

案例曝光

本案是一起公共场所经营单位无证经营的案件,很有代表性。一些公共场所经营单位负责人法律意识淡薄或故意逃避监督管理,在未取得公共场所卫生许可证的情况下,擅自从事经营活动。

某理发店无证经营被处罚

案情回顾

2017年6月1日,某县卫生监督员对该县某理发店进行日常监督检查时发现,该理发店位于振兴路中段路北,负责人为杨某,店面处于醒目状态中。该理发店未在醒目位置公示公共场所卫生许可证,而且杨某未能提供公共场所卫生许可证。卫生监督员制作了现场检查笔录,下达了卫生监督意见书,并现场拍照取证。

按照规定,经单位领导批准后,卫生监督员于当天对该案件进行了受理、立案、调查。经卫生监督员调查询问得知,该理发店于2017年5月8日开始营业,未申请办理公共场所卫生许可证。

卫生监督员对当事人杨某制作有一份现场笔录,一份询问笔录,现场拍照取证4张,提取杨某的身份证复印件一份。

经调查核实,2017年6月5日,经卫生监督员合议讨论一致通过。该理发店未取得公共场所卫生许可证擅自从事理发服务经营活动的行为,违反了《公共场所卫生管理条例》第四条第一款、《公共场所卫生管理条例实施细则》第二十二第二款,依据《公共场所卫生管理条例》第十四条第一款、《公共场所卫生管理条例实施细则》第三十五条第一款的规定,结合“某省卫生行政处罚裁量标准”,对该理发店给予警告、罚款1000元的行政处罚。

该理发店负责人杨某在接到行政处罚告知书后,放弃了陈述和申辩的权利,自觉履行了处罚决定。本案于2017年6月12日结案。

案卷评析

办案细致 精益求精

在该案件中,卫生监督员在确认了该理发店存在违法行为时,收集了尽可能多的证据,尤其是确认该理发店未取得公共场所卫生许可证擅自从事理发服务经营活动后,重点调查了该理发店营业时间是否在3个月以上这一违法行为。

主体资格认定

在进行立案查处时,处罚对象主体资格正确认定是本案成功结案的重要条件之一。卫生监督员提取了该理发店负责人杨某的身份证复印件,案件处罚主体应该是杨某本人。

法律适用明确 程序合法

针对公共场所经营单位的法律法规是《公共场所卫生管理条例》《公共场所卫生管理条例实施细则》。实施《公共场所卫生管理条例实施细则》,让卫生监督员在日常办案过程中的操作性变强;但是很多人在办案时,只知道依据《公共场所卫生管理条例实施细则》,这是不正确的。该案件在适用法律上,卫生监督员始终把上位法《公共场所卫生管理条例》放在前面,这是值得其他卫生监督员学习的地方。

该案件从受理、立案、合议、行政处罚事先告知、行政审批、行政处罚决定、结案,严格按照程序进行,程序合法。卫生监督员在日常监督检查中发现该理发店在未取得公共场所卫生许可证擅自从事理发服务经营活动后,对该理发店负责人制作询问笔录,让其叙述了从事理发服务经营活动以来未受过卫生行政部门处罚,营业时间未超过3个月。现场笔录、现场拍摄的相关照片再加上对负责人制作询问笔录,形成了证据链条,有效确认了该理发店未取得公共场所卫生许可证擅自从事理发服务经营活动。

罚款幅度的自由裁量权

该案案情简单、事实清楚,证据确凿,但在调查取证过程中该理发店负责人积极配合执法部门调查,事后及时整改违法行为,未造成危害后果。根据《中华人民共和国行政处罚法》第五条、第二十七条,以及《卫生行政处罚程序》第四条和“某省卫生行政处罚自由裁量标准”的有关规定,给予该理发店适度处罚,其操作性和适用性比较强,体现了处罚与教育相结合的原则。

