

郑州市 坚持制度创新 激发人才活力

全职或柔性引进国家领军人才及青年储备人才574名,引进国内外知名学科团队57个,市属医院与国内50余家顶尖机构开展合作项目93个……近年来,郑州市卫生健康工作坚持靠人才引领发展、改革创新,开放合作,建立了科学“引才”机制,为卫生健康事业发展提供坚强的人才保障。

为了汇聚优秀人才,郑州市不断强化政治引领和政策支持,营造了良好的“聚才”环境。郑州市委、市政府将医疗卫生领域纳入“智汇郑州”人才工程,并作为人才发展体制创新试点,医疗卫生人才按照顶尖人才、国家领军人才、地方领军人才、地方突出贡献人才,分别给予不同额度的资金奖励,提供免租住房、子女教育、配偶工作等全方位政策支持,并设立“人

才编制”,取消编制限制。2018年,在全省“招才引智”创新发展大会现场,郑州市为157名自主招聘人才办理了入编手续。郑州市实行公立医院自主招聘,探索实行在编人员自主招聘。为了留住人才,郑州市持续加强待遇保障,对高层次人才实行年薪制,并对科研任务重、高层次人才集中的医疗单位逐步提高绩效工资总量,创新评价考核办法。

为了搭建高效“育才”平台,郑州市以需求为导向,实施部门联动,积极探索“科卫协同”“医教协同”机制,推动“医、教、研”协同发展。目前,全市拥有国家级住院医师规范化培训基地2家、国家级住院医师专科培训基地1家;院士工作站17家,省级重点实验室12个;12家市属医疗机构成为大学附属医院。2018

年,郑州市委人才办资助193名医疗卫生后备人才到国内外医疗机构进修学习,占全市社会事业人才培养总量的71.5%;14名医疗卫生人才被认定为郑州市“首批高层次人才”,其中3人为地方领军人才,每人奖励50万元;新增享受国务院、省、市政府特殊津贴专家12人,省、市学术技术带头人22人。此外,郑州市财政每年投入400万元用于基层卫生人才培养。在国家、省级经费补助基础上,郑州市按每名基层住院医师1.5万元标准补助培训基地。订单定向农村医学生毕业学员实现入编、工资发放、培训“3个100%”;住院(助理)医师规范化培训基地新招录学员367名,在培学员1238名;完成全科医生转岗培训181人,基层骨干进修培训2100余人次。

(史尧整理)

洛阳市 地方病和职业病防治水平不断提升

90%的饮水型氟中毒病区达到控制标准,碘缺乏病、燃煤污染型氟中毒、克山病和大骨节病病区均达到消除标准;职业病危害因素定期检测、项目申报、“接害”人员体检等主要指标全省领先……近年来,洛阳市大力落实各项防治措施,职业病、地方病防治工作取得长足发展,有力保障了人民群众的身体健康。

为了提高地方病防治水平,洛阳市委、市政府将地方病防治工作与扶贫和改善群众生存环境相结合,坚持规划引领,全面落实防治任务。洛阳市政府出台《洛阳市地方病防治“十三五”规划》,进一步明确消除计划、宣传任务、部门职责,并将地方病防治工作纳入重点疾病联席会议制度,定期研究部署地方病防治工作。2018年,洛阳市圆满完成地方病中期防治任务,顺利通过省级评估。

围绕健全防治网络,洛阳市实施中央补助重大公共卫生地方病防治项目,推动信息化管

理,实现监测全覆盖。洛阳市加强燃煤污染型氟中毒病区改良炉灶的后期管理和维护;加快推进饮水型氟中毒病区改水工程巩固提升;落实碘地区食盐加碘策略,维持碘营养适宜水平;落实大骨节病、克山病综合防治策略,巩固防治成果;组织开展地方病现症病人筛查和建档立卡,确保应治尽治;完善市、县、乡基层防治网络,加强培训指导督导,不断提升防治能力,构建稳定的防治队伍。

围绕夯实防治基础,提升群众地方病防治能力和健康素养水平,洛阳市不断强化宣传教育,利用“5·15”防治缺乏病日、群众“赶集日”等广泛进行健康咨询、防治知识宣传,在全市1000余所学校开展地方病防治知识进课堂活动等,通过广播、电视播放地方病防治公益广告,利用微信、微博传播防治科普知识。

洛阳市作为重工业基地,职业病防治任

务较重。近年来,洛阳市坚持建队伍、严执法、重监管,通过加强县级职业病监管机构、队伍建设,各县(市、区)均配备监管股(室)和监管人员;全市23家职业健康检查机构覆盖各县(市、区),职业病防治网络进一步完善。在职业病防治重点领域,洛阳市开展专项整治,成效明显。全市共申报企业4164家,申报率达100%,较2017年增加1015家,增幅达32.3%,居全省首位。

