

案例曝光

某医院未查验相关证明 为孕妇行终止妊娠术被查

●案情回顾

2017年2月28日,某市卫生计生监督员在对该市某医院的日常监督检查中发现,在该院妇产科二病区人工终止妊娠登记本中,登记有“胎儿畸形”实施人工终止妊娠术。监督员调取该病历核查,发现该院存在未查验相关证明擅自开展中期终止妊娠手术的行为。为进一步调查取证核实,监督员又于2017年3月2日、2017年3月7日,调取了该院自2015年3月以来的中期终止妊娠手术病历近100份,并对相关科室负责人及医务人员进行了询问,制作了询问笔录。调查期间,监督员又奔赴相关县、区卫生计生委对病历中留存的人工终止中期以上妊娠证明进行了核对,对具体负责人进行了询问和调查。

经查实,该院未在手术前查验取得有开展产前诊断资格的医疗保健机构、计划生育技术服务机构出具的医学诊断结果,擅自为9名孕妇实施了中期终止妊娠手术,收费14918.29元。该行为违反了《条例》第十条、《人口与计划生育法》第三十六条规定。参照《某省卫生行政处罚裁量标准》,经会议,拟对该院给予警告、没收违法所得14918.29元,并罚款37295.73元的行政处罚。同时,责令该院立即改正违法行为。

本案按照行政处罚程序,向当事人送达行政处罚告知书,当事人自愿放弃陈述申辩及听证。该市卫生计生委于2017年5月22日向当事人送达《行政处罚决定书》,当事人于6月5日自觉缴纳了罚款,该案6月6日结案。同时,该院改正了违法行为,强化依法执业意识,并对相关责任人进行了处理。该院涉嫌违规开展产前诊断的行为及有关部门违规出具计划生育证明的行为,另案处理。

●案卷评析

证据确凿,违法事实清楚。本案是按照“计划内、14周以上、胎儿畸形”而实施人工终止妊娠的范围,通过对案发两年前的近100份有关病历调查,确定了该院未查验具有开展产前诊断资格的医疗保健机构、计划生育技术服务机构出具的医学诊断结果证明,擅自为9名孕妇实施中期终止妊娠手术的事实。虽然9份病历皆有计生部门出具的人工终止中期以上妊娠证明,表明为计划内和胎儿畸形,但依据《条例》第八条规定,符合法定生育条件、妊娠十四周以上的妇女,不得人工终止妊娠。胎儿有严重缺陷需要终止妊娠的,应当提供具有开展产前诊断资格的医疗保健机构、计划生育技术

服务机构出具的医学诊断结果。《条例》第九条规定,不符合法定生育条件妊娠的,应当及时终止妊娠,并提供乡(镇)人民政府或者街道办事处人口和计划生育机构出具的证明。《条例》第十条规定,医疗保健机构、计划生育技术服务机构,对妊娠十四周以上的妇女要求终止妊娠的,应当在手术前查验、登记受术者身份证,以及第八条或者第九条规定的有关证明材料,并将有关证明材料或者复印件与医疗文书一并存档。

所以,对本案涉及的9例手术,该院应当查验存档的是具有开展产前诊断资格的医疗保健机构、计划生育技术服务机构出具的医学诊断结果,而非乡(镇)人民政府或者街道办事处人口

和计划生育机构出具的证明。

本案对未查验、登记有关证明施行终止妊娠手术,按非法施行终止妊娠手术处理,适用法律准确。为了保持出生人口性别结构平衡,禁止非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠,根据《中华人民共和国人口与计划生育法》《中华人民共和国母婴保健法》等法律、法规,结合某省实际情况,和当地人民代表大会常务委员会审议通过的《条例》,自2007年1月1日起施行至今。结合某省实际情况,该《条例》对计划生育、母婴保健法律法规在某省的执行做了具体的、有益的补充和完善,对某省计划生育、母婴保健工作起到了极大的促进作用,严厉

打击了“两非”(非法鉴定胎儿性别和非法选择胎儿性别终止妊娠)行为,遏制了某省出生人口性别比持续偏高的现象,有效地调整了某省的人口结构。《条例》第十九条规定,医疗保健机构、计划生育技术服务机构的工作人员违反本条例规定,未查验、登记有关证明施行手术或者手术记录虚假的,按非法施行终止妊娠手术处理;未按规定登记、存档的,由上级主管部门责令改正,并对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予行政处分。

