

结核病人的生活垃圾 未按医疗废物处置被处罚

案例曝光

2018年7月5日,某市卫生执法人员依法对某结核病防治所进行检查。执法人员现场检查发现:该防治所现场未提供微生物实验室二级实验室备案证明材料;该防治所住院病房使用黑色塑料袋收集病人生活垃圾,在该

防治所医疗废物暂存处内未见到用黑色包装袋存放的医疗废物。针对发现的问题,卫生监督人员现场下达了卫生监督意见书,责令其立即改正违法行为。

该案由2018年7月5日受理立案。2018年7月13日,案件承

案情回顾

办人员依法对该防治所受委托人员感控科科长李某、住院部护士长王某、医疗废物收集人员陈某3人进行调查询问,并对现场拍摄的照片进行了确认。经过调查核实,该防治所存在以下违法事实:该防治所的微生物实验室未备案的行为,违反了《病原微生物实验室生物安全管理条例》第二十五条的规定;该防治所收治的结核病人产生的生活垃圾未按医疗废物处置的行为,违反了《医疗废物管理条例》第三条第二款的规定。

该案由2018年7月16日调查终结。经过有关部门经会议和法制审核,该防治所微生物实验室未备案的行为,依据《病原微生物实验室生物安全管理条例》第六十条第四项的规定,给予当事人警告的行政处罚;该防治所收治的结核病人产生的生活垃圾未按医疗废物处置的行为,依据《医疗废物管理条例》第四十七条第六项的规定,经过有关部门经会议

案卷评析

案件承办人员在现场笔录中不仅记录了该防治所病房收集病人生活垃圾的盛装物及颜色,还对该防治所医疗废物暂存处存放的医疗废物等关键信息进行取证,同时对现场拍摄照片进行记录。之后,案件承办人员通过询问和对采集的照片经打印后,由当事人进行签字确认,与现场笔录相互佐证,从而形成完整的证据链,违法事实认定清楚。

本案中该防治所住院病房使用黑色塑料袋收集病人生活垃圾,最终有两种处置方式:一是按普通生活垃圾处置;二是按医疗废物交由医疗废物集中处置中心处置。不同的处置方式产生不同的法律后果:第一种处置方式违反了《医疗废物管理条例》第三条第二款规定,医疗卫生机构收治的传染病病人或者疑似传染病病人产生的生活垃圾,按照医疗废物进行管理和处置的规定,依据《医疗废物管理条例》第四十七条第六项进行处罚;第二种处置方式违反了《医疗废物管理条例》第十六条第一款、第二款规定,医疗卫生机构应当及时收集本单位产生的医疗废物,并按照类别分置于防渗漏、防锐器穿透的专用包装物或者密闭的容器内。医疗废物专用包装物、容器,应当有明显的警示标识和警示说明。依据《医疗废物管理条例》第四十六条第二项进行处罚。

卫生执法人员在对该防治所住院病房发现病人的生活垃圾使用黑色塑料袋收集后即拍照取证,并且对医疗废物暂存处存放的医疗废物包装袋的颜色进行记录和拍照取证,为该案的办理奠定了基础。卫生执法人员在调查时,首先对医疗废物收集人员李某进行询问,主要调查其收集医疗废物种类、来源、医疗废物包装袋颜色及收集时间等信息;其次,通过对住院部护士长王某、受委托人感控科科长李某的询问加以印证,从而确认当事人的违法行为是收治的结核病人产生的生活垃圾未按医疗废物进行管理和处置。

本案的不足之处:认定该防治所微生物实验室为生物安全二级实验室的证据只有现场拍摄的生物安全标识照片,没有进一步调查实验室开展了哪些实验活动。

(材料由河南省卫生健康委员会提供,本报记者杨冬冬整理)

思考与建议

《病原微生物实验室生物安全管理条例》第二十五条规定,新建、改建或者扩建一级、二级实验室,应当向设区的市级人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门进行备案。设区的市级人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门应当每年将备案情况汇总后报省(自治区、直辖市)人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门。“备案”是指向主管机关报告事由存案以备查考,要求实验室设置者对其设施设备、人员、微生物样本、实验活动等向卫生行政部门进行告知,登记备查,是一种管理要求。但在执法实践中,我们发现卫生行政部门将备案当做实验室生物安全验收,在医疗卫生机构按要求提交申请材料,专家还未进行验收期间,造成实验室“被未备案”的现象。

