

实名制 回避制 会议制 监督执法案卷评查公平公正

本报讯（记者杨冬冬）卫生计生监督执法案卷评查工作是规范执法行为、保障执法质量的重要抓手，是强化内部监督、完善纠错机制的主要举措，也是开展卫生计生监督稽查工作的常用方式。近日，河南省卫生计生监督局组织开展了全省卫生计生监督执法案卷评查工作。

此次监督执法案卷评查工作邀请律师参与其中，这在河南省卫生计生监督执法案卷评查工作中尚属首次。

据介绍，此次监督执法案卷评查工作采取随机抽取的方式，通过国家卫生计生监督信息报告系统随机抽取结案时间为2017年1月1日至6月30日的案卷，共计81份。每个省辖市抽取4份、直管县抽取1份，涉及医疗卫生、传染病防治、公共场所卫生、放射卫生等多个专业领域。为开展好监督执法案卷评查工作，河南省卫生计生监督局高度重视，精心组织实施，制定了详细的评查方案、案卷评查标准和

案卷评分标准等。

此次监督执法案卷评查工作采取集中式评查方式，案卷评查人员由河南省卫生计生监督局、有关省辖市不同专业的20多名首席卫生监督员及评查专家组成，分为医疗卫生评查组、传染病防治评查组、公共场所卫生评查组、放射卫生评查组。

此次监督执法案卷评查工作实行“实名制、回避制、会议制”。每位参评专家严格按照评查标准，对每份案卷进行逐项、

逐项认真评查。为严肃监督执法案卷评查工作纪律，保证案卷评查结果客观公正，在执法案卷评查中，专家对涉及本地的案卷均主动回避，同时严格履行交接手续；每个评查组进行交接案卷时，均要进行签名确认，独立审查，不相互干扰，以确保评查工作做到依法依规、科学严谨、公平公正。此次监督执法案卷评查分为初审、复审两个阶段，对低于零分案卷以及有争议的案卷均要进行复审。

此次全省卫生计生监督执法案卷评查活动，查找出了执法人员在执法监督工作中存在的突出问题和薄弱环节，对执法主体、证据、程序、法律适用和案卷文书质量等进行了规范，对促进全省各地卫生计生执法监督工作健康有序发展，将起到积极推动作用。经评查专家的认真评查，本次评查工作实现了“以评促学、以评促用、以评促改”的目的，取得了良好的评查效果。

某中医院未制定 放射诊疗项目质量保证方案被处罚

本案中，当事医院持有有效的《放射诊疗许可证》。依据《放射诊疗管理规定》第二十四条的规定，制定质量保障方案是每个具有放射诊疗资格的医疗机构应有的责任和义务；本案的情形说明部分放射诊疗机构存在管理不到位的情况。

案例曝光

案情回顾

2015年7月30日，某市卫生计生委卫生监督员对某县中医院进行监督检查发现，该院备有放射诊疗SONTU100-DR机一台，且持有《放射诊疗许可证》。但卫生计生监督员在检查该院放射诊疗项目与质量保证相关制度时，发现该院未制定与本单位从事的放射诊疗项目相适应的质量保证方案。

经某市卫生计生委卫生计生监督员调查核实，某县中医院院长黄某、放射科医生谢某均承认了该院未制定与本单位从事的放射诊疗项目相适应的质量保证方案而开展放射诊疗活动的违法事实。

2015年8月3日，经会议认定：某县中医院的行为违反了《放射诊疗管理规定》第二十四条的规定。

2015年8月12日，某市卫生计生委向该院下达行政处罚事先告知书，拟给予警告并处罚款人民币2000元的行政处罚。该院在法定时限内进行陈述和申辩。2015年8月24日，某市卫生计生委向某县中医院送达了行政处罚决定书，该院自觉履行处罚决定，案件办结。

检查中发现的证据有现场笔录一份；询问笔录2份；医疗机构执业许可证正副本复印件、《放射诊疗许可证》正副本复印件、组织机构代码证复印件、黄某的居民身份证复印件；2015年1月4日至2月6日、2015年7月27日至30日的DR（直接数字化X射线摄影系统）检查记录复印件各一份。

案卷评析

某县中医院为二级专科医院，证据中有医疗机构执业许可证正副本复印件、《放射诊疗许可证》正副本复印件、组织机构代码证复印件等主体证明材料；该院未制定与本单位从事的放射诊疗项目相适应的质量保证方案而开展放射诊疗工作，这从该医院院长黄某及放射科主任谢某的询问笔录中可得到印证。同时，2015年1月4日至2月6日、2015年7月27日至30日的DR（直接数字化X射线摄影系统）检查记录复印件也证实该院开展了放射诊疗工作。

