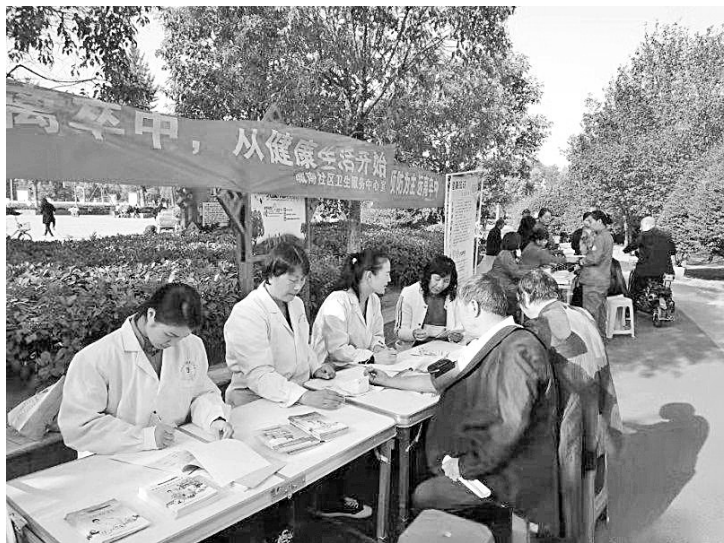


# 洛阳市发布改革完善医疗卫生行业综合监管制度实施方案

本报讯（记者刘永胜 通讯员徐孝峰）近日，洛阳市人民政府办公室发布了《洛阳市改革完善医疗卫生行业综合监管制度的实施方案》（以下简称《实施方案》），要求到2020年，健全职责明确、分工协作、科学有效的综合监管制度，建立健全机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系，推进医疗卫生行业综合监管法治化、规范化、常态化。

《实施方案》从明确医疗卫生行业综合监管的主体和责任、医疗卫生行业监管重点任务、创新综合监管机制等方面，提出了21项具体改革完善措施。《实施方案》既全面贯彻落实国家和省综合监管意见，又充分结合洛阳市医疗卫生监管的现状与需求，提出了有针对性的具体措施。一是从单一监管转向加强党的领导、健全政府监管、机构自治、行业自律和社会监督相结合的综合协同监管，突出坚持和加强党对医疗卫生行业的全面领导，不断完善医疗卫生行业党建工作领导体制和工作机制，强化党风廉政建设和行风建设。二是从注重事前审批转向注重事中事后全过程监管，通过加强对医疗机构感染预防与控制重点科室、重点环节管理，建立重点科室优质服务评价机制，结合现代医院管理模式，建立和完善公立医院绩效考核指标体系，实现对医疗机构全过程监管。三是从主要运用行政手段转向统筹运用行政、信息化和信用机制的监管，形成全行业、全流程的多元化综合监管体系，将医疗、药品器械、医保、税收、经费、国有资产、审计作为政府监管的主要内容。四是从维护医疗秩序监管向医疗卫生服务新产业、新业态、新模式监管方面延伸，加强对医疗卫生及健康相关产业的监管。五是建立全市医疗卫生行业综合监管的协调机制和督察机制，明确了各项任务分工和部门职责分工，确保工作措施和责任落到实处。

洛阳市卫生健康委员会在吃透文件精神、掌握相关政策、紧扣工作实际的基础上，起草了《实施方案》，先后征求了市直23家单位负责人的意见，并经市政府常务会议研究，市委深改委会议审议通过，以洛阳市人民政府办公室名义印发。下一步，洛阳市将根据《实施方案》制定医疗卫生行业综合监管的协调机制和督察机制，保障《实施方案》尽快得以贯彻落实。



今年10月29日是第14个“世界卒中日”，今年的宣传主题为“预防为主，远离卒中”。当天，漯河市各县（区）卫生健康委员会组织医疗卫生机构开展了形式多样的卒中和健康生活方式宣传普及活动。

王明杰 纪雨辰/摄

## ■ 简讯

**匈牙利学者来漯河医专进行访问交流** 日前，匈牙利医学牙科专家到漯河医学高等专科学校进行访问交流。据介绍，10月24—29日，匈牙利医学牙科专家深入漯河医学高等专科学校，走进教室、实训室、报告厅等场所，和口腔医学系师生开展深度的学术座谈会、报告会等交流活动。在座谈会上，漯河医学高等专科学校校长赵志军和外宾们进行了亲切交谈，希望通过建立渠道形成机制，寻找双方的关注点和结合点，在口腔医学教育教学和学术研究等方面开展有效合作，并不断拓展合作领域宽度和深度，为增进城市、医院和人员之间的交往提供智慧和方案。

