

# 出台配套法规 保障《中医药法》的贯彻落实



**中医药法解读** (41)

ZHONGYIYAOFAJIEDU

《中医药法》是我国第一部全面综合规范中医药服务、中药保护与发展的专门法。《执业医师法》《药品管理法》《医疗机构管理条例》等是执业医师管理、药品管理、医疗机构管理的一般法，应该如何理顺它们之间的衔接关系呢？

一方面，《执业医师法》《药品管理法》等法律、行政法规确立的一般性管理制度，《中医药法》可以不用重复规定，但并不影响其适用于中医药管理；另一方面，即使是《中华人民共和国执业医师法》《中华人民共和国药品管理法》有规定的，如果《中医药法》有不同规定，应当适用作为特别法的《中医药法》

的规定。此外，考虑到军队的中医药管理具有特殊性，《中医药法》明确，军队的中医药管理由军队卫生主管部门依照《中医药法》和军队有关规定组织实施。

依据相关规定，民族区域自治是在国家统一领导下，各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权。民族自治地方可以根据《民族区域自治法》和《中医药法》的有关规定，结合实际，制定促进和规范本地方少数民族医药事业发展的办法。近年来，我国已有一些地方对少数民族医药等进行了专门立法。

盲人在听觉、触觉等感官

上特别灵敏，从事医疗按摩行业具有较大优势。我国每年有近千名中医推拿、医疗按摩专业的盲人大中专毕业生。截至目前，全国已有8000多名盲人取得了《盲人医疗按摩人员从业资格证书》，但是因为缺乏明确的法律规定，盲人医疗按摩人员从业仍然面临诸多困难。盲人医疗按摩是残疾人事业发展的组成部分，也是中医药服务的有益补充。促进盲人医疗按摩规范发展，对于推动盲人医疗按摩人员实现平等、公正就业，维护盲人医疗按摩人员的权益，发展残疾人事业具有重要意义。《中医药法》明确盲人按照国家标准取得盲人医疗按摩人员资格的，可以以个人开业的方式或者在医疗机构内提供医疗按摩服务。

军队的中医药管理，由军队卫生主管部门依照本法和军队有关规定组织实施。

第六十一条 民族自治地方可以根据《中华人民共和国民族区域自治法》和本法的有关规定，结合实际，制定促进和

规范本地方少数民族医药事业发展的办法。

第六十二条 盲人按照国家有关规定取得盲人医疗按摩人员资格的，可以以个人开业的方式或者在医疗机构内提供医疗按摩服务。

第六十三条 本法自2017年7月1日起施行。

**读者朋友们：**

你们好！

《中医药法解读》栏目自2017年7月4日起在《医药卫生报·中医药周刊》6版刊发以来，目前已刊发41篇稿件。本报记者采访专家对《中医药法》的63条法条进行了解读，到现在已经走过了1年的时间。感谢读者朋友们对我们的大力支持，希望你们继续关注我们的报道和专栏，我们将竭诚为您服务！

本报编辑部

**吕承全**

吕承全是河南中医药大学第一附属医院内科主任医师、教授。1991年，他被国家中医药管理局遴选为第一批全国老中医药专家学术经验继承工作指导老师，享受政府特殊津贴。吕承全行医60年，擅长治疗中医内科、妇科、儿科疾病，精于治疗肝病、肾病和温热病，用药恰到好处，屡起沉疴。

吕承全的学术思想源于《灵枢》《素问》等中医典籍。他时常博览群书，注重理论联系实际，逐渐形成了独特的学术思想体系。比如，他提出的脾胃为本论、瘀胀论、过盛论、胃气通于心论、真菌属湿浊阴邪论、阳黄与阴黄应依脾胃盛衰辨治论、治水冲重在调气论、内伤发热论等，从不同侧面展现了吕承全对中医学术的发展与延伸。

**整体观念，宏观立论**

吕承全的学术思想是“天人合一、神形合一”的整体观念。整体观念是中医药学的精髓和优势。他在整体观念指导下为患者诊治疾病，根据机体内部脏腑经络之间存在的互根、同源、表里、经络等复杂的内在关系，结合人生存于自然环境的联系、社会环境的变化辨证论治。