X射线诊断是以影像为基础，通过影像所具有的某些特征，同时结合临床病史、主诉及其各项检查结果来综合判断是否有某种异常与疾病，从而做出准确、可靠的医学诊断。如果所显示的图像质量不高或者存在某些缺陷，可能造成误诊。X射线影像质量保证方案就是为了保证获得稳定高质量的X摄像影像，同时又使工作人员的受照射剂量和所需费用达到合理的最低水平而采取的有计划、有计划的系统行动。在《放射诊疗管理规定》中明确条款（第二十四条）做出规定：医疗机构应当制定与本单位从事的放射诊疗项目相适应的质量保证方案，遵守质量保证监测规范。对某县中医院违反该条款的法律责任，《放射诊疗管理规定》第二十四条的规定：医疗机构应当制定与

经验与思考

本单位从事的放射诊疗项目相适应的质量保证方案，遵守质量保证监测规范。对某县中医院违反该条款的法律责任，《放射诊疗管理规定》第二十四条的规定：医疗机构应当制定与

诊疗管理规定》第四十一条第七项规定：“违反本规定的其他情形”的“兜底条款”给予处罚。

（材料由河南省卫生计生委提供，本报记者杨冬冬整理）

洛阳市洛龙区严厉打击非法行医



近日，洛阳市洛龙区开展“亮剑——秋季专项集中行动”，对辖区内无证行医和非法医学美容行为进行整治。本次行动共查处无证行医4户，没收空气压缩机1台、药品16箱、灯箱1个；排查美容场所8家。此次专项行动，进一步整顿和规范了医疗服务市场秩序，保障了人民群众的医疗安全和健康权益。

刘永胜 张 磊/摄



放射卫生监督问答

核医学科工作中产生的放射性废物如何处理？

《放射诊疗管理规定》第三十条明确指出，核医学诊疗产生的放射性固体废物、废液及患者的放射性排出物应当单独收集，与其他废物、废液分开存放，按照国家有关规定进行处理，其处理原则如下。

基本原则：根据所产生的废物形态及其中的放射性核素种类、半衰期、活度水平和理化性质等，将放射性废物进行分类收集。在收集过程中，应区分放射性废物与免管废物，不可混同处理，力求控制和减少放射性废物产生量。

放射性废液的处理：设置放射性污水池的医疗单位，对存放

的放射性废液存放至符合排放要求时排放。不设置放射性污水池的医疗单位，应将含短半衰期核素的废液收入专门容器中存放10个半衰期后，作非放射性废液排放；对含长半衰期核素的废液，应专门收集存放。

（注：《电离辐射防护与辐射源安全基本标准》（GBZ18871-2002）8.6.2）对排放有具体要求。环境保护主管部门有不同要求的，以环境保护部门的具体要求为准。）

放射性固体废物的处理：焚烧可燃固体废物必须在具备焚烧放射性废物条件的焚化炉内进行。对有病原体污染的固体

废物，如可以焚烧的，直接焚烧处理；对不可以焚烧的，应当进行消毒、灭菌处理或处置（当地环境保护部门有具体要求的，以其具体要求为准）。

放射性气载废物的处理：操作放射性碘化物等具有挥发性的放射性物质时，应在备有活性炭过滤或其他专用装置的通风柜内进行；凡使用¹³³Xe诊断检查患者的场所，应具备回收患者呼出气中¹³³Xe的装置，不可直接排入大气。

注射或服用过放射性药物的患者排泄物处理：

1.使用放射性药物治疗病人的医疗单位，必须为住院治疗的

病人提供有防护标志的专用厕所，对病人排泄物实施统一收集和管理。规定病人住院治疗期间不得使用其他厕所；专用厕所应具备使病人排泄物迅速全部冲洗入专用化粪池的条件，且随时保持便池周围清洁。专用化粪池内排泄物贮存衰变后，经审管部门核准后排入下水道系统。

2.对没有设置专用厕所和专用化粪池的医疗单位，应为注射和服用放射性药物（¹³¹I、³²P等）的住院治疗患者提供具有辐射防护性能的尿液、粪便收集器和呕吐物收集器。收集器内的排泄物在存储衰变后，经审管部门

（环境保护部门）批准可作免管废物处理。

3.收集含¹³¹I患者排泄物时，必须同时加入NaOH（氢氧化钠）或10%KI（碘化钾）溶液后密闭存放处理。

4.对同时含有病原体的病人排泄物应设置具备单独收集功能的专门容器，在对进行存储衰变、杀菌和消毒处理后，经审管部门批准可排入下水道系统。

5.下列患者排泄物不需要统一管理：注射或服用放射性药物的门诊病人排泄物；符合出院条件的病人排泄物。

（国家卫生计生委综合监督局供稿）

各地快讯

周口市

多措并举迎接“创卫”验收

本报讯（记者侯少飞 通讯员孟景绍）周口市创建省级卫生城市即将进入检查、验收阶段。小宾馆、小浴池等“五小”企业作为创建卫生（以下简称“创卫”）城市的重、难点之一，更要做好迎检准备。

