

案例

曝光

本案案情简单,违法事实认定清楚,法律适用正确,值得基层卫生监督员学习参考。

某卫生室医疗废物未分类处置被处罚

案情回顾

2017年4月19日,某市卫生监督员在该市某卫生室进行日常监督检查时发现,该卫生室地上放有蓝色塑料桶,桶内放有使用过的带血棉签、注射器外包装袋、纸盒等物品;该卫生室治疗室冰箱内放有注射用头孢唑钠钠,现场不能出示抗菌药物批件,卫生监督员随即制作了现场笔录,并下达了卫生监督意见书。当天,卫生监督员对该卫生室未将医疗废物按照类别分置于专用包装物或容器,以及未经卫生行政部门核准擅自使用抗菌药物开展静脉输注活动的违法行为进行立案调查。

经后续调查询问,该卫生室负责人黄某承认,没有使用医疗废物专用包装物或容器,也承认没有经卫生行政部门核准擅自使用抗菌药物进行静脉输注。

2017年4月28日,本案调查终结。卫生监督员合议后认为,该卫生室未将医疗废物按照类别分置于专用包装物或容器的行为,违反了《医疗废物管理条例》第十六条第一款的规定,参照“某省卫生行政处罚裁量标准”的相关规定,其行为属于一般违法行为的表现情形。依据《医疗废物管理条例》第四十六条第二项的规定,参照“某省卫生行政处罚裁量标准”的相关规定,应当给予当事人警告、罚款2000元人民币的行政处罚,同时责令其立即改正违法行为。该卫生室未经卫生行政部门核准擅自使用抗菌药物开展静脉输注活动的行为,违反了《抗菌药物临床应用管理办法》第二十九条第二款的规定,依据《抗菌药物临床应用管理办法》第五十四条的规定,应当给予当事人警告的行政处罚,同时责令其立即改正违法行为。

2017年5月16日,该市卫生计生委对该卫生室下达了行政处罚事先告知书,当事人在收到行政处罚事先告知书后放弃了陈述和申辩的权利。2017年5月27日,该市卫生计生委对当事人下达了行政处罚决定书,当事人无异议,自觉履行了处罚决定。本案于2017年5月31日结案。

案卷评析

违法主体认定准确 证据充分

该卫生室办理有医疗机构执业许可证,是一家合法执业的个体医疗机构,是该案中违法事实行为实施的主体。该案通过现场笔录、询问笔录、现场拍摄照片等证据相互证明,违法事实清楚,证据充分。

行政处罚法律适用准确

当事人未将医疗废物按照类别分置于专用包装物或容器的行为,违反了《医疗废物管理条例》第十六条第一款的规定,应依据《医疗废物管理条例》第四十六条第二款的规定,并参照“某省卫生行政处罚裁量标准”的相关规定,给予当事人行政处罚。该案中当事人的违法事实认定清楚,鉴于该卫生室的违法行为危害程度不大,参照“某省卫生行政处罚裁量标准”的相关规定,给予当事人警告、罚款2000元人民币的行政处罚,同时责令其立即改正违法行为。

当事人未经卫生行政部门核准擅自使用抗菌药物开展静脉输注活动的行为,违反了《抗菌药物临床应用管理办法》第二十九条第二款的规定,应依据《抗菌药物临床应用管理办法》第五十四条的规定,给予当事人行政处罚。该案中当事人的违法事实认定清楚,鉴于该卫生室的违法行为危害程度不大,做出给予当事人警告的行政处罚,同时责令其立即改正违法行为。

《抗菌药物临床应用管理办法》第二十九条第二款规定,村卫生室、诊所和社区卫生服务站使用抗菌药物开展静脉输注活动,应当经县级卫生行政部门核准。该案主体是居委会卫生室,运用《抗菌药物临床应用管理办法》第二十九条第二款的规定对居委会卫生室进行行政处罚是否合适?在2010年《卫生部关于城区扩大后原乡村医生执业问题的批复》中明确规定,“撤村改居”后,原来的村医疗卫生机构转型为城市社区卫生服务机构时,已取得合法行医资格并在该村医疗卫生机构工作的乡村医生,可以继续从事转型后的城市社区卫生服务机构注册执业,其执业范围不变。因此,对居委会卫生室按照《抗菌药物临床应用管理办法》第二十九条第二款的规定进行行政处罚,符合法律规定。

思考与建议

卫生监督员在整个办案过程中取证充分、全面,违法事实认定清楚,适用法律条款准确,处罚程序合法,文书使用规范,并善于总结卫生监督执法的规律,讲究工作方式、方法,坚持公正、公平及处罚与教育相结合的原则,依照法律程序,根据情节适当裁量,使

