

某医院为患者进行摄像检查 未做防护,被处罚

案例曝光

案情回顾

2018年7月23日,某市卫生监督局在对某市某医院影像科进行现场监督检查时,发现该单位存在下列问题:该院影像科2018年7月22日在对患者王某进行胸部正位摄像检查时,未使用个人防护用品对该患者

邻近敏感器官和组织(甲状腺)进行屏蔽防护。针对存在的问题,卫生监督局现场下达了卫生监督意见书,并责令其立即改正。

该案由受理、立案后,2018年7月24日,卫生监督局分别对该

院影像科主任冀某、影像科工作人员路某制作了询问笔录1份,现场收集了该院《医疗机构执业许可证》《放射诊疗许可证》等相关证据。调查核实该院未按照规定使用安全防护装置和个人防护用品。

该院未按照规定使用安全防护装置和个人防护用品的行为违反了《放射诊疗管理规定》

第二十五条的规定。卫生监督局依据《放射诊疗管理规定》第四十一条规定,参照某省“卫生行政处罚裁量标准”及适用规则等相关职业卫生与放射卫生部分的相关规定,认为该院未按照规定使用安全防护装置和个人防护用品的行为属于一般违法行为,对该院给予警告,罚款人民币3000元整的行政处罚,同时责令立即改正。

卫生监督局按照行政处罚程序,向当事人进行行政处罚告知后,逾期该单位未提出陈述和申辩。该市卫生行政部门于2018年8月10日向当事人下达了行政处罚决定书。该院于2018年8月15日自觉交纳了罚款,并自愿放弃申辩的权利。2018年8月20日,该案由案。

案卷评析

该案是卫生监督局在对某市某医院进行日常监督检查中发现的:该院影像科2018年7月22日在对患者王某进行胸部正位摄像检查时,未使用个人防护用品对该患者的敏感器官和组织(甲状腺)进行屏蔽防护。现场查看该院《医疗机构执业许可证》正本、《放射诊疗许可证》正本、《事业单位法人证书》、法定代表人身份证明复印件。因此,对该院作为行政处罚的主体是正确的,其违法事实是清楚的。

卫生监督局在该院影像科拍片室电脑存储设备里调取患者王某胸部正位片显示,该患者王某进行胸部正位摄像检查时,未对患者甲状腺进行防护;对该院影像科主任冀某、影像科工作人员路某各制作询问笔录1份。这些证据相互印证了该院未按照规定使用安全防护装置和个人防护用品对该患者的敏感器官和组织(甲状腺)进行屏蔽防护的事实,并按照《行政处罚法》和《卫生行政处罚程序》对该院进行了行政处罚。

该单位上述行为违反了《放射诊疗管理规定》第二十五条的规定,依据《放射诊疗管理规定》第四十一条规定,参照某省“卫生行政处罚裁量标准”及适用规则等相关制度的规定进行处罚。本案裁量适当,程序合法,文书制作比较规范。

卫生监督局在送达《行政处罚决定书》的同时,针对该院存在的违法事实进行回头看,制作了《行政案件回访表》,经查该院已改正违法行为。通过回访,提高了案件的完整性,诠释了卫生监督执法人员依法履职的内涵。

该案主体认定正确,事实清楚;证据充分、程序合法;法律适用正确,文书制作规范;对违法事项进行追踪整改落实,有一定的借鉴意义。

思考与建议

该案所述违法行为是普遍存在现象。受检者的个人防护工作是目前放射卫生管理工作中一个突出的重点和难点。一是由于医疗资源短缺,放射诊疗特别是普通X射线诊断工作量大,为每名患者都采取个人防护措施耗时较多,工作效率明显降低,进一步加剧医患供需的矛盾;二是医疗机构法律意识不强,放射工作人员责任意识有待提高,只注重工作的效率而忽略了对受检者的个人防护。

该案以国家标准、规范为技术依据,准确认定违法事实。放射卫生防护标准是我国卫生法治建设的重要组成部分,是放射卫生监管执法不可或缺的重要技术依据。执法人员在办案过程中可引用国家标准《医用X射线诊断受检者放射卫生防护标准》作为案件中违法事实认定的技术支撑和依据。《医用X射线诊断受检者放射卫生防护标准》规定,注意对受检者的非照射部位进行屏蔽防护,避免非检查部位受到有用线束的照射,以减少眼睛、甲状腺、乳腺、活性骨髓、卵巢等放射敏感部位受照射。上述内容很好地说明了邻近照射哪些是敏感组织和器官。通过引用《医用X射线诊断受检者放射卫生防护标准》和《放射诊疗管理规定》第二十五条的规定,提及“邻近照射野、敏感组织和器