对此情况是否处罚,有两种意见:

一、不应处罚。认为实验室未备案的行为是由于卫生行政部门不作为或乱作为造成的,由此引发的后果不能由医疗卫生机构承担。

二、应当处罚。《病原微生物实验室生物安全管理条例》明确规定医疗机构新建、改建或者扩建的一级、二级实验室,应当向设区的市级人民政府卫生主管部门备案的义务及承担的相应法律责任。卫生执法人员的职责是监督检查所辖医疗卫生机构贯彻执行国家的卫生法律、法规和标准规范的情况,并对违反卫生法规的行为给予处罚。当事人没有履行实验室备案的义务,就应当承担实验室未进行备案产生的法律责任,不能因为卫生行政部门原因免除应承担的法律责任。

卫生执法人员在执法时应厘清职责,发现违法行为后依法依规处理,不能过多考虑当事人主观原因;在对此类问题进行处罚的同时还应及时书面报告卫生行政部门,由卫生行政部门负责人协调相关处室解决发现的问题,做到正确履职;也建议卫生行政部门公示、更新备案信息,真正实现信息共享。

该案由调查处理过程中,卫生执法人员对某结核病防治所收治的结核病人产生的生活垃圾未按医疗废物进行管理和处置取证充分,形成完整证据链,违法事实认定清楚。

放射卫生监督问答

放射治疗工作放射卫生防护监督检查通用要求

检查放射诊疗许可证正本和副本,是否取得放射诊疗许可,是否有校验印章;核实副本,治疗设备是否在许可范围内;是否有未经批准擅自变更放射诊疗项目或者超出批准范围从事放射诊疗工作的违法行为。检查医疗机构执业许可证正本及副本,是否按规定进行二级诊疗科目登记。

检查是否有放射卫生管理机构或组织,是否配备了专职(兼职)放射卫生管理人员;放射卫生管理制度是否健全。

检查放射工作人员健康监护管理档案。

新建、改建、扩建和技术改造、技术引进放射治疗项目施工前是否进行职业病危害预评价,是否经卫生行政部门审核批准;是否按照规定对职业病防护设施进行职业病危害控制效果评价;是否经卫生行政部门验收合格。

各放射治疗场所是否进行放射防护检测,检查检测报告单,结果是否符合有关规定或者标准要求。设备是否按照规定进行状态检测和稳定性检测,检测结果是否符合有关规定或者标准要求。

新安装、维修或更换重要部件后的放射治疗设备,是否进行验收检测,检测结果是否合格。

检查是否配备放疗剂量仪、剂量扫描装置和个人剂量报警仪。

现场检查在治疗过程中,是否有2名以上放射诊疗工作人员,是否密切注视治疗装置的显示及病人情况,是否有无关人员进入治疗场所。

检查现场放射工作人员是否正确佩戴个人剂量计;是否持有放射工作人员证,检查证书记录的健康检查、培训及个人剂量检测相关信息。

检查在场放射工作人员资格证明材料,是否具有相应的资质条件。如中级以上专业技术职务任职资格的放射肿瘤医师;医学影像学专业技术人员;大学本科以上学历或中级以上专业技术职务任职资格的医学物理人员;放射治疗技师和维修人员。

检查放射工作人员职业健康检查报告、个人剂量监测报告以及培训资料,核实在场放射工作人员是否按照相关规定进行了职业健康检查、个人剂量监测以及培训,是否符合相应要求。订立劳动合同时,是否告知职业病(放射性)危害的真实情况。

检查放射工作人员职业健康检查报告,是否有复查和医学随访观察的,是否及时予以安排,有不宜继续从事放射工作的人员,是否及时调离放射工作岗位,并妥善安置。

职业健康检查结果是否书面告知放射工作人员,检查书面证明材料。

放射治疗工作场所的入口处、治疗室进出口或其他适当位置是否设有电离辐射警告标志。

治疗室进出口是否设置工作指示牌,检查是否正常工作;检查各种安全联锁包括门机联锁、挤压保护、防护门强制手动开关等是否正常工作;检查对讲装置和监视系统的工作状态情况,专用监视器是否图像清晰可见;对讲系统能否进行正常交流。