2018年,洛阳持续加大监管力度,定期督导检查各县(市、区)职业病防治工作,严厉查处违法违规行为,共办理职业健康类执法案件103起。此外,洛阳通过实施国家重点职业病监测项目,收集与重点职业病相关的信息,研究分析重点职业病发病特点、变化趋势和规律,为开展防治提供技术依据,监测监管水平不断提高。

(史尧整理)

平顶山市 让群众在家门口享受优质医疗健康服务

平顶山市“构建互联网医联体、增强基层医疗服务能力”被河南省深改委作为典型案例推广,《人民日报》《健康报》等60余家媒体进行了报道……自2017年以来,平顶山市顺应信息化发展新趋势,全力推进“互联网+医疗健康”,基层服务能力大幅提升,群众在家门口就能享受到优质医疗健康服务。

平顶山市委、市政府将“互联网+医疗健康”作为深化医改的重要任务,通过市委常委会和政府常务会安排部署,明确工作目标和时限要求。

平顶山市卫生计生委和各县(市、区)均成立专项工作领导小组,将全民健康信息建设和互联网医疗纳入目标考核范围,强化督促检查,鼓励创新,规范流程,引导各地、各单位加大投入力度,引进“互联网+医疗健康”最新成

果,强力推动“互联网+医疗健康”广泛应用于基本公共卫生、疾病诊治、健康扶贫等领域。

依托“云计算”项目,平顶山市对全市卫生信息管理系统进行升级改造,建立卫生专网,实现市、县、乡、村四级健康信息互联互通;建立“健康分级诊疗平台”,上联三级医院,下联全市113家卫生院和2330所村卫生室,形成上下贯通的互联网医联体,及时传送和反馈检查结果、治疗方案等,实现信息资源共享;建立远程会诊、远程心电图、远程影像诊断等五大中心,实现“基层检查、上级诊断”,力争“让信息多跑路,让群众少跑腿”;建立智能处方系统,为群众提供中医治未病健康指导;普及应用居民健康卡,累计制发区域医疗“一卡通”150多万张,实现居民身份识别、健康信息存储及调阅;为全市乡镇卫生院配置57台智能健康

“云巡诊”车,定期入村为重点人群提供“一站式”健康服务,体检结果实时手机推送。

围绕提升工作效能,平顶山市充分发挥医联体作用,借助“健康分级诊疗平台”,实现“村头接诊、云端看病”,累计开展各类远程医疗服务12.62万人次;利用巡诊车、签约一体机和APP(手机应用程序)等搞好常住人口签约建档工作,电子签约286.7万人,签约率达76%;将健康扶贫与家庭医生签约和公共卫生服务绑定,对建档立卡贫困患者筛选分类,组建县、乡、村不同层级的签约团队,实施全方位、个性化健康管理,累计为贫困户提供健康体检68.46万人次,并为贫困地区2万余人进行脑卒中筛查,做到早发现、早诊断、早干预、早治疗,减少了“因病致贫、因病返贫”现象。

(史尧整理)

新乡市 强化综合监督执法

按照国家和河南省相关工作意见,新乡市卫生健康委员会本着抓规范、严监管、惠民生、促发展的理念,全面落实行政执法责任制,认真履行“执法为民、护卫健康”的职责,取得了明显成效。

为了全面推进依法行政,强化综合监督执法,新乡市卫生健康委员会将监督机构整合作为深化医改的重要内容,统一整合卫生、计生、中医执法队伍,将县(市、区)卫生监督所、市属执法大队、市卫生监督局等单位按行政区划划分为13家卫生监督机构,整合后,科级以上卫生监督机构6家,执法人员增加至550余人;市卫生监督大队、市卫生监督局整合为市卫生计生监督局,新增编制13人,总编制105人,增设计划生育监督科、中医监督科,加强计划生育和中医监督执法,实现了机构整合平稳过渡、无缝对接。

2016年,新乡市卫生计生监督局被确定为中西部地区唯一的“全国卫生监督员实践基地”,同时被当时的河南省卫生计生委确定为全省首批卫生监督员培训基地。新乡市充分利用这两个阵地,放大功能,既培训卫生监督员,又培训行政相对人。

近3年来,新乡市共培训各级卫生监督员2500余人次,利用“模拟执法室”培训行政

相对人1000余人次,实现守法、执法双提升;积极开展“千案评比推精品”“以案说法”等活动,不断规范执法行为、提升业务能力;依法监管1.8万户监管对象,2018年立案查处违法违规案件914起,监督覆盖率达99.7%,在“新乡诚信网”公开市級审批和行政处罚等信用信息9523条。