（王明杰 卫永强 梁 源）

**峪河卫生院做好精准扶贫工作** 按照辉县市卫生健康委员会2019年“扶贫日”工作要求，峪河卫生院开展了形式多样的“扶贫日”系列宣传活动。峪河卫生院通过门诊大厅电子屏不间断播放

# 濮阳市卫生健康委员会精神文明建设工作获肯定

本报讯（记者陈述明 通讯员倪晓阳）近日，濮阳市文明办考核组薛奎政委、姚炳才科长一行4人对濮阳市卫生健康委员会精神文明建设工作进行检查指导，对濮阳市卫生健康委员会的创建工作给予了充分肯定和高度评价；濮阳市卫生健康委员会部分领导班子成员及同创单位主要领导参加了汇报会。

在汇报会上，薛奎奎对濮阳市卫生健康委员会的精神文明建设工作提出了具体要求。濮阳市

卫生健康委员会党组书记、主任刘翠代表同创文明单位领导对濮阳市卫生健康委员会及同创单位的有关情况进行了介绍。刘翠说，濮阳市卫生健康委员会在省、市文明办的领导下，始终把加强文明单位建设作为展示出彩形象、促进健康事业发展的重要内容 and 有力抓手，切实做到中心工作与精神文明融合促进。通过强化理想信念教育，强化社会主义核心价值观引领，推动“两学一做”和“学习强国”学习教育，召开

建党98周年纪念大会，举办法制讲堂，举办科普能力大赛，实施“患者满意提升工程”，大力开展精神文明建设的创建。濮阳市安阳地区医院被评为全国“2018年度改善医疗服务优秀医院”，濮阳市中心血站第一采血班组被评为“全国表现突出采血班组”，涌现出第七届全国道德模范提名获得者、首届“河南最美医生”韦德华等一批先进典型。濮阳市卫生健康委员会先后荣获全国卫生

系统先进集体、全国巾帼建功先进集体、全省文明单位标兵单位、全省计划生育先进单位等多项荣誉，濮阳市连续9次被评为全国“无偿献血先进城市”，脱贫攻坚、基层党建、综合考评、文明城市创建等多项工作受到市委、市政府表彰。随后，大家一同观看了精神文明建设工作专题片。

考核组在濮阳市卫生健康委员会领导班子的陪同下，一起查看了创建办、机关大院的文化墙、宣传版面。他们对濮阳市卫生健

# 济源：健康扶贫让贫困群众有所依

本报记者 王正勋 通讯员 赵炜方

俗话说，病来如山倒。对于一个家庭来说，往往是“一个人患大病，全家都倒下”。疾病成了致贫的首要原因。

针对“因病致贫、因病返贫”难题，济源创新健康扶贫机制，精准识别，靶向发力，为贫困家庭稳定脱贫提供保障，切实解除贫困户的后顾之忧。

**一家多人患病 扶贫政策暖心**

走进坡头镇白道河村建档立卡贫困户张世安家中，他和老伴正在搬运新收获的玉米，脸上洋溢着丰收的喜悦。

张世安一家4口人，本人患肺癌并有脑血管疾病后遗症，老伴张素萍患有糖尿病，大儿子张代贵患有心脏病、甲状腺瘤等，小儿子女年幼，尚不能挑起家庭重担。张世安只能靠向亲友、邻居借钱，

来应对这些不幸。

去年以来，光张世安大儿子的手术、治疗费用就高达14万元，这对张世安来说，无疑是个天文数字。

“过去，我们一家虽然日子过得清苦，但常年打工、种地，也不愁吃、不愁穿，没有过不去的感觉。”张世安说，正在一家人束手无策时，帮扶干部来到了他家。

“万万没想到，一下子报销了10多万元。”张世安说，办完报销手续出来，一下子感觉轻松很多。

其实，像张世安这样的贫困户还有很多。针对这一特殊群体，济源建立了贫困人口医疗保障“六道防线”，让贫困群众住院报销比例达到90%以上，个人自付比例下降到10%以下，切实减轻了贫困户的负担，不让他们

“因病致贫、因病返贫”。

“我们真正感受到健康扶贫带来的实惠。真心感谢党和政府的好政策，给了我们第二次生命。”说到这里，张世安流下了感激的泪水。

**村里新建卫生室 筑牢基层健康防线**

“医生，我最近一直咳嗽，不知道咋回事……”下冶镇中吴村贫困群众陶领军一不舒服，就到村卫生室检查。

在陶领军的记忆里，村里的卫生室是从无到有，面积由小到大的。

“去年，村里的卫生室还在村委会院里，面积小，每逢阴雨天还漏雨，村民们都不愿意到那里看病。今年村里新建了卫生室，大大改善了就医环境，平时感冒发烧啥的，在这里就医治

了，很方便的。”说起村卫生室的变化，陶领军深有感触。

“通过健康扶贫政策的实施，进一步筑牢了基层健康防线。”济源卫生计生委健康扶贫办相关人员说，这两年，济源财政先后投资220余万元，对15个贫困村卫生室进行了提升、新建，对原来面积小、环境差的卫生室进行统一规划、统一设计、统一建设，建成后面积全部达到100平方米以上，实现六室分开。