思考与建议

无证经营是公共场所经营单位在经营过程中比较常见的违法行为。卫生监督员在依法行使卫生行政处罚自由裁量权的同时,要尽量避免人情罚、态度罚,做到合理行使卫生行政处罚自由裁量权,确保行政处罚行为公平公正;

对有从重、从轻或减轻处罚情节的,还应当在案件合议记录和行政处罚决定书中说明理由,理由应当与卫生行政处罚自由裁量结果相关联,并在案卷中附上相应的证据材料。

在现实生活中,一些公共

场所经营单位负责人法律意识淡薄,违法行为时有发生。卫生监督员还要加强卫生监督执法能力等方面的业务培训,提高卫生监督队伍执法水平。

同时,卫生监督员要强化服务意识,对监管对象加强法

律法规宣传工作,增强公共场所经营单位负责人和从业人员的法律意识,积极对其进行科学指导,对发现的问题及时提出指导意见,做到有的放矢,维护公共场所正常秩序,切实保护群众的生命健康安全。

(材料由河南省卫生健康委员会提供,本报记者杨冬冬整理)

郑州市抽查游泳场所池水水质

本报讯(记者杨冬冬 通讯员李臻宁)近日,郑州市卫生计生监督局组织卫生监督员对全市营业中的66家游泳场所进行了抽查,对池水pH值、浑浊度、尿素、游离性余氯、水温等卫生指标进行检测。检测结果按照《游泳场所卫生标准》进行评定,卫生监督员发现有9家游泳池水质卫生指标不合格。

卫生监督员发现造成游泳池水质卫生指标不达标的主要原因为尿素和游离性余氯含量偏高或者偏低。其中,郑州瑞健体育文化传播有限公司、郑州特瑞普企业管理咨询有限公司、郑州哈芮健康科技产业有限公司游泳池水质的尿素和游离性余氯含量超标;郑州迈欧体育文化传播有限公司、郑州世嘉蓝健身服务有限公司、郑州恒春体育服务有限公司、郑州市青龙山温泉疗养院游泳池水质的游离性余氯含量超标;郑州迈菲特健身服务有限公司、郑州型动健身有限公司宏达路分公司游泳池水质的尿素含量超标、游离性余氯含量偏低。

对上述游泳池水质卫生指标不合格的单位,郑州市卫生计生监督局已责令其限期整改。截至目前,郑州瑞健体育文化传播有限公司、郑州迈欧体育文化传播有限公司、郑州特瑞普企业管理咨询有限公司、郑州世嘉蓝健身服务有限公司、郑州恒春体育服务有限公司、郑州市青龙山温泉疗养院、郑州哈芮健康科技产业有限公司7家单位已经整改,经再次检测已经合格。郑州迈菲特健身服务有限公司、郑州型动健身有限公司宏达路分公司2家单位,正在停业整改。



南阳市卧龙区依法取缔非法诊所

本报讯 1月3日,南阳市卧龙区卫生计生监督所按照事先制定的打击非法行医实施方案,将执法人员分成2个执法小组,联合派出所、乡镇卫生院协管站等单位相关人员,以“快、准、狠”原则,立即对陆营镇、潦河镇、蒲山镇、七里园乡无证经营的牙科诊所开展依法取缔活动。

此次取缔活动,执法人员严格按照执法程序,通过记录仪记

录依法取缔过程,使用移动手持执法终端制作现场检查笔录和卫生监督意见书。执法人员要求非法行医责任人现场签字,责令其立即停业并接受进一步调查处理。

据统计,此次行动中中共出动执法车辆15辆,拆除违规招牌和灯箱广告16块(如图),6家无证经营的牙科诊所和意外发现的3家内科非法诊所被依法取缔。

(乔晓娜 方圆 程艳丽)