监督员在本案办理过程中,结合当地实际情况,使用地方法规对该院的违法行为进行严厉查处,适用法律是准确无误的。

●经验与思考

在调查取证方面,对相关病历中涉及孕妇的调查信息有待完善

在调查过程中,本应对涉及病历中的孕妇进行调查询问,但

监督员考虑到本案涉及个人隐私,且胎儿畸形对孕妇本身就是

严重打击,再行调查是对孕妇本人二次伤害,因此并未实施;但

是,现有证据中均有孕妇或其代理人的签字、手印,也可证明。

建议完善相关措施,杜绝非法施行终止妊娠行为

目前,某省只有3家医疗卫生机构具有产前诊断资质,如孕妇在产前检查中,发现疑似胎儿畸形需要进一步实施产前诊断,目前只能赶赴这三家医

院进行鉴定,且不能做到随到随诊,这对孕妇的身心都是一种折磨,而胎儿的生长发育却不会停止。一些医疗卫生机构抓住孕妇迫切手术的心理,在

无有效证明的情况下对其违法实施了人工中期终止妊娠手术。为减少这类问题的出现,建议省卫生计生委对各地市有条件、有能力的医疗卫生机构

给予产前诊断资质许可,卫生计生监督部门对其依法执业开展产前诊断情况加强监管,满足孕妇产前诊断需要,从而更好地服务人民群众。

地方法规与国家法规不一致时的法律适用

本案中,该院未在手术前查验取得有开展产前诊断资格的医疗保健机构、计划生育技术服务机构出具的医学诊断结果的行为,属违法行为。

依据原国家卫生计生委(现为国家卫生健康委员会)公布的《禁止非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠的规定》(自2016年5月1日起施行),实施人工终止

妊娠手术的机构在手术前“登记、查验受术者身份证明信息”即可。

在案件办理中,承办机构考虑到某省为人口大省,出生人口性别比长期偏高,本省

《条例》更适合自身情况,且省人民代表大会至今并未对《条例》进行修改,故适用《条例》对案发单位实施了处罚,更有针对性,更契合区域实际,更有教育和警示意义。

建议加强立法、修法

随着国家人口形势的改变,计划生育政策做出相应调整,从限制生育到放开生育再到鼓励生育,或成趋势。随着

国家体制改革步伐的加快,部门整合与职能转变,应当加强

立法、修法,从根本上解决计划生育工作面临的问题。

(材料由河南省卫生计生委提供,本报记者杨冬整理)

开封专项检查 医疗美容行业

本报讯 (记者李 季)近期,开封市卫生计生监督局及各县(区)卫生计生监督所开展医疗美容专项检查行动,重点检查了医疗美容机构相关资质、诊疗活动开展情况以及医疗废物管理和传染病防治等工作。

通过检查,卫生监督局发现,设置医疗美容科的大型医院管理相对规范,而医疗美容诊所存在的问题相对较多。大部分医疗美容诊所存在医务人员不在现场,医疗文书管理混乱,现场不能提供门诊日志、手术记录等情况;部分医疗美容诊所管理混乱,兼营生活美容项目,玻尿酸和A型肉毒素管理

和储存不规范,使用的玻尿酸产品相关信息未写入门诊病历,医疗废物管理不规范,使用后的一次性医疗用品未及时进行无害化处理等情况;个别医疗美容机构存在超范围执业和不按照标准清洗消毒手术器械的行为。

对存在问题的医疗美容机构,卫生监督局现场下达了监督意见书,责令其限期整改;对其中4家问题严重的医疗美容诊所,已立案查处。同时,卫生监督局还对相关工作人员普及和宣传了医疗美容相关法律法规,告知各相关机构必须严格按照法律法规规范医疗行为。



近日,滑县卫生计生委暗访组执法人员对辖区某医疗场所的相关资质证件进行核查。滑县卫生计生委组织暗访组对城区医疗市场进行了暗访督查,以加强对基层医疗卫生机构的监管,规范诊疗行为,切实保障广大人民群众

的医疗安全和健康权益。张治平/摄

商丘确定 卫生计生监督重点

本报讯 (记者赵忠民 通讯员洪 峰)近日,商丘市召开卫生计生监督和食品安全工作会。

会议明确了商丘市今年卫生计生监督工作的重点方向,具体包括以下几个方面:着力强化综合监管制度建设,完善政府监管为主导、第三方广泛参与、医疗卫生机构自我管理和社会监督为补充的多元化综合监管体系;全力推进“五大工程”,大力推进示范创建工作,持续推进人才培工程、创新引领工程;大力开展专项行动,持续开展“卫监行动、利剑行动”,严厉打击非法医疗美容、违规应用人类辅助

生殖技术等违法行为,加大对各级各类医疗卫生机构的监督检查力度,进一步规范医疗卫生机构执业行为;全面推进信息化建设;扎实开展执法稽查,全面加强卫生计生监督执法体系建设,实现监督机构整合到位、执法行为规范的目标;全面推进综合监督各项工作,做好消毒产品的监督管理工作,加强日常监督检查,不断探索消毒产品监管新模式;维护消毒产品市场稳定;着力提高食品安全工作水平;持续扩大监督工作宣传面;切实加强党风廉政建设,转变工作作风,增强奉献意识、服务意识,在服务中执法、在执法中服务。