**家庭医生上门服务 解除患者忧虑**

“快坐，先喝口水。”“不用了，我先给你测量一下血压。”建档立卡贫困户刘卫星一看到家庭医生蒋万忠，就如同看到自家亲戚一样。

刘卫星一家3口人，本人患有脑血管疾病后遗症，妻子王素

芬患有宫颈癌，孩子年幼而无力照顾他们。“我们俩都需要长期吃药，之前都是自己去医院检查，行走不便，还费时间。药也是往住吃了这个，忘了那个；不是这个没了，就是那个断了。现在有了家庭医生，人家定期上门服务，隔三岔五来家里，查看我的健康小药箱，帮忙给我送药、测量血压，可贴心了，解除了我们的忧虑。”王素芬说。

据了解，济源实施家庭医生签约服务，主要覆盖建档立卡贫困人口及老年人、慢性病患者等。截至目前，济源贫困人口以及重点人群建档立卡贫困人口签约率达到了100%。

小病村里看，大病有保障……随着健康扶贫政策的落实，贫困群众看到了新的希望，对美好生活充满了憧憬！



10月23日上午，驻马店市亲情树饮食服务有限公司联合驻马店市中心血站，开展了“献爱心 血液情更浓”无偿献血活动。图为献血现场。

## 发现居民住宅火情 漯河市三院职工挺身而出

本报讯（记者王明杰 通讯员利 明）“幸亏漯河市第三人民医院的几名工作人员第一时间带着灭火器来扑救，不一会儿消防员也来了，很快就控制住了火情，然后后果不堪设想。”10月27日，谈起家中失火的惊险一幕，漯河市民邓女士仍心有余悸。

家住漯河市黄山路泰威文苑小区的邓女士说，10月25日11时许，她家里书房的空调突然着火，当时只有她父亲一人在家，父亲年纪大了，听力不好，没有发现火情。邻居看到浓烟后拨打了119报警电话，并去她家里敲门通知，这时父亲才知道自家的书房着火了。他赶紧把书房的门关上，到楼下等待救援。

与此同时，和泰威文苑小区一路之隔的漯河市第三人民医院总务科工作人员也发现了火情，他们4人带着6个灭火器立

即赶到现场。

“我们发现火情后，到医院的微型消防站拿上灭火器快速冲进对面小区。”参与救火的漯河市第三人民医院工作人员陈军顶说，到达现场后，他们打开着火房间的们，看到烟特别浓，呛得人睁不开眼。他们只好拿着灭火器向房间里面喷射。等烟小一点了，他们才看到火苗的位置，开始灭火。

“我们只是帮忙控制住了火势，防止蔓延。消防员很快就赶到了，后边的工作都是消防员做的。”陈军顶说。

“当时烟雾很大，我都不敢靠近。医院的几位员工真的很勇敢，打开门就进去灭火。出来的时候，他们每个人身上都是一身的灰。幸亏他们及时赶到，控制住了火势。”也特别感谢消防员，感谢他们能迅速赶到，不然

后果不堪设想。”邓女士说，一场意外，让她感受到了邻居的关怀，陌生人奋不顾身的救援，以及消防员的英勇。

“经过排查，是线路老化引发的火灾。因为有大家的帮忙，家里损失并不大，只是书房的杂物和空调烧坏了。特别感谢每一个参与救援的人。”邓女士再一次表示感谢。

据介绍，漯河市第三人民医院始终重视消防安全工作，定期组织相关培训和演练，强化医务人员消防安全意识，提升应急疏散、火灾转移救护患者及自救自救的能力，最大限度保障住院患者及群众的生命安全，营造安全、稳定的就医环境。该院总务科工作人员临危不惧、奋不顾身的高尚品德为社会传递了满满的正能量，赢得了社会各界的广泛好评！

河南省人民医院胃肠外科近期首次开展新技术——“双瓣法”手术，为一名高龄早期胃癌患者顺利完成了精准治疗，有效预防了术后并发症，实现了高质量的生活。也正是这种新技术的出现，为早期食管结合部肿瘤患者的手术治疗提供了新的选择。

今年81岁的冯老先生在一次体检中发现自己得了早期贲门癌。贲门是胃的入口，位于食管与胃的连接处。吃饭时，它会“张开”让食物进入胃部。吃完饭后，它又会“闭合”，防止胃里的食物和胃酸等反流进入食管。