当事人在接受处罚时,能够做到心悦诚服,并积极整改,自觉履行处罚决定,达到了监督执法的目的。

(材料由河南省卫生健康委员会提供,本报记者杨冬冬整理)

近日,安阳市卫生计生监督局对市直管医疗机构的800余名放射诊疗工作人员进行了放射诊疗卫生法律法规和放射诊疗防护知识培训。

张俊平 张治平/摄

简讯

焦作市提升全市卫生监督执法终端应用能力

2018年12月6~7日,焦作市卫生计生监督局举办全市卫生监督执法终端应用培训。焦作市卫生计生监督局相关负责人首先就“双随机一公开”抽查工作信息系统进行了介绍;通报了全市“双随机一公开”抽查工作完成情况,以及“互联网+”培训考试系统目标任务完成情况。随后,技术人员通过逐步演示,对卫生监督执法终端的业务上报系统、管理与设置、应用操作和改进项目,以及常见问题进行了详细讲解。此次培训采用实践型的培训模式,参训人员通过携带手持执法终端、便携式打印机等日常监督工具,把培训现场视为执法现场,将理论知识与实际操作相结合,认真对待每一项执法步骤并进行现场操作,取得较好的培训效果。

(王正勤 侯林峰 李亚坤)



临颍县召开打击非法行医工作联席会议

本报讯(记者王明杰 通讯员董琼)日前,临颍县卫生计生委组织召开全县打击非法行医工作联席会议。

会上,临颍县卫生计生委负责人通报了全县打击非法行医专项行动开展情况;回顾了提高执法能力、推进联动机制、案件移交制度等方面的工作情况;分析了目前打击非法

行医工作中存在的难点,共同探讨了完善联络员制度、案件移送流程等问题。

下一步,临颍县卫生计生委将继续加强信息互通、资源共

享,拓宽线索渠道;要及时通报、无缝衔接,确保案件顺利移送;要随时磋商,加强协查,一查到底,继续保持打击非法行医高压态势。

确山县推进中小学校结核病防控工作

本报讯(记者丁宏伟 通讯员高运洪 刘绘)自2018年以来,确山县卫生计生委要求该县各中小学校认真贯彻落实《传染病防治法》和《学校卫生工作条例》,强化部门和机构责任落实,认真查找薄弱环节,切实提高全县中小学校对结核病疫情的敏感性、警觉性,全力做好中小学校传染病防控工作。

强化学校防控机制。确山县卫生计生委与该县教育部门建立合作机制,共同出台符合本地区实际的学校结核病防控政策和措施,定期通报本辖区学生结核病疫情和各项防控工作落实情况。

强化结核病疫情监测。确山县疾病预防控制中心充分利用传染病网络直报系统,主动监测

各中小学校结核病报告发病情况,并将分析结果及时向该县卫生行政部门和教育部门报告。工作人员对上报的活动性肺结核患者和疑似病例,应当立即组织人员进行核实,做到“发现一个及时处理一个”,确保结核病患者和疑似病例早发现、早报告、早就诊、早治疗、早隔离,最大限度遏制结核病在中小学校内传播。

强化健康知识宣传。确山县卫生计生委要求全县教育机构要强化对学生的健康教育工作,通过健康教育课、主题班会、展板、黑板报等多种形式,对在校学生和教职工广泛宣传结核病防治知识,切实提高广大师生的自我防护意识和能力。同时,学校要积极开展爱国卫生运动,对教室、宿舍、食堂等人群密集场所定期

进行通风消毒,有效预防各类传染病的发生。

强化传染病执法监督。确山县卫生计生委将学校结核病防控措施落实情况作为监督检查的重点内容,对发现的问题及时上报,对违法行为依法查处。该县将重点督导和常规考核相结合,有效落实防控政策和措施,防止疫情发生和扩散。

精心策划联合执法

本报记者 杨冬冬

2018年12月20日10点10分,郑州市管城区卫生计生监督所联合区相关执法单位,对紫南社区卫生服务中心进行了突击检查。

“您好,我是郑州市管城区卫生计生监督所的执法人员,这是我的执法证。”执法人员向紫南社区卫生服务中心相关负责人表明身份后,立即对其进行检查。

据介绍,当天9点半,由郑州市管城区卫生计生委牵头,联合二里岗公安分局、区行政执法局等部门的20余名执法人员在紫荆山社区卫生服务中心集结,联合开展打击无证行医联合执法行动。