漯河市源汇区 加强健康素养监测

本报讯 (记者王明杰 通讯员张文娜)日前,漯河市源汇区采取3项举措,加强健康素养监测,积极推进省级健康促进区创建工作。

源汇区进一步加大健康素养宣传力度,印制了宣传横幅,组织开展健康素养宣传活动,为群众普及健康素养相关知识;组织召开健康素养监测培训会,更好

地完成健康素养监测工作,确保调查内容的准确性;调查人员利用中午、晚上及节假日休息时间,严格按照调查规范要求,逐户逐人进行入户问卷调查,每到一处都为调查对象耐心讲解调查的目的及意义,获得了群众的理解和支持。

目前,源汇区健康素养监测工作已圆满完成。

■放射卫生监督问答

放射防护用品 需做检测吗

为保证放射防护用品安全有效,依据《放射防护器材和含放射产品管理办法》以及《医用X射线个人防护材料及用品标准》的规定,无论是生产单位还是使用单位,都应定期对放射防护用品进行检测。

放射防护用品的生产单位,在产品首次生产前,对已连续生产两年的产品、进口的每批产品、停产逾一年再投产的产品,以及设计、生产工艺和原料配比有改变时,都应委托有资质的技术服务机构进行检测。检测指标除称铅当量外,还包括扯断拉伸强度,扯断伸长率,扯断永久变形率、硬度、撕裂强度以及老化实验。未经检测或者经检

测不符合有关标准的产品,不得生产、销售、进口与使用。

对于使用中的放射防护用品,现有法规和标准无强制送检的要求,但为保证防护效果,要求使用单位每年至少自行检查两次,防止因老化、断裂、磨损等造成的防护效果降低。自行检查可采用目视、透视或摄影等方法。当然,使用单位也可以委托有资质的单位对其防护效果进行检测。按照《医用诊断X射线个人防护材料及用品标准》的规定,放射防护用品的正常使用年限为5年,若经检查符合防护要求,时间延长至6年。

(据《放射卫生监督问答》)

→近日,信阳市平桥区卫生计生监督所工作人员对辖区内某中医医疗卫生机构下达了卫生监督意见书。信阳市平桥区卫生计生委中医股和平桥区卫生计生监督所近日对辖区内中医医疗卫生机构传染病防治和感染防控工作开展了专项督查。王明杰 杨 非 刘 丹/摄

安阳4家 中医医疗卫生机构被处罚

本报讯 (记者张治平 通讯员张俊平)日前,安阳市卫生计生监督局组织全市各县(区)卫生计生监督所对辖区内各级中医医疗卫生机构传染病防治和感染防控工作进行了专项监督检查。

此次监督检查的主要内容有:各级中医医疗卫生机构传染病防治和感染防控的组织管理、疫情防控和血制品管理、消毒隔离制度落实情况、医疗废物管理、病原微生物实验室安全管理。

卫生监督人员在检查中发现,各级中医医疗卫生机构均建立有完善的传染病防治和感染防控组织管理制度,传染病疫情报告系统运

转正常,未发现瞒报、缓报、谎报等情况;在消毒隔离制度落实情况方面,个别医疗卫生机构消毒记录不完善,对购买的消毒产品未进行索证;在医疗废物管理方面也存在一些问题。针对检查中发现的问题,卫生监督局及时制作了现场检查笔录并下达了卫生监督意见书,对有违法行为的4家医疗卫生机构进行了行政处罚。

此次监督检查共出动执法车辆60余次,派出执法人员80余人次,共检查中医医疗卫生机构415家,其中二级以上中医类别医院5家,一级中医类别医院11家,中医门诊部、诊所399家。



洛阳部署卫生计生监督暨食品安全重点工作

本报讯 (记者刘永胜 通讯员徐孝峰)近日,洛阳市卫生计生委组织召开全市卫生计生监督暨食品安全工作会议,分析当前形势,理清工作思路,研究部署2018年的重点工作。

会议指出,2017年,全市卫生

计生监督系统按照省卫生计生委的安排部署,严格落实卫生计生监督行政执法责任制,坚持依法行政,严格执法,较好地完成了全年各项工作任务。现阶段和今后一个时期,卫生计生监督和食品安全工作承担的任务日趋繁重,对

执法理念、执法方式、执法程序、执法能力提出了严峻挑战。卫生计生监督在内涵建设、队伍建设、基础设施建设方面与先进地市还存在一定的差距,必须深刻认识到存在的问题、不足和挑战,在下一步的工作中要下大力气加以解决。

会议强调,2018年,全市卫生计生监督和食品安全工作要以“执法为民、护卫健康”为宗旨,以提高监督执法能力为抓手,以行业综合监督为重点,不断提升卫生计生监督执法能力和食品安全工作科学化水平;要着力强化综

合监管制度建设;强力推进“五大工程”;全力加强卫生计生综合监督;持续开展专项监督执法检查;着力提高信息化建设水平;积极开展执法稽查工作;认真做好食品安全工作;切实加强党风廉政建设;持续扩大监督工作宣传面。