

开封市完善医疗救助机制 解决因病返贫难题

本报讯（记者李 季）记者10月10日从开封市政府获悉，开封市在落实国家健康扶贫政策的基础上，围绕“进一步减轻贫困人口医疗费用、强化健康管理”这一核心，出台了《关于进一步完善和落实建档立卡贫困人口医疗保障政策措施的实施方案》，加大政府投入力度，为推进健康扶贫工作提供了政策保障。

开封市在落实城乡居民基本医疗保险、大病保险和困难群众大病补充保险的基础上，实行“贫困

人口健康脱贫再保险”。该保险以人均60元/年为标准(依据保障对象数量、财政收入增长率、社会卫生费用增长率等指标动态调整)，由市、县(区)财政按照4:6的比例出资建立财政专账，对保险报销后的合规住院医疗费用余额部分予以集中结算再报销。同时，通过政府投入、社会捐助等方式，开封市募集资金3000万元，建立贫困人口医疗保障“资金池”，用于拓展和创新医疗救助的方法和途径。

开封市在推行多元化保险制

度的前提下，进一步提高了贫困人口救助水平。2017年，开封市按30元/人的标准，资助贫困人口参加基本医疗保险。对于因患慢性病需要长期服药或者患重大疾病需要长期门诊治疗，导致自负医疗费用较高的贫困人口，按照相关规定，对符合救助病种的贫困人口采取单病种付费等方式开展门诊救助，救助比例为年度限额内门诊医疗费用的10%，最高救助限额为每人每年5000元。对各类保险报销后个人负担

的医疗费，按照年度限额内70%的比例给予救助，最高限额为每人每年1万元。对患重大疾病救助对象的救助比例原则上为最高救助限额内的70%，最高救助限额为每人每年2万元。

同时，开封市严格控制自费医疗费用，基层医疗机构、二级医疗机构、三级医疗机构超出医保报销范围的医疗费用分别不得超过总费用的2.5%、10%、20%，超出部分由定点医疗机构承担，不计入贫困人口医疗费用。各级医疗

机构针对贫困人口开通就医“绿色通道”，贫困人口可优先就诊，优先安排床位，并免除门诊挂号费和120急救接诊费用。

开封市还组织开展“百医保百村”健康扶贫专项行动，由全市各级医疗机构一对一定点帮扶贫困村，提升村卫生室医疗水平。医疗机构每月至少为帮扶村村民开展1次义诊，并负责为帮扶村因病致贫、因病返贫群众每年免费体检1次，为其做好健康管理，保证疾病早发现、早治疗。



“我们在玉米地里，村西边……”日前，武陟县宁郭镇黄庄村的一户人家在地里收玉米时，老人突然晕倒，家人连忙拨打了急救电话。焦作市第二人民医院医务人员接到急救电话后，迅速赶往事发地点。医务人员一路打听，一路找寻，直接将救护车开到田间地头，并全力抢救突发疾病倒在田里的患者。

王正勤 侯林峰 李 磊/摄

(上接第一版)

由于免费筛查民生实事的专业性强，对技术服务要求高，必须要对从事服务的所有技术服务人员进行规范的业务培训并考核合格后才能上岗。自5月份以来，3家省级产前诊断机构组织专家队伍，在不影响正常业务的基础上，对辖区内的各相关专业的技术人员进行了为期一个月的技术培训。全省组织了统一考核，并为3713名考核合格的各类专业技术人员颁发了合格证书，保证每家服务机构都有相应的专业技术人员开展工作。

此外，河南还下发了免费筛查民生实事相关制度汇编和考核方案。免费筛查相关制度分管理和技术两类11项制度，都是省卫生计生委组织相关专家反复讨论，多次征求意见后确定下来的。根据省政府的有关要求，省卫生计生委组织制定了落实免费筛查民生实事工作考核方案，指导各地开展年度工作考核，在努力提高筛查覆盖率的同时，保证

服务质量，做到质与量并重。

省卫生计生委充分发挥3家产前诊断机构和市、县两级技术服务管理机构的作用，要求3家产前诊断机构发挥好专家群体的技术指导作用，进一步履行职责，模范执行相关工作制度，加强对片区内各个服务机构的业务指导、质量控制、监督评价等。市、县两级技术服务管理机构要在同级卫生计生行政部门的领导下和上级妇幼保健机构的业务指导下，承担本辖区项目的技术管理、业务指导、督导考核、服务信息数据收集及统计报送等工作，配合技术服务机构进行质量控制管理，切实把免费筛查民生实事项目做成高质量的标杆项目。

此外，记者还了解到，为进一步完善措施，强力推进免费筛查民生实事工作规范有序开展，河南还建立周报告、双周通报制度。河南省免费筛查工作领导小组办公室对推进不力、工作滞后的地方及时发送提醒函，督促其