官”明确定义,从而进一步对该案违法行为进行定性,做到有的放矢,依据充分。放射卫生的防护安全问题不容忽视,尤其是对儿童。《医用X射线诊断受检者放射卫生防护标准》对儿童放射防护提出了要求,应为不同年龄儿童的不同检查配备有保护组织和器官的防护用品,其防护性能不小于0.5毫米铅当量;对儿童进行X射线检查时,应注意对其非检查部位的防护,特别应加强对性腺、眼晶体及儿童骨髓等屏蔽防护。

要加强对医疗机构、放射工作人员的放射卫生知识培训。X射线工作者应严格控制照射野(照射野面积<胶片面积的10%),注意非检查部位的防护。机房必须配备安全防护装置和个人防护用品,例如拍摄胸片(主要保护甲状腺)、下腹

(主要保护性腺)、颈部(主要保护甲状腺)、头颅(主要保护晶体)都要用个人防护用品。还要创新工作方法,多措并举进一步做好个人防护工作。一是提高医疗机构、放射工作人员的法律责任意识。通过法律法规宣讲、以案说法等方式加大培训力度,进一步提高医疗机构和放射工作人员的法律意识、责任意识。二是提高受检者的维权保护意识。通过媒体、互联网、温馨提示等形式宣传放射防护知识,使广大群众正确理解放射的危害性,提高自身保护意识。三是加大监督检查力度。监督执法部门应当进一步加大对此类违法行为的查处力度,采取高压态势,对此类违法行为一旦发现依法予以处罚,通过行政处罚警示医疗机构切实做好个人防护工作。

(材料由河南省卫生健康委员会提供,本报记者杨冬整理)



11月12日上午,河南省司法厅检查组到漯河市卫生健康委检查验收行政执法责任制示范点创建工作。检查组先后到漯河市第二人民医院、金康万安集团现场查看了执法责任落实及医院依法执业情况,并对漯河市放射卫生监督“五统一”及医医规范化处置等工作给予了充分肯定。随后,检查组参加了漯河市卫生健康委综合执法支队召开的市卫健行政执法责任制示范点创建工作汇报会,并对该委创建工作给予高度评价。

王明杰 纪雨辰/摄影

商城县卫生计生监督所 主题党日组织教育学习

本报讯(记者王明杰)日前,商城县卫生计生监督所组织全体卫生监督人员到新县,进行“不忘初心、牢记使命”主题党日活动教育学习。

一座高13.1米的烈士纪念碑屹立在苍松翠柏之中。全体卫生监督员向烈士纪念碑敬献了花篮,并三鞠躬,表示对烈士的敬重和哀思。卫生监督员随后参观了革命烈士纪念馆,聆听了革命烈士的英勇事迹,大家被先烈们的丰功伟绩深深感动。参观结束后,全体人员来到纪念馆广场,面对鲜红的党旗,庄严地举起右手,重温入党誓词。

随后,大家参观了鄂

豫皖苏区首府革命博物馆和将帅馆,被革命先烈的丰功伟绩所折服。

该所人员纷纷表示,通过参加此次的主题党日活动教育,更加深刻认识到今天的幸福生活是多么来之不易,那是无数先烈用鲜血和生命换来的,在党的正确领导下,不断努力奋斗得来的!作为卫生监督员,要继续发扬“坚定信念、胸怀全局、团结一心、勇当前锋”的“大别山精神”和“敢干、苦干、实干、巧干”的“黄柏山精神”,把弘扬革命精神转化为干事创业的不竭源泉和精神动力,让革命精神在商城县卫生监督战线落地生根。

本报讯 近日,焦作市卫生健康委组织召开全市“智慧监管”工作启动会,就抓好全市卫生健康综合监管信息资源共享平台建设进行全面部署,相关工作技术保障。

卫生健康综合监管信息资源共享,是指卫生健康系统内部各层级、各部门信息系统之间有关卫生健康监管信息的交流与共用。实现卫生健康综合监管信息资源共享,可有效避免卫生健康系统内部各部门间重复信息采集、存储和管理等浪费资源现象,达到卫生健康系统内部信息资源合理分配,提高卫生健康部门信息资源利用率,最终落实国家以及我省“互联网+监管”工作提出的“动态监管、规范监管、精准监管、联合监管、协同监管”的工作要求。

会议指出,卫生健康综合监管信息资源共享是实施健康中国战略的一项重要举措,各级各单位一定要高度重视,充分认识此项工作的重要性和紧迫性,加强组织领导。各级卫生健康行政部门要根据本地工作实际,充分发挥组织协调作用,加强本系统内各部门及上下级之间的合作;要落实经费保障、人员培训等措施,保障卫生健康综合监管信息资源共享工作必备资金,提升卫生监督及相关业务部门监管信息水平及业务水平。