近日，周口市卫生计生监督局专门召集该局领导班子和相关业务科室负责人听取汇报，对“创卫”工作进行了再动员、再部署，明确责任主体，明确整改时限，并要求执法人员全面提升工作落实的执行力，实施问责制度。

此次活动中，执法人员利用网站、微信等传播媒体，进一步加大周口市卫生计生监

督局“创卫”工作的宣传力度，组建4个巡回检查小组，对“五小”企业及学校、饮用水企业进行不定期巡回督查，督促其改善日常卫生状况。同时，执法人员根据“五小”企业的管理特点，分类制作了“创卫”卫生监督意见书，并分发到每一个企业手里，提高“创卫”知识的知晓率、参与率。

周口市卫生计生监督局加大对违规、违纪、违法经营行为惩处力度，坚持“初犯警告、再犯必罚”的原则，要求各“五小”企业严格按照《周口市创建卫生城市重点工作任务分解标准》并坚决执行。

开封市

举办卫生计生监督技能竞赛

本报讯（记者李 季）近日，开封市第五届卫生计生监督技能竞赛拉开帷幕。

此次竞赛以“执法为民、护卫健康”为主题，涉及放射和职业卫生监督、计划生育监督2个专业，共设专业法律法规理论知识考试、监督执法案卷评析、监督执法办案理论考试等4个竞赛环节，重点考核卫生计生监督员“四种能力”，即法律法规熟知和运用能力、监督执法案例分析和评判能力、语言

综合归纳和文字表达能力、计算机操作和办公软件应用能力，涵盖了执法现场监督检查、调查取证、执法程序运用、办公技能等方面内容。

通过此次竞赛，开封市总工会将对两个专业成绩第一名者按程序申报“开封市五一劳动奖章”。每个专业竞赛成绩2~4名者，由开封市卫生计生委和开封市总工会联合授予“开封市卫生计生监督技能标兵”称号。

南阳市卧龙区

开展劳动纪律大检查

近日，南阳市卧龙区卫生计生监督所以明察暗访的形式，对各科室劳动纪律执行情况进行专项检查。

据悉，该所领导班子高度重视此次检查活动，专门召开专题会议，研究部署加强劳动纪律，针对服务窗口、罚没款收费处、投诉接待室、驻区行政审批服务中心卫生计生监督所窗口、一线卫生监督

执法科室等岗位，要求重点督查。

南阳市卧龙区卫生计生监督所分管班子成员随机抽查分管科室的劳动纪律执行情况，同时还对各项纪律遵守情况和有关制度执行情况进行检查，并上报给综合办公室。综合办公室定期通报检查结果。

（乔晓娜 方 圆 程艳丽）

虞城县

加强生活饮用水卫生监督

本报讯（记者赵忠民 通讯员宋玉梅）近日，虞城县卫生计生委抽调执法人员对全县生活饮用水供水单位进行了集中水质检测，重点检测了学校集中式供水单位的饮用水质量。

此次生活饮用水水质检测活动中，虞城县对25家集中式供水单位分别进行了实地调查和样本提取，实现了全县监测全覆盖，并将提取的生活饮用水检测样本委托给河南鑫安职业健康科技有限公司进行分项指标检测，并出具检测报告。

此次检测报告结果显示，检测项目中涉及的色度、pH值、臭和味、总硬度、氧化物、铅、砷、铁、锰、锌、铜、细菌总数、总大肠菌群的监控指标等均达到了合格指标以上。

辉县市

到临颍县交流工作

本报讯（记者王明杰 通讯员董 瑜）日前，辉县市卫生计生监督所所长王明文带领考察组来到临颍县卫生计生监督所参观交流，并学习省级示范卫生计生监督机构创建工作。

考察组深入临颍县卫生计生监督所相关科室，与该所卫生计生监督员进行了现场交流；每到一处，考察组都

认真翻阅各类档案资料，对各种有参考价值的资料取影保存。

通过此次深入交流，辉县市卫生计生监督所与临颍县卫生计生监督所相互学习、取长补短，共同促进了卫生计生监督工作更好发展，为创建省级示范卫生计生监督机构起到了积极的推动作用。

征集令

《监督与法》栏目向大家征集问题啦！如果您在执法过程中遇到法律法规方面的疑惑，请告诉我们，我们请专家来解读法律问题，普及法律知识。

邮箱：570342417@qq.com
电话：（0371）85967338