检查治疗室通风系统,是否正常工作且符合相应的通风换气次数的要求。

检查放射治疗工作人员验证治疗计划的执行情况。检查放射治疗装置配备剂量监测系统和个人剂量报警仪,是否正常工作。

不同的放射治疗工作场所监督检查要点

1.后装放射治疗:治疗室的面积是否符合要求(不小于20平方米),治疗室是否与准备室和控制室分开设置;治疗室人口是否采用迷路设计,是否设置门机联锁,并在治疗室门上安装有声、光报警装置;治疗室内是否设置放射源迅速返回贮源器的应急开关与放射源监测器,该装置是否正常工作;后装治疗设备控制系统是否有安全等多重保护和联锁装置;实施治疗时,治疗室内是否停留除患者外其他人员。

2.加速器放射治疗:治疗室面积不小于45平方米;治疗室人口处必须设置防护门和迷路,防护门应与加速器出束开关联锁;控制台和治疗室内应分别安装紧急停机开关;设备是否具有双剂量监测系统;治疗室通风换气次数应不小于每小时4次;辐照期间,应双人值班并认真做好当班记录,严格执行交接班制度。

3.X射线治疗:治疗室必须与控制室分开。治疗室一般应不小于24平方米。室内不得放置与治疗无关的杂物。治疗室必须有观察治疗的设备,如电视或观察窗,观察窗应设置在非有用线束方向的墙上,并具有同侧墙的屏蔽效果;治疗室内的适宜位置,应装设供紧急情况使用的强制中止辐照的设备;治疗室内门旁应有可供应急开启治疗室的装置;治疗室门必须安装治疗机的工作状态联锁;治疗室要保持良好的通风。

4.X射线、 γ 射线头部立体定向治疗:治疗应在独立建筑或建筑物底层一端,治疗室面积不小于30平方米,层高不低于3.5米。

控制室操作台与防护门是否有两种以上安全联锁。治疗室内是否安装紧急终止照射应急开关。

γ -刀治疗室内是否配置固定式剂量监测报警装置。是否有良好通风,机械通风换气次数是否符合要求。

5.钴-60远距离治疗:单独建造或底层一端,治疗室面积不少于30平方米,层高不低于3.5米。

治疗室须与控制室、检查室、候诊室等辅助设施布局合理,相互分开。

治疗室的入口应采用迷路设计,有用限束不得朝向迷路。防护门应与放射源联锁,机房门外应安装工作状态的指示灯。

治疗室人口处及治疗室内靠近治疗机较近的适当位置应设置紧急停止放射源照射的应急开关。

6.敷贴治疗:贮源箱的外表面是否标有放射性核素名称,最大容许装载放射性活度和牢固、醒目的电离辐射警示标识;贮源箱是否能锁于固定物体上,防止被盗;敷贴治疗室与诊断室、登记值班室和候诊室分开设置;治疗室内使用面积不应小于10平方米。治疗室内患者座位之间是否保持1.2米的距离或设置适当材料与厚度的防护屏蔽。

实施敷贴治疗前,是否详细登记治疗日期、使用敷贴源的编号、辐射类型、活度、照射部位与面积,并发送给具有患者姓名、性别、年龄、住址、诊断和照射次数等项目的治疗卡;实施治疗时,是否用3毫米厚的橡皮泥或橡皮泥板屏蔽周围的正常组织。对面部部位的病变,屏蔽其周围正常皮肤;对其他部位的病变,则在病变周围露出正常皮肤0.5厘米。并在周围已屏蔽的皮肤上覆盖一张玻璃纸或塑料薄膜后,将敷贴器紧密贴在病变部位。

敷贴治疗中,检查医务人员是否采取有效的个人防护措施。

(据《放射卫生监督问答》)