贲门若发生癌变被切掉，给患者带来的最直接影响就是胃反酸、胃灼热甚至胸痛，医学上称为胃食管反流性疾病，严重影响患者术后的生活质量。

冯老先生的病情确诊后，家人接连咨询了北京、上海等城市的专家，医生均建议他进行胃部全切手术，这样能避免发生术后胃食管反流性疾病。

这确实是根据老人的具体情况和目前最常用的手术方案综合得出的最好选择。

若是只把贲门切掉，单纯地将剩余的食管和胃缝合，术后发生胃食管反流性疾病在所难免，为了解决这个难题，胃肠外科医学界专家通常采用胃全切或保留部分胃、建立双通道等手术方案，术后确实能起到一定的抗反流作用。

可冯老先生的家人还是犹豫不决，胃全切手术创伤大、风险高，况且老人已经81岁高龄，就没有什么更合适的手术方式吗？

冯老先生的家人辗转来到河南省人民医院胃肠外科咨询。该院副主任医师闫文锋刚从国外学习回来。认真分析、评估冯老先生的病情特点后，闫文锋发现，老人的情况正适合开展自己从国外学到的新技术，即double-flap（“双瓣法”）手术。

这种新技术不用将胃全切掉，而是仅将癌变的贲门切掉，然后根据新技术的方法将食管“埋入”胃部，做一些巧妙的设计及缝合，原理是借助胃壁肌肉的收缩形成压力梯度，从而起到类似于贲门抗反流的阀门作用，简而言之，相当于又为老人“造”了个贲门。

“双瓣法”术后不仅能有效抗反流，相比胃全切手术还有时间短、创伤小等优势，也便于患者胃镜复查和治疗，且手术费用相对较低。

冯老先生而言可谓一举多得，家人当即点头同意手术。

随后，该院胃肠外科主任医师张建成、闫文锋等专家团队顺利为冯老先生进行了“双瓣法”手术。术后随访，老人身体状况良好，未见消瘦，定期复查也没有出现胃食管反流及吻合口狭窄的情况。

据介绍，“双瓣法”手术适用于相对早期的胃食管结合部肿瘤或者良性肿瘤，比如间质瘤，另外病变侵犯食管要少。经查阅，目前“双瓣法”手术在国内尚未有开展报道。

## 襄城县人民医院 成功救治电锯伤患者

“我们接到一个危重患者，患者被电锯切胸、胸骨、胸骨等部位被锯开，心脏也有伤口，请准备会诊、手术……”10月26日11时50分，襄城县人民医院创伤中心的医务人员接到了从急救车上传来的紧急信息。

伤情就是致命。襄城县人民医院创伤中心主任耿红超、胸外科值班医生张建国、胸外科主任韩海明等迅速赶到急诊科。“揭开包扎，我们看到患者胸部被锯开了一个长达15厘米左右的巨大创口，胸骨被切割，纵隔被切割，左心室被切割长约5厘米的伤口，CT（电子计算机断层扫描）检查可见心包填塞。”耿红超说。

此时，距离患者受伤已经过去将近一个小时，虽然进行了包扎止血，但患者依然在持续失血，伤情严重，随时可能失去生命。更加麻烦的是，襄城县人民医院没有心外科，像这样大的心脏外科手术，医院没有过先例。怎么办？转诊？患者可能撑不了那么长时间。请专家过来？也需要时间，而且联系的几位心脏外科专家都在外地，无法及时赶到。

“马上准备手术，我们来做

……”面对患者，耿红超说。确定为患者做手术后，医务人员经过会诊制定了手术方案。在手术中，耿红超团队为患者剖开胸腔探查，修补心脏。12时40分，术中见患者胸骨正中位置被完全劈断，纵隔被完全打开，心包填塞，心包腔内有血凝块约200克。取出血块后，患者心脏压塞解除，但其左心室破口处出血如注，耿红超立即用手指堵塞，并对其心脏伤口进行了缝合修补，随后置管，关闭心包。不到20分钟，患者心脏上的伤口就缝合完毕。最后，医务人员又经过4个多小时的奋战，对患者的胸骨和胸肌进行了修复、固定。到10月26日晚，患者恢复意识，各项生命体征正常。

“做这个手术不能说是冒险，因为我本身就在普外科工作多年，又成立了创伤中心，心胸外科的知识也都学习过，之前也做过心胸外科的手术样学习，只是专业细化后没有再研究那么多。当时的情况下，没有太多的选择，也顾不上考虑风险的问题，就是先救人！”耿红超事后回忆说。

（王正勋 侯林峰 鲍丹丹）