

全国专家聚新乡 谋划卫生计生监督机构规范化建设

本报讯（通讯员陈 克）近日，卫生计生监督机构规范化建设现场会在新乡市举行。会议研究探索了卫生计生监督机构规范化建设推进途径，并对下一步工作进行了安排部署。来自天津、山西等10个省（自治区、直辖市）卫生计生委和监督机构的40余人参加了会议。

在会上，国家卫生计生委综合监督局执法稽查处处长冯光指出，示范创建工作已经写入卫生计生“十三五”规划，参会人员

要积极向本级卫生计生行政部门领导汇报、沟通。他要求，参会人员不仅要学习以新乡市卫生计生监督局为代表的基础建设，充分发挥主观能动性；要积极查办案件，提升办案质量和数量。

国家卫生计生委监督中心规范处副处长闫军指出，河南省出台了示范卫生计生监督机构创建标准及评选细则等，已创建4批共计48家示范卫生计生监督机构，为全国监督机构规范

化建设积累了宝贵经验。他指出，通过示范卫生计生监督机构的创建，监督工作已引起相关部门的重视，今后要不断加大基础设施建设力度，完善制度，提升监督执法水平，届时社会各界对监督事业的认知度也将得到提升。

河南省卫生计生委综合监督处处长李红星从“峥嵘岁月”“规划统领”“精准施策”“破茧成蝶”“阔步前行”5个部分介绍了河南省创建示范卫生计生监督

机构工作经验，重点阐述了创建工作的主要做法，即精心选点、合力共建，集中评审、强化督导，严格考核、动态管理。

经过5年的艰苦探索，河南省蹚出一条以创新突破为驱动，以示范创建为引领，带动监督执法工作持续快速发展的新路子，开创了全省卫生计生监督工作新局面，切实承担起了“执法为民、护卫健康”的光荣使命。

与会人员现场观摩了新乡

等地的示范卫生计生监督机构创建工作，并举行了座谈会。在会上，大家高度评价了以新乡市为代表的河南省卫生计生监督工作，如此大的成就和发展，离不开顶层设计，“有为才有位”，也折射出河南监督机构与队伍做出了突出业绩，期望加强与河南同仁合作，深入学习河南经验，结合自身实际，真抓实干，积极推动监督机构规范化建设工作顺利开展。

无视放射防护被罚12万元

现在，部分医疗机构在放射诊疗工作中缺乏对放射工作人员的防护意识，特别是对介入放射工作人员的防护，必须引起我们的高度重视。

案卷评析

该案调查取证主要围绕以下亮点进行：

第一、对刘某进行“经皮椎体囊扩张成形术”行为的调查，执法人员调取了该院介入手术登记本、手术通知单、患者李某的住院病历档案及手术记录。执法人员对刘某本人、该院骨科主任杨某进行询问，证实了刘某开展了此项手术，同时

也调取了该院介入放射工作人员一览表，进一步证实了刘某是该院介入放射工作人员。

第二、对该院没有安排刘某进行上岗前职业健康检查，也没有为其配备个人剂量计的情况进行调查。执法人员要求该院提供刘某上岗前职业健康检查报告及个人剂量检测报告，该

院在关于刘某从事骨科手术的说明中称“因管理遗漏，没有对其进行上岗前职业健康检查、没有为其配备个人剂量计，不能提供其上岗前放射工作人员职业健康检查报告和个人剂量检测报告”。这一点在对刘某、骨科主任杨某和医务科主任张某的询问中也得到了证实。

经验与思考

该案在办理中有2个亮点，对于类似情况处理有一定的借鉴意义。

一是召开法律（放射）咨询专家组会议集体讨论。在案件调查过程中，执法人员发现当事人涉嫌违反《职业病防治法》《放射诊疗管理规定》，但以上两个法律法规在对同一违法行为给予行政处罚的种类和

幅度的范围不一致，尤其是处罚金额规定上差距较大。为了慎重起见，经报某省卫生计生委批准，召开法律（放射）咨询专家组会议集体讨论，研究了法律适用及本案案情，并形成会议纪要。