吕承全在临证时，非常重视季节、天气与疾病的关系。他认为，许多疾病有着明显的季节性，抓住其规律就能找到治疗的办法。比如，冬春季节感冒、咳嗽、哮喘患者增多，正所谓“形寒饮冷则伤肺”，他时常运用益气固本、宣肺止咳疗法；夏秋季节腹泻、痢疾等患者增多，是由于饮食不节制，温因脾胃，他时常运用化湿和中疗法等治疗疾病。他时常留意急性传染病的诊治。同时，吕承全临证时，比较注重询问患者的原籍和久居地，了解其对天气、环境、水土的适应情况，从而判断是否有所患疾病有关。吕承全认为，了解工作环境和用药经过，也是治病求本的重要内容之一。比如，在矿业工作或者接触农药、化工类药品、重金属等，有诱发矽肺、中毒性肝炎、间质性肾炎或者药物过敏等疾病的可能。此时，人们应及时切断外界环境对人体的毒性作用，这对医疗保健有着至关重要的意义。

吕承全强调，疾病在发生、转化过程中，通过机体内部脏腑经络之间的复杂联系与传递，时常发生病情表里不一的现象，会对中医产生困扰。在临床上，不同疾病时常有相似的症状，如何鉴别与诊治呢？这是中医每天都会遇到的问题。吕承全认为，了解工作环境和用药经过，也是治病求本的重要内容之一。比如，在矿业工作或者接触农药、化工类药品、重金属等，有诱发矽肺、中毒性肝炎、间质性肾炎或者药物过敏等疾病的可能。此时，人们应及时切断外界环境对人体的毒性作用，这对医疗保健有着至关重要的意义。

吕承全在临床实践中，探索出大量独到的透过现象抓本质的诊疗方法。比如乳蛾，他认为这是肺胃积热所致，用清肺宣肺、消积导滞法，疗效颇佳；对黄疸证，鉴别阳黄证与阴黄证，不仅要观其色泽上来判断，还要根据脾胃运化功能的强弱进行鉴别。在治疗疾病过程中，他注重阴阳、脏腑、经络之间的关系，治疗热病强调养阴，治疗水肿重在调理肺、脾、肾之气，治疗腹胀重在调理脾胃等。他的诊治思路十分清晰。

**脾胃为本，善调阴阳**

吕承全治疗内科杂病以脾胃为本立论，根据脏腑学说，运用八纲（即阴、阳、表、里、寒、热、虚、实）辨证治疗，调和阴阳，这是其学术思想的核心。他重视脾胃的思想源于《灵枢》的“胃者，五脏六腑之海也。水谷皆入于胃，五脏六腑皆禀气于胃”。他在临证时，不仅重视脾胃正气的，还非常注重脾胃阴液之盛衰。因此，他对李杲《中国医学史上“金元四大家”之一，是中医“脾胃学说”的创始人提出的“人以胃气为本”“百病皆由脾胃衰而生也”的观点非常推崇。

他重视脾胃，深受张景岳所提倡的“肾为先天之本”思想所影响。张景岳在《类经附翼·求正录》中说：“命门总主乎两肾，而两肾皆属于命门。故命门者，为水火之腑，为阴阳之宅，为精气之海，为生死之窠。若命门亏损，则五脏六腑皆失所恃，而阴阳病矣，无所不至。”他颇受此理论启发，认为肾主水，藏精，内寓命门之火，二者互相依存，相互作用，为生之源，生命之本。因此，他在虚损证治疗中非常重视调补脾胃肾阳，时常运用附子、肉桂、淫羊藿、巴戟天、肉苁蓉、鹿茸等温补肾阳药物调补肾气，常用熟地黄、枸杞子、蒸何首乌、山茱萸等滋肾药物益肾填精。他对阴虚火旺者时常在滋阴补肾的基础上，配伍知母、黄柏以清相火，调整脏腑阴阳平衡。他既善于调补脾胃，又善于攻下，运用自如，疗效显著，颇具特色。