在行政执法过程中,新乡市打通审批和监管屏障,把事前提醒、事中指导和事后回访融为一体,分步分类执法,行政处罚信息公开。新乡市卫生健康委员会与相关行政部门联动执法,2018年以来查处非法行医案件122起,移交3起;联合市总工会,举办了7届卫生监督员技能比武;在6届全省卫生监督技能比武竞赛中,荣获团体二等奖5次、团体一等奖1次,5人获得河南省“五一劳动奖章”。

2013年,自启动卫生监督机构规范化建设工作以来,新乡市卫生计生监督局和获嘉县、辉县市、延津县卫生监督机构积极参加创建活动。新乡市卫生计生监督局被确定为全省第一批规范化建设“标杆单位”。创建活动推动监督机构面貌焕然一新,树立了执法权威,增强了执法自信,提高了执法满意度;综合监督执法规范化建设得到新乡市委、市政府的充分肯定,受到社会各界广泛认可。国

焦作市 统筹推进“四医”联动

近年来,焦作市着力推进医疗、医药、医保、医院“四医”联动,统筹深化市域综合医改,取得一定成效。

焦作市深入实施基层能力提升、医联体建设、家庭医生签约服务“三大工程”,推动优质医疗资源向基层延伸、优质医疗服务向家庭延伸。

焦作市对所有乡镇卫生院和村卫生室实施标准化建设;组建15个医联体,把更多财力、物力投向基层,把优秀人才、先进技术引向基层,“15分钟医疗服务圈”基本形成;组建家庭医生签约服务团队1441个,签约236.5万人,占常住人口的66.69%,特殊人群签约率达78%,困难群体签约率达100%;加快“互联网+医疗健康”发展,建立数据分析监测和全民健康两个平台,基层服务能力不断提升,群众在家门口就能享受到优质高效的医疗卫生服务。

焦作市不断提升医保保障水平、扶贫精度和监管能力,初步实现了“病人少花钱、医院控成本、医保基金可持续”的多赢目标。

焦作市基本医保参保率达99.6%,城镇职工、居民门诊重症慢性病种扩大为24种,全面实现跨省异地就医即时结算、转诊报销“一次办妥”;开发医保监控系统,与医保制度整合前相比,城乡居民医疗费用报销比例提高了5.2个百分点,因病致贫人数由2.69万人减至9281人。

焦作市全面执行药品购销“两票制”,全面推行药品和耗材集中带量采购。全市141家公立医疗机构组成采购联盟,通过市公共资源交易中心在省级平台联动采购,以量换价,挤压药价虚高水分。2017年9月,焦作市卫生计生委组织首次药品集中招标采购,中标品规4943个,平均中标价格较原来降低14.6%。2018年11月,焦作市卫生计生委对全市二级以上医疗机构高值医用耗材配送供应商进行公开招标,平均中标价格较原来降低15%。

焦作市聚焦医院现代化、科学化、信息化,统筹人事薪酬、价格调整、医保支付等改革,提升治理能力,着力构建维护公益性、调

动积极性、保障可持续的运行机制。

一是统一制定公立医院议事规则,实行党委领导下的院长负责制,充分发挥党委的领导核心作用。二是全面实施员额制管理,实现由“身份管理”向“岗位管理”转变;开展薪酬制度改革试点,建立以岗位、工作量、服务质量为核心的考核机制,充分体现多劳多得、优绩优酬。三是推行医保支付方式改革,确定按病种付费病种329种。四是建立价格动态调整机制,两次调整医疗服务价格,逐步优化收支结构。与2017年相比,2018年全市公立医院药占比下降3.82个百分点,检查化验占比下降2.93个百分点,百元医疗收入中消耗卫生材料费用下降4.84元,医务性收入占比提高6.51个百分点。五是强化投入保障,财政逐年增加卫生事业投入,年均增长率达5.87%;市财政每年安排不少于900万元专项资金用于紧急救治、援外救灾等补助,不少于1435万元专项补助资金用于中医医院、传染病医院建设发展。

(杨冬冬整理)

濮阳市

全力做好重大疾病防控工作

2018年,濮阳市坚持以预防为主方针,以疾控体系建设为重点,以“两个创建、一个试点”为载体,扎实推进重大疾病防控工作,并取得明显成效。

在完善重大疾病防控机制、创建慢性病综合防控示范区、加强疾病防控体系建设方面,濮阳市在给予多项政策支持的同时,印发艾滋病、结核病等6个专病防治规划,明确“十三五”期间重大疾病防治目标和任务;建立由主管市长任召集人、28个部门分管领导任成员的重大疾病防治联席会议制度,积极推动市县联动、部门联动和系统联动;市政府出台《关于进一步加强慢性病综合防控示范区创建工作的实施

