、消毒剂是否符合国家 工作,督促指导餐饮具集中消 相关规范、标准要求;是否对消 毒服务单位落实主体责任,规 毒餐饮具进行逐批检查合格并 范经营行为,确保广大消费者 随附消毒合格证明后出厂;独 能用上放心、卫生、安全的餐