## 中医药重传承也重发展

□赵娟

作为中国文化的瑰宝，中医药不仅有道，还有术，是一个处理人的身心、人与人之间、人与自然之间关系的较为完整的系统。近几年来，随着《中医药法》的施行，以及配套文件的逐步实施，笔者认为，中医药经历了几千年的发展，如今迎来大好发展机遇。

**中医药的起源与传承**

中医药的历史传承是中医药十分重要的课题。在王马堆出土的《五十二病方》为中国已发现的最古医方。中医四大经典著作（《神农本草经》《黄帝内经》《伤寒杂病论》《金匮要略》）奠定了中医理论、临床、中药本草、伤寒与杂病的基础，这些理论知识与经方不仅流传至今，而且对当今中医临床仍具有重要的指导作用和实用价值。

中医在诊治疾病过程中所运用的四诊（望、闻、问、切）八纲（阴、阳、表、里、寒、热、虚、实）、养生保健，以治未病的理论指导临床实践，从古至今一直在临床上加以应用。《本草纲目》《黄帝内经》《伤寒杂病论》等成为历代中医必读之物，到今天仍被中医视为中医

学的宝典。一直在流传，是一本宝贵的财富。

几千年历史记载了许多中医名家诊疗疾病的事迹，病案与论著都是历代医家经验的总结。医家著书立说，中医药传承可以说是一个伟大的历程。

师承是中医药发展的重要途径。师带徒、家传等方式促使一个个少年很早通过家长或者师父言传身教，慢慢成为一位治病救人的医生。也有人通过多方拜师而博采众长，吸取名医名家的学术与诊疗经验，提高了自己的诊疗技能。

历代医家都很重视中医药传承。比如，宋代的官修方书《太平惠民和剂局方》、唐朝的《唐修本草》、清代的《医宗金鉴》等专著均为中医药的传承做出了贡献。

中华人民共和国成立后，国家更加重视中医药传承与发展，不仅建立了中医研究院，还建立了中医院校和诸多中医医院，大力发展中医药事业。

**中医自信源于理论与临床实践**

中医药的整体观念为其理论特色。古代中医药建立了“天

人合一”的整体观，认为人体健康与自然界的阴阳五行变化相关，人体的脏腑功能是一个相互依存的整体。这受到了当时哲学思想的影响。

辩证论治是中医药的特色之一。辩证论治是通过四诊收集患者的临床表现，之后通过八纲分析病情，确立证候，并依证立法处方。中医对疾病的诊治过程体现了中医的特色。

中医十分重视中医理论，所以在临床上强调以理论指导实践。

随着历代医疗、养生的发展，方剂日渐增多。比如，《神农本草经》中记载了365种药，而明代《本草纲目》已经记载了1892余种。方剂也在不断增加，现在各种医书所记载的方剂已经数不胜数。

中医药早已成为群众离不开的医疗方式。针灸、推拿、养生、保健等中医诊疗方式受到很多国家欢迎，这更增加了中医人的自信心。

**中医药重传承也重发展**

中医的发展从未停止过。这不仅体现在临床病种的不断增加上，还体现在随着疾病谱



的变化治疗方药也在不断增加。比如，《黄帝内经》《伤寒杂病论》中记载了热病，明代出现了天花，明清时期出现了温病，从而出现了温病、瘟疫方面的研究。在SARS（重症急性呼吸综合征）、甲型H1N1流感等新的疾病治疗中，中医也同样汲取了温病学派的学术、诊疗思想。

中医著作影响深远。近几年来，我国中医药学教学教材有了重大变化，中医院校的教材仍然体现了中医药的传统经验和论述。现在，《黄帝内经》《中药学》《中医方剂学》以及相关中医学理论仍然是中医教学的主要内容。