意见》,主管市长与县(区)长签订创建目标责任书,列入县(区)政府年度重点工作;建立创建指标体系工作台账,相关部门各负其责、分头推进;建立多科室调度制度,成立专家组加强创建技术指导。2018年,濮阳市华龙区被评为慢性病综合防控全国十佳特色示范区,南乐县、范县成功创建省级慢性病综合防控示范区。

濮阳市卫生计生委为创建群众满意示范门诊、提升免疫规划管理水平,投入2500万元加强硬件建设,打造舒心接种环境,预防接种门诊新建、改建、扩建率达65%,门诊面积增加21%,省级示范门诊率达94.5%,数字化门诊率达53.21%,在全省率先实现乡镇预防接种省级示范门诊和县(区)级疾控中心数字化门诊全覆盖;推广“日接种、周集中、月查漏、季普查”的工作模式,最大限度提高疫苗接种率;推动预防接种冷链设备、人员配置、接种程序、信息管理、疫苗有效期管理、接种数据管理6个关键环节管理规范化,确保接种安全;围绕“方便及时、服务周到、规范安全、管理科学、群众满意”5个方面,持续开展“群众满意示范预防接种门诊”创建活动。

在开展精神卫生综合管理试点、创新严重精神障碍患者管理模式方面,濮阳市政府建立精神卫生目标管理、联席会议、联合督导、责任追究等制度,确保各项任务落实。针对有肇事肇祸倾向和以往曾发生过肇事肇祸行为的严重精神障碍患者,由乡镇(街道)综治办牵头,村(社区)干部、派出所民警、乡镇卫生院(社区卫生服务中心)、乡镇(街道)民政和残联专干等“五方”与监护人签订契约管理协议,明确家属主体责任和部门监管责任,降低了肇事肇祸事件发生率。

同时,濮阳市积极推行“八个一”基层工作法,即以村(居)委会为单位,落实“为每一个严重精神障碍患者建立一份管理档案,与每一个三级及以上患者监护人签订一份契约管理协议书”等8项具体举措。自试点工作开展以来,濮阳市未发生一起严重精神障碍患者引发的重大肇事肇祸案(事)件。

(冯金灿整理)

周口市

扎实做好健康促进工作

周口市副市长张广东以科普专家的身份,在周口电视台开设专题节目普及健康素养知识,创全国健康促进工作先例……近年来,周口市组织各县(市、区)以创建健康促进示范县和健康促进医院为抓手,深入开展健康教育与健康促进工作,取得了一定成效。

周口市强化组织保障,市政府成立由主管副市长任组长的健康促进工作领导小组,明确各单位职责任务,建立起政府主导、部门协作、人人共享共建的工作机制。同时,周口市把此项工作纳入《周口市“十三五”卫生与健康事业发展规划》和年度考核范围,并出台《健康教育与促进工作方案》与《周口市健康教育与促进工作实施细则》。

周口市打造人才队伍,从二三级医院和疾控中心、社区卫生服务中心、健康教育所等一线单位,选拔有临床经验、有较好表达能力、有奉献精神的专业人员作为健康教育师资,与市文明办联合组成健康教育志愿者服务团队。目前,周口市已培训师资200多人,拥有志愿者1381人,完成健康巡讲1063场次,覆盖156356人次。

周口市拓宽传播形式,融合服务载体,在报社、电台等传统媒体和多个网站开辟专栏,开通“周口健康教育”微信公众号,大力普及健康知识;将《健康素养66条》知识编成群众喜闻乐见的“太康道情戏”等形式,并拍摄多部健康公益广告、健康文化电影、微电影等;修缮健康主题公园、健康步道、健康教育一条街和健康文化大院等,并推进健康教育进机关、进学校、进社区、进农村、进医院、进企业,使健康知识从学校传播到家庭。

周口市将健康教育和签约服务深度融合,对家庭医生签约团队进行培训。签约医生实施健康服务,细分服务人群,有针对性地开展健康素养知识、进行个体干预、疾病诊治、转诊和分诊。太昊社区卫生服务中心采取“参加健康教育活动的积分、积分兑换医疗服务”等措施,极大地调动了群众学习健康知识的积极性和自觉性,形成“太昊健康服务模式”。

(史尧整理)

交流经验 展现亮点

编者按:

2018年,我省卫生健康各项工作抓重点、补短板、强弱项、求突破,呈现稳中有进、稳中向好的发展态势,不断增强群众的健康获得感、幸福感、安全感,为全面建成小康社会奠定坚实的健康基础。

郑州市、洛阳市、平顶山市、新乡市、焦作市、濮阳市、周口市、巩义市、息县、平舆县作了典型发言,从不同侧面介绍了各自的工作亮点和经验做法,让我们来看看吧!

(巩义市、息县、平舆县典型发言详见5版)