放射治疗工作的卫生监督要点

驻马店市驿城区突击检查 病媒生物预防控制工作

本报讯(记者丁宏伟 通讯员范涛)近日,驻马店市驿城区卫生计生监督所抽调多名技术骨干,联合该区疾病预防控制中心消杀技术人员对辖区内宾馆、酒店开展病媒生物预防控制工作进行专项突击检查(如图)。

据悉,此次突击检查,主要针对辖区内各经营单位,包括宾馆、酒店在大厅醒目处正确悬挂卫生许可证、环境卫生,并严格按照《公共场所管理条例》《病媒生物防制办法》的要求,严格坚持以预防为主,建立除“四害”(苍蝇、蚊子、老鼠、蟑螂)工作制度,完善有效预防控制设施,切实做好辖区内病媒生物预防控制的各项任务。该所还要求辖区内的宾馆、酒店务必认真做好餐饮具等消毒工作。

据了解,在检查过程中,该所卫生监督人员认真从严查辖区宾馆防“四害”消杀情况,逐一查看消杀、消毒记录登记,重点查看病媒生物预防控制工作措施落实及运行状态。经过此次突击检查,发现辖区内病媒生物预防控制、消杀措施到位,工作扎实,积极营造卫生、健康安全环境。



泌阳县“四个强化”促医疗废物规范处置

本报讯(记者丁宏伟 通讯员程瑞军)泌阳县卫生健康委员会落实“四个强化”措施,扎实开展医疗废物排查、管理、处置工作,促进医疗行业规范、有序发展。

强化领导到位,以分管领导例会、排查促规范。由县卫生健康委员会和各医疗集团分管副职联合组成医疗废物排放处置领导小组,每月召开1次例会,总结工作,互通情况;每周定期排查1次,发现问题,立即纠正。

强化责任落实,以巡查督导促规范。定期组织召开全县医

疗废物处置工作推进会,强化责任分工,成立了巡查组,对全县各级各类医疗机构进行巡查督导。

强化分片督导,以强督导促规范。泌阳县卫生健康委员会将全县划分为4个片区,由县卫生计生监督所分片区着重对医疗机构的医疗废物分类收集情况、医疗废物专用包装物的使用情况、医疗废物暂存管理情况等方面进行现场监督检查。

强化属地管理,以日常管理促规范。泌阳县卫生健康委员会按照属地管理的原则,在促规范。定期组织召开全县医

县级医院、各乡镇卫生院开展自

查的基础上,对辖区内卫生所、个体诊所进行督导排查;在对医疗卫生机构进行排查的同时,对排查情况登记注册,建立工作台账。

为确保医疗废物处理工作更加规范,泌阳县卫生健康委员会加强制度建设,督促县级医疗卫生机构按照医疗废物处理规定对医疗废物进行分类暂存,并与有资质的医疗废物处置公司签订医疗废物处置协议。辖区个体诊所和村卫生室及时将产生的医疗废物交由辖区卫生院、医院进行集中后,通过医疗废物处置公司进行处理。

本报讯(记者王明杰 通讯员张道真)日前,漯河市卫生健康委员会召开全市“智慧卫监”工作启动会和卫生健康综合监管信息资源共享培训会。各县(区)卫生健康委员会的主任、监督所长、市直属医疗机构主管院长、医务科科长,市卫生健康综合执法支队相关科室人员参加了会议。

此次会议,旨在认真贯彻落实《关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度的指导意见》,落实国家及河南省“互联网+监管”相关工作要求,推进漯河市医疗卫生行业各领域、各层级监管信息的互联互通和统一应用,启动漯河市“智慧卫监”平台规范化建设工作。在会上,河南省中盟科技公司技术人员刘孔明、韩佳林对河南省卫生健康综合监管信息资源共享平台的操作和使用进行了详细讲解。

市执法支队队长陈延凤说,今天的“智慧卫监”工作启动会和卫生健康综合监管信息资源共享平台培训会,是漯河市“智慧卫监”建设的重要一环,落实资源共享是“智慧卫监”的基础性工作,是“互联网+监管”的组成部分,既能有效提升监督效率,又能方便公众查询。

「智慧卫监」工作 漯河市推进