（作者供职于开封市中医医院）

## 新郑市多模式镇痛论坛 在新郑市人民医院解放路院区举行

□杨东红

6月27日下午，新郑市多模式镇痛论坛在新郑市人民医院解放路院区举行。此次论坛由新郑市人民医院解放路院区麻醉手术部组织，新郑市人民医院解放路院区副院长王永强、河南省人民医院麻醉科主任张加强、河南省人民医院麻醉科教授朱永锋、新郑市人民医院解放路院区麻醉手术部主任张林海、主任史国强出席会议。新郑市各级医院麻醉科医生和周边县市的麻醉科同行等100余人参加了会议。

会议由史国强主持。此次学术讲座旨在加强与省级医院的交流，提高新郑市人民医院自身的医疗技术，更好地服务患者，进而让患者安心、放心！

在会上，张加强和朱永锋分别为大家作了《多模式术后镇痛规范化管理》《超声引导下神经阻滞》专题讲座。专题讲座结束后，该院麻醉医生针对工作中的困惑现场提问，专家进行了详细解答。

据了解，新郑市人民医院

麻醉手术部拥有30多年的发展历史，集临床麻醉、疼痛治疗、科研教学为一体，技术力量雄厚，设备先进。麻醉手术部现有副高级职称麻醉医师2人、中级职称麻醉医师4人、麻醉医生19人、护理人员36人，形成了合理的业务人才梯队。

麻醉手术部拥有24间国际一流净化层流手术间，配备各种国内外先进的设备，包括进口麻醉机、生命体征多功能监护仪、脑电检测仪、气体浓度检测仪、肌松监测仪、多功能血气电解质测定仪、有创动脉监测仪；拥有光纤纤维支气管镜、美国贝可尼硬镜、可视喉镜、德国贝朗神经刺激仪；还拥有美国索诺声以及德国进口腹腔镜、腹腔镜、鼻内窥镜、脑外科动力系统、C形臂、超声刀、手术显微镜等先进仪器。医务人员能够熟练掌握、运用各种先进有创和无创检测技术，更安全地完成各类大手术的麻醉工作。麻醉手术部在保证患者麻醉安全的前提下，提出了“舒适化麻醉技术”，让每一位患者围手术期全程无痛感，大大降低了患者对手术的恐惧感。

（作者供职于新郑市人民医院解放路院区）

河南省全阁商贸有限公司的机构信用代码证（代码：G1041010106532390P）及发票领购簿（纳税人识别号：91410100MA44QQL55B）不慎丢失，声明原件及复印件作废。

**平乐正骨®**

**洛阳市平乐正骨学校 面向全国招生**

洛阳平乐郭氏正骨迄今200余年，因医术独特而享誉华夏。洛阳市平乐正骨学校以传授洛阳平乐郭氏正骨术为特色，创办30年来为全国培养了3000余名正骨人才。洛阳市平乐正骨学校属普通中专，凡初中和高中应届、往届毕业生均可报名参加。国家承认学历，可推荐就业，也可通过对口单招升学深造。另需骨科人才单位请与洛阳市平乐正骨学校联系。

地址：河南省洛阳市东郊平乐镇  
电话（传真）：(0379)67812333  
手机：18937991345  
18303793959  
网址：www.plzgx.com  
E-mail: lpslzxgxx@163.com  
校长：郭宏涛

**河南省唯一具有中医专业招生资格的中专 洛阳市中医药学校中医专业招生**

洛阳市中医药学校是国家中医药管理局确定的河南省唯一具有中医专业招生资格的中专，为省级重点中专。该校2018年面向全省招收中医专业学生700名，学制3年。

国中医药办人教发〔2016〕13号：“经备案后招收的中等职业学校中医类专业所取得的学历，可作为参加中医执业医师资格考试和乡村全科执业助理医师资格考试的学历依据。”此类毕业生可参加应届对口高考，继续深造。学生在校期间全部免交学费，贫困县学生和建档立卡困难学生可享受每年2000元助学金；建档立卡贫困家庭学生还可享受每年2000元生活补助。