郑州市管城区卫生计生监督所相关负责人对此次活动进行了缜密部署。各单位执法人员以10人为一组,分成2个执法小组,分别对紫南社区卫生服务中心、茵美美容院进行了突击检查。

执法人员现场检查发现,紫南社区卫生服务中心B超室内张贴了禁止非法胎儿性别鉴定标识,登记本内容记录完整,未开展胎儿性别鉴定;茵美美容院存在公共用品消毒不规范等情况,执法人员现场下达了卫生监督意见书,责令其立即改正。

为了严厉打击无证行医、非法医疗美容及非法胎儿性别鉴定等违法行为,净化医疗服务市场,切实保障群众就医安全,2018年度,郑州市管城区共组织开展4次打击非法行医联合执法行动,有效震慑了非法行医行为。

商城县规范化卫生监督机构创建工作获肯定

本报讯(记者王明杰 通讯员李峰)日前,河南省卫生健康委员会考核验收组来到商城县,对全省第三批规范化卫生监督机构创建工作开展情况进行考核验收。

考核组成员实地察看了商城县卫生计生监督所办公楼、“九室一中心”、业务科室建设情况,听取商城县规范化卫生监督机构创建工作汇报;同时,还对该县卫生计生监督所组织管理、基础设施建设、内涵建设三类16项64小项任务完成情况进行认真细致的评审。在反馈会上,考核组进行了情况反馈:商城县高度重视规范化卫生监督机构创建工作,做到保障有

力、设备完善、制度健全、成绩扎实、成效显著、示范引领性强。针对存在的不足,考核组负责人表示,商城县要从人员招聘、硬件建设、机构规格上给予更大的支持;要加强学习培训,提升人员素质和执法能力,提升办案水平;要积极研究,不断探索执法的新方法、新途径,利用好互联网,打造“智慧卫监”。

下一步,商城县将按照考核组指出的不足,立行立改,列出清单,建立台账,明确到人,抓紧整改,确保在规范化建设上再提升,在执法能力和水平上再提升,充分发挥好示范作用。

河南各地着力提升执法案卷制作水平

洛阳市卫生计生委评出10份优秀执法案卷

本报讯(记者刘永胜 通讯员徐孝峰)近日,洛阳市卫生计生委根据2018年工作安排,组织开展了全市2018年卫生计生监督执法案卷评选活动,最终评选出10份优秀案卷。

在评选过程中,12名专家严格按照《案例评查标准》和《河南省行政执法案卷评查办法》的标准和要求,对全市15个县(市、区)卫生计生监督机

构推荐的60份案卷进行了认真评选,最终评选出了10份优秀案卷。评选结束后,洛阳市卫生计生委又组织召开了专题会议,对此次案卷评选情况进行了认真总结。专家们从不同角度对60份案卷进行了认真的评析,查找了问题,分析了原因,提出了整改意见和今后办案要求,达到了互相交流、总结经验、吸取教训的目的。

舞钢市卫生计生监督所进行执法案卷制作培训

本报讯 2018年12月21日,舞钢市卫生计生监督所召开卫生计生监督执法案卷制作培训会。

舞钢市卫生计生监督所创新工作方法,采用现场案卷点评方式进行培训。资深专家对卫生计生监督执法案卷制作的规范性、充分性、及时性等进行详细讲解和分析,找准了问题和差距,增强了执法人员对卫生计生监督执法案卷制作的能力和信心,加深了对相关法律法规的认识。

此次培训以规范卫生计生

监督执法案卷制作为重点,对2018年所办卫生计生行政处罚案件中共性的问题,结合上级监督部门在案卷评审中发现的问题,对卫生计生监督执法案卷制作流程、要求及办案程序进行了全面细致的讲解。

下一步,舞钢市卫生计生监督所将以执法程序规范化、处罚案卷精细化为目标,强化卫生计生监督执法案卷制作过程审核,进一步提升依法行政水平,为健康舞钢建设提供有力保障。

(段泓涛 陈会召)

柘城县卫生计生监督所开展执法案卷及许可档案评比

本报讯(记者赵忠民 通讯员刘丙清)2018年12月25日,柘城县卫生计生监督所组织开展卫生计生监督执法案卷及许可档案评比活动。

此次评比活动,柘城县卫生计生监督所通过“双随机”抽选、分组负责的方式进行,

即随机抽选业务人员参与、随机抽选各执法科室卫生计生监督执法案卷或许可档案进行评比,分成执法案卷和许可档案两个评比小组同时进行,按照公平、公开的原则,分别评出一、二、三等奖,并按照该所《绩效考核细则》对相关人员进行绩效奖励。