二是申请案件办理时间延长3个月。因该案可能涉及启动行政处罚重大

案件集体讨论和听证程序，无法在规定时间内完成上述法定程序。因此，监督机构向某卫生计生委书面请示将该案办案时间延长3个月。某卫生计生委在召开委会审议后同意延期，并下发会议纪要予以确认。

（材料由河南省卫生计生委提供，本报记者杨冬冬整理）

案情回顾

2015年某月某日，某卫生计生委执法人员前往某医院开展放射诊疗工作日常监督检查。执法人员在放射介入室发现介入手术登记本中登记有“患者李某，手术名称：经皮椎体囊扩张成形术；手术医师：刘某”的记录。随后，执法人员到该院医务科查看了医疗机构执业许可证、放射诊疗许可证、放射防护管理领导小组文件、放射工作人员职业健康监护资料、个人剂量监测报告等相关资料，该院不能现场提供刘某的放射工作人员上岗前职业健康检查资料和个人剂量监测报告。执法人员制作了现场笔录、询问笔录和卫生监督意见书，调取了相关证据。

该院安排未经上岗前职业健康检查的放射工作人员刘某从事放射诊疗工作的行为，违反了《职业病防治法》第三十六条第二款的规定。依据《职业病防治法》第八十九条、第七十六条的规定，予以行政处罚。鉴于该院已在案发后停

止刘某从事放射诊疗工作并安排其进行职业健康检查，根据《某省规范卫生计生行政处罚行政强制裁量实施标准》，综合裁量为“从轻”阶次，予以6万元罚款的行政处罚。

刘某从事放射诊疗工作未佩戴个人剂量计，违反了《职业病防治法》第二十六条第二款的规定，依据《职业病防治法》第八十九条、第七十六条第三项的规定予以行政处罚。鉴于该院已在案发后积极联系个人剂量检测机构，并为刘某配备了个人剂量计，根据《某省规范卫生计生行政处罚行政强制裁量实施标准》，综合裁量为“从轻”阶次，予以6万元罚款的行政处罚。

综上，按照分别裁量、合并处罚的原则，给予该院12万元的行政处罚，同时责令该院立即改正违法行为。该院在收到《行政处罚决定书》后自觉、完全履行，本案结案。

编者按：根据河南省卫生计生委第五届卫生计生监督技能竞赛的要求，近日，全省各地纷纷组织举行卫生计生监督技能竞赛活动，不仅激励了卫生计生监督人员认真钻研业务、努力学习本领的热情，同时展现了卫生监督执法人员勤于学习、业务精湛的精神风貌；“以赛促学、以赛促能”，取得良好效果。

比技能 正行风 展魅力

信阳市

本报讯（记者王明杰 通讯员郭海平 贾 霞）近日，由信阳市卫生计生委、信阳市总工会联合主办，市卫生计生监督局承办的信阳市第五届卫生计生监督技能竞赛在信阳开元国际大酒店和信阳职业技术学院新校区举行。

此次技能大赛，全市9个县（区）卫生计生委和市卫生计生监督局10支代表队共60名选手参加了比赛。赛前，信阳市卫生计生委根据全省竞赛活动方案，设置了放射卫生和计划生育监督法律理论

知识考试、综合办公软件技能理论知识考试、案件评析、PPT（演示文稿软件）制作技能4个项目。通过闭卷笔试和计算模拟操作等方式进行了比赛，全面考核参赛队员的执法技能。

据介绍，为了鼓励全市卫生计生监督人员干事创业，此次竞赛将设立“五一劳动奖章”等荣誉奖项。该市根据选手在全省和全市比赛中的表现，将综合排名第一的选手向信阳市总工会申报“信阳市五一劳动奖章”。