安阳市评查卫生计生监督行政执法案卷

本报讯(记者张治平 通讯员张俊平)为了进一步规范卫生计生监督行政执法行为,日前,安阳市卫生计生委组织开展了卫生计生监督行政执法案卷评查活动。

此次评查活动,全市共报送卫生计生监督行政执法案卷50份,采取交叉、回避、三轮

评查的方式,由安阳市卫生计生监督局各业务科室完成初评。

同时,安阳市卫生计生委抽调部分县(区)业务骨干组成终审评查组,对初审筛选的30份案卷进行了综合评定,最终评选出10份优秀卫生计生监督行政执法案卷。

信阳市第四人民医院创建健康促进医院工作通过审核

本报讯(记者王明杰 通讯员王海容 张雪莉)日前,信阳市第四人民医院通过了河南省创建健康促进医院评审专家组的评估和验收。

专家组依据河南省健康促进医院评审标准,对信阳市第四人民医院创建健康促进医院的组织管理、健康环境、无烟医院、健康教育等方面工作进行了检查;到门诊、病房实地查看,对医院的诊疗环境、人文环境、建设效果等进行了评估;对评估检查

中存在的问题,专家组提出了指导性的意见。

自2017年2月启动创建健康促进医院工作以来,信阳市第四人民医院成立领导小组,统筹管理、协调配合、积极推进,服务质量和水平稳步提升。

下一步,信阳市第四人民医院将认真对照专家组的指导意见,加强创建健康促进医院工作的规范化、制度化、常态化建设,推动创建健康促进医院工作再上新台阶。

平顶山市多部门联合打击非法行医

本报讯(通讯员黄晓玲 范东升)为了进一步规范医疗服务市场秩序,加大对非法行医的打击力度,提高联合执法效率,2018年12月27日,平顶山市卫生计生委邀请市人民检察院、市中级人民法院、市公安局等单位有关负责同志召开全市打击非法行医工作联席会议。

在会上,平顶山市卫生计生委相关负责人通报了该市2018年打击非法行医成果,对执法过程中遇到的困难和问题进行了分析,对执法工作中的做法、经验和对策进行了交流。联席会议各成员单位就如何解决联合执法中存在的问题,提出了具有针对性、可操作性的建议和意见。

下一步,联席会议各成员单位要坚定信心、克服困难,认真履职,强化执法;要完善联动机制,主动协调、积极沟通,做好打击非法行医工作执法前、执法中、执法后的信息沟通和联动机制建设,紧密做好行政执法和司法衔接工作;强化部门联动,建立长效合作机制,提高执法能力和办案效率,对非法行医形成震慑,推动全市卫生监督执法工作再上台阶。



1月3日,确山县卫生计生监督所干部职工来到确山县瓦岗镇下沟村贫困户家中开展“暖冬行动”,为贫困户送来了大米、面粉、棉衣等慰问品。

丁宏伟 霍纯玉/摄

简讯

驻马店市开发区卫生监督协管员接受培训 近日,驻马店市卫生计生监督局召开开发区卫生监督协管员培训工作会议。在会上,相关负责人对公共场所卫生监督及学校卫生监督工作进行了部署。会议就《开发区卫生监督协管员工作考核细

则》及5张表格使用方法对开发区卫生监督协管员进行了培训。驻马店市卫生计生监督局负责人表示,卫生监督协管员的加入,为全市卫生监督工作注入了新的生机;卫生监督协管员要加强学习,尽快进入角色,加强沟通,强化信息交流,规范医疗

机构执业行为,严明纪律,守住底线。

临颍县卫生计生监督所开展个体诊所法律法规培训 日前,临颍县卫生计生监督所召开个体诊所负责人医疗废物管理法律法规培训会。在培训会上,临颍县卫生计生监督所负责人

强调了医疗废物管理工作的重要性,结合近半年来该县开展环保攻坚工作时发现的问题进行了分析,并对下一步的医疗废物管理工作提出具体要求。随后,相关专家针对医疗废物的分类收集、处置、暂存,以及医疗废物登记和档案资料的管理等内容

进行了重点培训。通过此次培训,临颍县卫生计生监督所明确了医疗废物的收集、转运、处置方法及流程,要求将医疗废物处置责任落实到位,依照法律法规规范处置医疗废物,为今后医疗废物管理打下了坚实的基础。

(王明杰 董琼)