报名条件：年龄15周岁以上，初高中以上学历及中医爱好者。

报名时间：2018年6月1日~9月30日  
学校地址：洛阳市嵩县城关镇北园  
联系电话：13838823726冉老师，13783181393刘老师，13938866519杨老师

**供：脐疗及穴位用空白胶贴**

本公司提供各种规格具有良好粘附性和透气性的胶贴，适用于贴脐疗法及穴位贴药疗法固定药物。

凡购买胶贴总金额达到200元以上者，赠送一本《偏方研究与应用》和其他中药外治资料，欢迎联系。

联系方式：(0372)2588505  
18623828505（微信同号）  
QQ: 1352341939 联系人：王红伟  
地址：安阳市高新区峨嵋大街火炬创业园8号楼  
安阳市康尔寿健康品有限责任公司

**中药外治实用技术培训班**

每期时间为两天，食宿费150元，资料费50元，提前预约报名，满50人开班。

地点：河南省安阳市  
主办单位：安阳市正本中药外治研究所

主讲人：伦西全（1964年出生，1984年毕业于河南中医学院。百度搜索“伦西全”可了解详情）  
联系人：王红伟（0372）2588505  
18623828505（微信同号）

来信来电即寄详细授课内容

## 吕承全：衷中参西 汲取新知

吕承全的学术思想是“天人合一、神形合一”的整体观念。整体观念是中医药学的精髓和优势。他在整体观念指导下为患者诊治疾病，根据机体内部脏腑经络之间存在的互根、同源、表里、经络等复杂的内在关系，结合人生存于自然环境的联系、社会环境的变化辨证论治。

吕承全在临证时，非常重视季节、天气与疾病的关系。他认为，许多疾病有着明显的季节性，抓住其规律就能找到治疗的办法。比如，冬春季节感冒、咳嗽、哮喘患者增多，正所谓“形寒饮冷则伤肺”，他时常运用益气固本、宣肺止咳疗法；夏秋季节腹泻、痢疾等患者增多，是由于饮食不节制，温因脾胃，他时常运用化湿和中疗法等治疗疾病。他时常留意急性传染病的诊治。同时，吕承全临证时，比较注重询问患者的原籍和久居地，了解其对天气、环境、水土的适应情况，从而判断是否有所患疾病有关。吕承全认为，了解工作环境和用药经过，也是治病求本的重要内容之一。比如，在矿业工作或者接触农药、化工类药品、重金属等，有诱发矽肺、中毒性肝炎、间质性肾炎或者药物过敏等疾病的可能。此时，人们应及时切断外界环境对人体的毒性作用，这对医疗保健有着至关重要的意义。

吕承全强调，疾病在发生、转化过程中，通过机体内部脏腑经络之间的复杂联系与传递，时常发生病情表里不一的现象，会对中医产生困扰。在临床上，不同疾病时常有相似的症状，如何鉴别与诊治呢？这是中医每天都会遇到的问题。吕承全认为，了解工作环境和用药经过，也是治病求本的重要内容之一。比如，在矿业工作或者接触农药、化工类药品、重金属等，有诱发矽肺、中毒性肝炎、间质性肾炎或者药物过敏等疾病的可能。此时，人们应及时切断外界环境对人体的毒性作用，这对医疗保健有着至关重要的意义。

吕承全在临床实践中，探索出大量独到的透过现象抓本质的诊疗方法。比如乳蛾，他认为这是肺胃积热所致，用清肺宣肺、消积导滞法，疗效颇佳；对黄疸证，鉴别阳黄证与阴黄证，不仅要观其色泽上来判断，还要根据脾胃运化功能的强弱进行鉴别。在治疗疾病过程中，他注重阴阳、脏腑、经络之间的关系，治疗热病强调养阴，治疗水肿重在调理肺、脾、肾之气，治疗腹胀重在调理脾胃等。他的诊治思路十分清晰。