济源市

本报讯（通讯员解法成）近日，济源市卫生计生委组织了一场精彩的卫生计生监督知识竞赛及技能比武。市卫生计生委党组成员贺火旺实地查看了考场秩序、监考人员履职情况。

本次竞赛共有18家单位162名行政执法人员、医务人员参加，主要分为计划生育监督技能、放射卫生监督技能、卫生监督协管技能3个专

业项目，有闭卷考试和操作技能两个部分，闭卷考试内容包括：法律法规、专业知识、办公技能基础知识；操作技能内容包括：根据提供的1份工作资料，参赛人员在限定时间内单独制作一份完整的文档并发送到指定邮箱。在整个竞赛过程中，每位参赛人员都严格遵守赛场纪律，独立完成各项竞赛内容，并在规定时间内完成、上交试卷。

漯河市

本报讯（记者王明杰 通讯员李广鑫）记者昨日从漯河市获悉，由漯河市卫生计生委、漯河市总工会联合主办，市卫生计生监督局承办的第五届卫生计生监督技能竞赛顺利举办。来自全市的6支卫生计生监督代表队，共36名监督员参加了此次竞赛活动。

此次技能竞赛共设计划生育监督执法、放射与职业卫生监督执法2

个专业项目。每个项目分别设置了闭卷考试和操作技能2个部分，内容涵盖了卫生计生监督执法工作现场监督检查、调查取证、执法程序运用、法律适用裁量、办公技能等方面。重点考核了卫生计生监督执法人员对法律法规熟知和运用能力、监督执法案例分析和评判能力、语言综合归纳和文字表达能力、计算机操作和办公软件应用能力。

焦作市

本报讯 日前，焦作市第五届卫生计生监督技能竞赛成功举办。来自全市卫生计生监督执法一线的44名同志参加了竞赛。竞赛设医疗与计划生育监督、放射与职业卫生监督

两个项目。每个竞赛项目通过专业知识闭卷考试、计算机知识闭卷考试、案例评析等环节的比赛，全面考查了参赛队员对相关法律法规、专业知识及技能操作的掌握程度。

此外，在考试题目中着重设置了文字表达、文书档案格式等内容，弥补卫生计生监督员工作中文字写作、文书档案制作等方面的短板。

（王正勤 侯林峰 李亚坤）



10月10日~11日，平顶山市举办了2017年卫生计生监督技能竞赛。竞赛活动设有计划生育监督执法技能和办公技能、放射与职业卫生监督执法技能和办公技能两个专业项目，全面考核了参赛队员的监督执法理论和操作技能。

路易峰/摄

临颍县

本报讯（记者王明杰 通讯员董 琼）近日，临颍县卫生计生监督所举办了全县第三届卫生计生监督技能竞赛。

此次竞赛内容包括法

律法规专业知识和技能操作两部分，其重点是考核卫生计生监督人员的理论知识和实践技能。此次卫生计生监督技能竞赛，进一步提高了卫生计生监督人员

的执法水平和技术操作能力，营造了“钻研业务，勤练技能，以赛促练，以练促学”的良好学习氛围，为今后更好地开展工作打下了坚实的基础。

病原微生物实验室未备案擅自开展活动将面临处罚

本报讯（记者杨冬冬）病原微生物实验室是开展疾病预防控制、医疗、科研、教学工作任务和任务的重要场所，实验室生物安全是做好各项工作的基础。为了保障医疗机构病原微生物实验室安全，近日，河南省卫生计生监督局对29家省直管医疗卫生机构，按照分类监督综合评价内容进行逐项检查。

通过检查发现，部分医疗卫生机构病原微生物实验室未取得《病原微生物实验室备案证明》开展相关检测工作。据河南省卫生计生监督局医疗监督科吴红霞介绍，根据《病原微生物实验室生物安全管理条例》第二十五条规定：新建、改建或者扩建一级、二级实验室，应向设区的市级人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门备案；设区的市级人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门应将每年的备案情况汇总后上报给省（自治区、直辖市）人民政府卫生主管部门或者兽医主管部门。