加快进度；对整改落实不力、进度持续滞后的，提请省政府领导对当地政府负责人进行约谈。

强化宣传重实效

“为了推动项目实施，郑县组织人员对县、乡、村三级开展免费筛查政策和业务知识培训，重点对服务对象、服务内容、免费项目、技术规范、服务流程、随访管理等内容进行培训，累计培训近3000人次；充分利用传统媒体和新媒体在全县范围内对民生实事项目进行培训；制作免费筛查宣传动画片，在定点服务机构进行循环播放；乡、村两级结合健康教育进万家工程，进村入户，对辖区群众开展一对一政策宣传。郑县还依托当地自主研发的妇幼保健信息管理系统，结合三级妇幼网络体系，把免费筛查项目与公共卫生服务项目紧密结合，锁定重点人群，实施精准筛查。同时，郑县还及时简化自费检查报销程序，让群众少跑腿。”郑县卫生计生委副主任贾国利说。

在此次筛查工作中，全省上下牢固树立“一盘棋”的大局意识，强化协作、上下联动、横向互动，千方百计解决筛查工作中出现的各种困难和问题。郑县的创新动作只是其中的一个缩影。

唱响部门联动“大合唱”。全省各地区、各成员单位按照要求分工协作、配合联动，坚持妇联系统、卫生计生系统、残联系统和社会宣传4条途径一起上，对免费筛查工作进行全方位宣传动员，切实提高群众的知晓率和参与率；把预防出生缺陷基本知识、享受服务人群、免费筛查内容、服务流程等一系列内容制成宣传页，通过各级妇联组织、卫生计生机构和残联系统发放宣传页、服务手册；在报社、电视台开辟专栏，全面进行宣传；开通咨询电话，制作宣传版面，努力做到家喻户晓。

为了进一步加快推进免费筛查民生实事工作规范有序开展，河南还简化异地筛查和报销程序，让群众少跑腿。河南免费

筛查工作领导小组要求，户籍不是本地的军人及家属，凭借其在部队出具的相关证明即可享受免费预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查，不用再提供居住证。2017年1月1日至当地免费筛查工作启动之前自费进行血清学筛查和四维彩超超声筛查的，可凭借身份证和检查(检测)报告单原件到户籍所在地县级妇幼保健机构进行报销，无须再提供相关缴费凭证等手续。2017年1月1日至当地免费筛查工作启动之前自费进行新生儿“两病”和听力筛查的，可凭借身份证到户籍所在地县级妇幼保健机构进行报销，无须再提供检查(检测)报告单原件和相关缴费凭证等手续。

一项项深得民心的举措，就像一串串“幸福密码”，为群众开启一扇扇幸福之门。目前，我省民生实事“两筛”(预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查)工作稳步推进、进展顺利，得到了广大家庭的广泛肯定和高度赞扬。

郑州市第一人民医院 巧拆颅内“定时炸弹”

本报讯（通讯员陈 倩）

近日，郑州市第一人民医院神经外科二病区成功开展该科首例开颅脑动脉瘤夹闭术，这是继该病区独立完成诸多首例复杂手术后的又一历史性突破。

手术的受益者赵先生在乘坐飞机的途中，突发疾病，晕倒在座椅上。由于情况危急，飞机紧急迫降在郑州机场。落地后，患者第一时间被等候在机场的120急救车送往郑州市第一人民医院港区医院。

患者头部CT结果显示：脑出血及蛛网膜下腔出血，病情十分危重。郑州市第一人民医院港区医院立即联系郑州市第一人民医院神经外科二病区住院医师陈龙，并将患者的头颅CT结果通过手机发送给他。陈龙经与该病区主任医师孙双华共同诊断后，确诊患者为“脑动脉瘤出血”。

于是，患者被紧急转到郑州市第一人民医院进行抢救。

到达郑州市第一人民医院后，患者的CT脑血管造影检查结果让孙双华等人惊呆了：脑动脉瘤为颈内动脉大型不规则动脉瘤，大小为8毫米×8毫米×4毫米。“动脉瘤犹如一颗定时炸弹，如不及时手术，随时都会有破裂的危险。一旦发生破裂，病人的死亡率将达到60%以上。”孙双华说。

患者脑动脉瘤位置特殊，颅内积血较多，加上患有慢性肝硬化合并丙肝，脾脏切除6年，脾脏合成凝血因子减少，凝血机制较差，这些均给手术增加了难度。为了确保手术万无一失，郑州市第一人民医院神经外科二病区主任孙郑春立刻组织全科进行会诊。经反复讨论，他们为赵先生制定了一套完善的手术方案，并决定独立完成这台开颅脑动脉瘤夹闭术。

凭借丰富的临床经验和精湛的技术，郑州市第一人民医院神经外科二病区手术团队小心翼翼、精细熟练地分离脑侧裂池，清除脑内部分血肿；仔细探查，认真寻找并游离出颅外段颈内动脉，将其作为术中出血的预备阻断血管，最终找到了巨大的动脉瘤。在大家的密切配合下，6小时后，动脉瘤终于被成功夹闭。