会议要求,各县(市、区)卫生健康委、市直各医疗卫生单位要按照工作的总体要求,切实把卫生健康综合监管信息资源共享工作作为一项重要工作摆上日程,成立由综合监督、行政审批、医政医管、基层卫生、信息数据等相关部门组成的领导机构,认真制订实施方案,量化工作指标,并将此项工作纳入年度考核体系,开展检查评估、激励先进、督促后进,充分调动人员的工作积极性,确保全市综合监管信息资源共享平台建设扎实有序开展。各责任单位要高度重视,统筹安排、明确要求,统一标准、积极主动、全力推进,确保按时、保质完成各项工作任务。

启动会结束后,技术协作单位相关负责人就“智慧监管”——卫生健康综合监管信息资源共享平台建设相关工作对与会人员进行了技术培训。

焦作市加强卫生健康 综合监管信息资源共享平台建设

(王正勤 侯林峰)

邓州市卫生计生监督局

组织参观廉政教育基地

本报讯(记者乔晓娜 通讯员张国庆)11月8日上午,邓州市卫生计生监督局全体党员干部前往廉政文化教育基地——花洲书院进行参观学习。此次参观学习,旨在深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育,丰富学习教育形式。

花洲书院始建于宋代庆历年间,北宋著名政治家、军事家、文学家、教育家、思想家范仲淹任邓州知州期间创建了书院内的讲学堂——春风堂、藏书楼、斋舍,并在书院东侧创建百花洲,重修览秀亭,构筑春风阁,花洲书院因百花洲而得名。范仲淹曾在此写下千古名篇《岳阳楼记》,留下“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”的千古名句。2009年,花洲书院被命名为河南省廉政理论研究中心教育基地,2012年被命名为河南省廉政教育基地。

在解说员的带领下,全体党员干部参观了范文正公祠、百花洲、不欺堂、历史廉政文化陈列馆等景点,潜移默化中接受“忧乐”文化和廉政文化的教育,并面对党旗宣誓,一起重温入党誓词,进一步加深了对初心使命的认识和理解。



为了让扶贫的老百姓有一个温暖的冬天,过一个祥和的春节,濮阳市卫生计生监督局组织全体党员干部在该局4楼会议室开展爱心捐助,为扶贫村的村民捐献冬季衣物,奉献一片爱心。

陈述明 任广秋/摄影

永城市卫生监督局 增强国家安全意识

本报讯(记者赵忠民 通讯员高思杰)为切实做好国家安全人民防线工作,增强广大群众反奸防谍的意识,11月1日,永城市卫生监督局的卫生监督人员参加了永城市委国家安全委员会办公室在人民广场开

展的全市《反间谍法》法治宣传活动。卫生监督局通过现场咨询、设立展台、摆放展板、发放宣传资料等方式,向群众宣传了《反间谍法》及卫生相关法律法规知识,进一步增强全社会的国家安全意识和保密观念。

此次活动共向群众发放《反间谍法》等法治宣传资料500余份,安全就医及打击非法医疗美容知识等法治宣传用品400余份,接受群众咨询10人次。

此次法治宣传活动,进一步增强了群众的国家安全和反间谍意识,提高了《反间谍法》的知晓率、覆盖率,增强了群众维护国家安全的责任感和义务感,共同构筑牢固的反间谍人民防线。

放射卫生监督问答

职业病危害放射防护预评价报告提交审查

新修订《职业病防治法》第十七条规定,新建、扩建、改建建设项目和技术改造、技术引进项目(以下统称建设项目)可能产生职业病危害的,建设单位在可行性论证阶段应当进行职业病危害预评价。医疗机构

建设项目可能产生放射性职业病危害的,建设单位应当向卫生行政部门提交放射性职业病危害预评价报告。卫生行政部门应当自收到预评价报告之日起30天内,做出审核决定并书面通知建设单位。未提交预评

价报告或者预评价报告未经卫生行政部门审核同意的,不得开工建设。《放射诊疗管理规定》第十二条规定,新建、扩建、改建放射诊疗建设项目,医疗机构应当在建设项目施工前向相应的卫生

行政部门提交职业病危害放射防护预评价报告,申请进行建设项目卫生审查。卫生行政部门应当自收到预评价报告之日起30天内,做出审核决定。经审查符合国家相关卫生标准和要求的,方可施工。

上述条文明确了放射诊疗建设项目职业病危害放射防护预评价报告必须由医疗机构在放射诊疗建设项目施工前提交审查,未经审核同意,不得施工。

(据《放射卫生监督问答》)