**脾胃为本，善调阴阳**

吕承全治疗内科杂病以脾胃为本立论，根据脏腑学说，运用八纲（即阴、阳、表、里、寒、热、虚、实）辨证治疗，调和阴阳，这是其学术思想的核心。他重视脾胃的思想源于《灵枢》的“胃者，五脏六腑之海也。水谷皆入于胃，五脏六腑皆禀气于胃”。他在临证时，不仅重视脾胃正气的，还非常注重脾胃阴液之盛衰。因此，他对李杲《中国医学史上“金元四大家”之一，是中医“脾胃学说”的创始人提出的“人以胃气为本”“百病皆由脾胃衰而生也”的观点非常推崇。

他重视脾胃，深受张景岳所提倡的“肾为先天之本”思想所影响。张景岳在《类经附翼·求正录》中说：“命门总主乎两肾，而两肾皆属于命门。故命门者，为水火之腑，为阴阳之宅，为精气之海，为生死之窠。若命门亏损，则五脏六腑皆失所恃，而阴阳病矣，无所不至。”他颇受此理论启发，认为肾主水，藏精，内寓命门之火，二者互相依存，相互作用，为生之源，生命之本。因此，他在虚损证治疗中非常重视调补脾胃肾阳，时常运用附子、肉桂、淫羊藿、巴戟天、肉苁蓉、鹿茸等温补肾阳药物调补肾气，常用熟地黄、枸杞子、蒸何首乌、山茱萸等滋肾药物益肾填精。他对阴虚火旺者时常在滋阴补肾的基础上，配伍知母、黄柏以清相火，调整脏腑阴阳平衡。他既善于调补脾胃，又善于攻下，运用自如，疗效显著，颇具特色。

**衷中参西，汲取新知**

吕承全虽然出身于中医世家，但是对西医并无门户之见。对于西医学理论知识，他不回避，不排斥，还认真学习，取其精华，并与自己的中医知识融会贯通。辩证论治为中医的精髓。对乙型肝炎、病毒性感染、肾性尿崩症、银屑病、扩张性心脏病等，中医根据其理论指导进行辨证论治，时常取得满意疗效。同时，他认为，西医之病理研究、理化检查技术之优势，可弥补中医之不足。他认为，中医要实现现代化，必须深入研究其理论实质。只有重视临床实践，才能发现新问题，才能有所创新，从而推动中医药事业发展壮大。因此，他在临证的同时，积极学习西医学知识，辨证与辨病相结合，在学术上多有新见解。

**注重调养，药食融通**

吕承全治疗疾病时，非常重视饮食宜忌。他指出：现代医学分为3种，即预防医学、治疗医学、康复医学。过去，人们往往重视治疗而忽视预防和康复。随着医学的发展，疾病谱的变化，预防医学和康复医学日益受到重视。中医的饮食、起居调养就属于康复医学的重要内容。他每次为患者处方用药之后，反复嘱咐患者饮食宜忌，让患者从生活方面配合治疗。他时常告诫学生：“为医者，不可只知药性而不知食性，不可只知药治而不知食疗！只有做到医患结合，药食配合，对疾病才有预防、治疗和康复作用。”其临证思路开阔，诊治疾病辨证明确，理法方药精当，鲜用大方。

吕承全认为，精、气、神是人之“三宝”，神的基础为精、气，为其外在表现。七情（指喜、怒、忧、思、悲、恐、惊）失调，对许多疾病的发生、发展、转归、预后有很大影响。他强调，人的思想活动、情绪变化，可从精神状态反映出来，精神不佳能诱发多种疾病。因此，精神的调养相当重要。中医应了解患者，并要提高自身的医德修养。他强调，医乃仁术，欲为良医，必医德医术俱佳；为医者，要有强烈的同情心、责任心，刻苦钻研医术，临证时方能尽心竭力，诊治好疾病。

（本报综合整理）

**征稿**

您可以谈谈自己的看法，说说您对中医药发展和中医教育的建议和意见，写一写关于中医药现状与问题的文字……《中医人语》《关注中医改革》《中医药在海外》等栏目真诚期待您的参与！

联系人：李云 联系电话：(0371)85967338  
投稿邮箱：619865060@qq.com

本版未署名图片为资料图片