吴红霞表示，针对医疗机构病原微生物实验室未取得备案就开展活动的现象，卫生计生监督部门可依据《病原微生物实验室生物安全管理条例》第六十条第（四）项规定，责令限期改正，给予警告；逾期不改正的，由实验室的设立单位对主要负责人、直接负责的主管人员及其他直接责任人员，依法给予撤职、开除等处分。吴红霞提醒，医疗机构病原微生物实验室组织机构不健全、制度不完善、建筑布局流程不合理；配备设备不齐全、制度落实不到位等细节问题，也会为病原微生物实验室带来严重的生物安全隐患。

针对此次检查过程中发现的问题，河南省卫生计生监督局向相关机构下达了《卫生监督意见书》，责令其限期整改，并积极向省卫生计生委汇报进行协调。此事引起了省卫生计生委领导的高度重视，并向全省下发备案文件通知。

针对病原微生物实验室内大多数工作人员不能持证上岗问题，省卫生计生委牵头组织了二级以上医疗卫生机构病原微生物实验室生物安全知识培训工作，截至目前约1500人经过培训后持证上岗。



近日，睢县卫生计生监督所组织卫生监督执法人员对全县的宾馆、超市及美容美发店等公共场所进行了卫生安全专项监督检查。此次行动重点检查了各经营单位是否依法取得卫生许可证，从业人员是否持有效健康证和卫生知识培训合格证上岗等情况。针对检查中发现的极少数经营单位存在的问题，卫生监督执法人员有针对性地下达了卫生监督意见书，责令其限期整改到位。

刘凌云/摄

各地快讯

濮阳市卫生计生监督局相关工作
人员到南乐县开展学校卫生
“双随机”抽查工作 近日，濮阳市卫生计生监督局相关工作人员来到南乐县，对该县学校卫生工作进行了“双随机”抽查，重点围绕学校传染病防控、学校医务室依法执业、教学环境和生活设施等方面进行了检查和询问。检查组发现，个别学校存在教室照明灯具设置不合理等现象。针对存在的问题，检查组提出了整改意见，并当场出具了卫生监督意见书，责令其限期整改。

（常路斌）

永城市卫生计生监督局开展拓展训练 近日，永城市卫生计生监督局组织51名卫生计生监督员在秋沟拓展训练基地开展了为期3天的拓展训练。在基地教练指导下，参训人员被随机分为4队，先后开展了“融冰项目”“军事队列”“一站到底”“达·芬奇密码”等多个拓展项目，旨在提高卫生监督员的自信心和意志力，培养卫生监督员的团队意识。

（赵忠民 高思杰）

淇县卫生计生监督所检查公共场所卫生安全 近日，淇县卫生计生监督所组织8名卫生监督员对城区50余家公共场所集中开展卫生监督大检查。卫生监督员深入各大商场、酒店、娱乐场所等单位，检查其卫生许可

证、从业人员健康体检、公共用品用具清洗、消毒、保洁等情况。对于检查中发现的问题，卫生监督员责令其限期整改到位，确保公共场所卫生安全。

（白树恩）

湛河区卫生计生委办班培训公共场所从业人员 近日，平顶山市湛河区卫生计生委对辖区23家旅馆负责人等共30余人进行了公共场所从业人员卫生知识培训。此次培训，由卫生计生监督专业人员讲授《公共场所卫生管理条例》等相关法律法规，对公共场所卫生管理制度、卫生设施配备、公共用品用具消毒及工作记录填写等内容进行了重点讲解，要求公共场所所经营单位严格落实相关法规和责任。

（王世欣）

民权县集中处置罚没药品 近日，民权县卫生计生监督所举行罚没药品集中处置活动，并与商丘市天辰医疗废物处置中心举行罚没药品处置现场移交仪式。在此次检查中，卫生监督员查处并没收的药品，共计1860千克。此次大规模集中销毁活动，向社会展示了该县打击非法行医工作取得的重要成果，展示了该县卫生计生监督所整顿和规范医疗服务市场及维护人民群众健康权益的坚定决心。

（赵忠民 建 德）

征集令

《监督与法》栏目向大家征集问题啦！如果您在执法过程中遇到法律法规方面的疑惑，请告诉我们，我们将请专家来解读法律问题，普及法律知识。

邮箱：568689252@qq.com
电话：(0371) 85967338