

河南省“以案释法”提升蓝盾护航能力启动仪式



“这家医院当时由于……违反了国家相关法律法规。”6月29日,随着河南省传染病卫生监督专业首席卫生监督员、省卫生健康委卫生监督中心传染病监督科科长梁道宝的讲解,讲台下的基层卫生监督员犹如走进了当时的执法现场。

监督专家下基层传经送宝

6月29日,全省“以案释法”暨职业卫生监督执法能力培训班(开封站)开班,标志着此次“以案释法”活动即将拉开序幕。从6月2日活动在叶县启动,将近一个月,由55名省、市卫生监督专家组成的两个巡讲团先后走进17个省辖市和济源示范区,为基层卫生监督员送去精准提升卫生监督执法能力的“营养套餐”。

此次培训,巡讲专家围绕案卷评查问题分析、典型案例评析、被处罚主体认定、调查取证、卫生行政处罚程序、执法办案技巧、卫生行政执法文书制作等内容开展巡讲,注重精准培训。

河南省卫生健康委员会副主任黄红霞说,希望通过开展“以案释法”等,推动典型案例研判、发布、报备工作的常态化、规范化和制度化,把“以案释法”全面拓展到执法活动全过程,增强卫生监督执法工作的社会效果,为健康中原建设营造良好的法治环境。

据省卫生健康委综合监督处处长周静介绍,此次培训主要针对卫生监督执法一线人员,重点是2019年办理过一般程序处罚案件的卫生监督执法人员和新入职的卫生监督执法人员。授课专家对医疗卫生、放射卫生、传染病防治、公共卫生等卫生监督执法重点专业典型案例的解析,着重提升参会人员的办案技巧、

执法文书制作、案例分析研判等办案的实际操作技能;对职业卫生监督执法专业知识、法律法规等理论知识的讲解和现场实践教学,提升参会人员的职业卫生监督执法能力。

“开展‘以案释法’暨职业卫生监督执法能力提升巡讲,是我省卫生监督培训方式上的一次创新。”河南省卫生健康委卫生监督中心主要负责人安鸿志说,活动前期,省卫生健康委综合监督处和省卫生健康委卫生监督中心提前谋划,投入了大量的人力、物力和精力,利用整整一个月的时间,对全省一线卫生监督员进行一次全面实战轮训。



走进企业现场观摩教学

随着职业卫生监督职能的回归,监督对象由原来25万家增加到70多万家,这也使卫生监督工作面临一个新的挑战。此次“以案释法”活动,省卫生健康委结合实际,组织专家针对职业卫生监督方面的问题进行解答。

在活动中,授课专家分别讲解了《河南省用人单位职业卫生执法监督检查表》《用人单位职业卫生监督检查》《职业卫生监督执法实务中的几个问题》等内容。每位老师结合自己的工作经历,从用人单位职业

卫生监督检查方法、技巧,在监督检查中遇到的问题及应对方法,以及如何办理职业卫生案件等方面进行了授课。

针对学员们在开展职业卫生监督执法检查过程中遇到的问题,专家组认真细致地进行了现场答疑解惑,帮助大家熟悉政策法规,解决监督执法、案件查办中的困惑和问题。

每一站,专家组还带领参会人员走进企业,进行现场观摩教学。学员们通过听取用人单位的职业卫生管理工作汇报、查阅档

案资料、实地查看以及现场提问等方式进行了观摩学习。学员们对现场以及职业卫生管理档案中发现的亮点和问题进行了梳理,边学边问。将课堂理论知识应用到实际检查工作中,学员们表示收获满满。

据省卫生健康委卫生监督中心职业卫生科科长郭国新介绍,此次培训,学员们受益匪浅,掌握了一些基本的职业卫生监督执法检查方法和技巧,对各地职业卫生监督执法水平的整体提升起到了很好的指导作用。



理解法律适用,严格准确执法

参加此次培训的洛阳市吉利区卫生计生监督所卫生监督员韩碧波颇有所获。他说:“此次省卫生健康委组织省级专家走进基层,为大家送来了专业的知识,非常及时。专家通过案件解释了法律适用问题,让大家真正掌握了执法技巧,学到了平时没有注意到的知识。他们能够带领我们让‘法’活学活用。”

韩碧波说的这些话代表了基层的声音。大家纷纷表示,希望省级专家能够多

走进基层传经送宝。

按照省卫生健康委的要求,省卫生健康委卫生监督中心高度重视“以案释法”活动,提前组织专家进行了“以案释法”预讲,筛选出真正能够帮助基层卫生监督员的专家。

“在选择案件时,我们会对案由、处罚的依据等进行综合考虑,选择出基层卫生监督员最想听的内容,帮助他们找到思路,真正教会他们在日常执法中如何

发现案由。”河南省医疗监督专业首席卫生监督员、省卫生健康委卫生监督中心医疗监督科科长祖燕说,基层卫生监督员有丰富的执法经验,但是在发现违法事实方面还有所欠缺。此次在选择讲解案件时,祖燕事先准备了两个不同的违法主体案件,通过对比让基层卫生监督员认识到其中处罚时所运用的法律法规,让他们能够举一反三,达到事半功倍的效果。

相关链接:

近年来,河南省高度重视卫生监督人才培养工作,每年投入资金1000万元,用5年时间,为省、市、县三级卫生监督机构培养3000名业务骨干。培训采取重点培养与全员培训的方式,坚持岗位培训与外出培训相结合,注重卫生监督理论知识与实践技能的提高,着力提高全省卫生监督员的业务水平和执法能力,致力于建设一支高素质的卫生监督人才队伍。

在连续5年(2012年至2016年)实施

卫生监督人才培养“533”行动计划的基础上,河南省2017年启动卫生监督人才培养“613”行动计划,与北京大学、中国政法大学、北京市朝阳区卫生监督所等单位深度合作,充分发挥鹤壁市、新乡市、周口市3个省级卫生监督培训基地的作用,培训业务骨干2260人次;卫生计生监督领军人才库和青年后备人才库正式建立,完成市级首席卫生监督员理论培训和考核工作。

针对基层卫生监督员底子薄等问

题,河南省积极探索,创新卫生监督员学习培训方式。经过论证、测试,河南省卫生监督“互联网+”培训考试系统于2018年8月正式上线投入使用。

河南省卫生健康委组织相关专家围绕卫生监督各专业的法律法规知识出题,事先在4个地市对“互联网+”培训考试系统进行测试。该系统具有较强的针对性、技术性和专业性,是提高卫生监督员业务水平和执法能力的有效抓手。

① 启动仪式

- ② 专家讲解
- ③ 认真听讲
- ④ 分析案例
- ⑤ 交流心得

- ⑥ 现场实践
- ⑦ 走进企业
- ⑧ 观摩教学

巧用案例解困惑

全省“以案释法”暨职业卫生监督执法能力提升活动纪实

本报记者 杨冬冬 卜俊成 通讯员 李磊 文/图