据孙郑春介绍，10年前，郑州市第一人民医院神经外科二病区在上级医院专家的协助下，已经开展了此类手术，由于当时医疗设备、技术及人才资源有限，虽然手术量已达数百例，但是科室并没有独立完成过。而这一次的尝试，标志着神经外科二病区在攻克高难手术方面迈向了独立自主的新阶段。孙郑春表示，科室下一步还将计划独立开展脑动脉搭桥术，实现脑血管外科治疗全覆盖。



滑县宣传精神卫生知识

本报讯（通讯员王 帅）2017年10月10日是第26个世界精神卫生日，今年的宣传主题是“共享健康资源，共建和谐家庭”。滑县卫生计生委联合县残疾人联合会，组织开展世界精神卫生日宣传活动(如上图)，进一步推进精神卫生防治工作，普及精神卫生知识。

本次宣传活动在县人民会堂门口举行，采用了悬挂横幅、发放宣传单、设立咨询台等方式，向群

众宣传精神卫生知识。县电视台对宣传活动进行了全程录制。

目前，我国精神病患率已达13.5%，精神卫生问题已经引起社会广泛关注，这也是造成许多家庭因病致贫、返贫的重要原因。精神病患者饱受疾病和歧视的双重折磨，十分痛苦，因此普及精神卫生知识十分重要。此次宣传活动让更多群众了解了精神卫生知识，做到早发现、早干预、早治疗，帮助他们获得身心健康。

食物。

牛初乳——儿童健康成长的金钥匙

牛初乳可直接提高孩子的免疫力，补充免疫系统的不足，减少呼吸道、胃肠道等发生感染的机会，并能促进孩子大脑、骨骼、牙齿发育，使孩子能健康成长。

早产儿、剖宫产儿、难产儿、非母乳喂养儿，因为先天抗体不足以及免疫系统发育不够完善，更加需要借助一系列增强免疫力产品来补充自身免疫的不足，而泓纯牛初乳就是婴幼儿儿童的“免疫卫士”。

牛初乳——孕产妇的健康保障

牛初乳中所含的IgG(免疫球蛋白G)能够通过胎盘传递给胎儿，给宝宝及孕妈妈提供免疫保护。牛初乳含有丰富的蛋白质、人体必需的脂肪酸、矿物质和维生素等营养物质，能有效补充

母子营养。牛初乳还能帮助哺乳妈妈修复伤口，恢复体力；通过增强孕妈妈免疫力，减少孕妈妈被感染和服药的机会，降低胎儿致畸率。泓纯牛初乳，给您全方位守护。

牛初乳——延年益寿保安康

牛初乳能帮助中老年人增强免疫力，保持健康体质；提供机体生长因子，防止皮肤失去弹性、脂肪堆积、肌肉萎缩、骨头变脆等衰老症状；有效刺激DNA(脱氧核糖核酸)和RNA(核糖核酸)的合成、修复，更新人体组织细胞；调节血糖，改善心肺功能，促进新陈代谢，阻碍皱纹和老人斑的生成。其实，长寿的真正秘诀不单单是消除疾病症状，还要平时多食用泓纯牛初乳，维护自身的免疫系统，关心机体的整体健康，维持一种良好的生活状态，这才是真正的永葆青春之道。

牛初乳——让您远离亚健康

亚健康是指人体处于健康和疾病之间的一种临界状态，介于健康和疾病之间的连续过程中的一个特殊阶段。由于竞争的日趋激烈，用心、用脑过度，身体的主要器官长期处于非正常负荷状态，让都市人的身体状况每况愈下。以前，人们总是有一种错误的观念，认为只有小孩子才抵抗力弱，只有小孩子才应该多补充营养。殊不知，现代都市人的身体已经被繁重的工作折磨得不堪一击。牛初乳中含有的修复免疫因子和生长因子，能够有效改善慢性疲劳，增强体质，促进新陈代谢，排除毒素，提高工作效率和生活质量。保健专家认为，现代都市人的身体状况更应该引起关注，补充营养，提高身体素质势在必行。泓纯牛初乳，让您远离亚健康。

牛初乳——让您远离疾病困扰

牛初乳中的类胰岛素生长因子可促进细胞吸收和葡萄糖利用，有助于调节血糖；牛初乳中的血压调节因子和降压因子，能够很好地双向调节血压；牛初乳中的磷脂具有乳化作用，可以清理血管，降低血脂和胆固醇；牛初乳富含蛋白质，嘌呤含量低，适合痛风病人饮用，各种消炎因子可减轻肿胀和疼痛；牛初乳能有效清除有害菌群和代谢产物，从源头上减少诱发类风湿关节炎的因素；牛初乳对癌症有良好的抑制效果，能抑制肿瘤生长，增强病人体质，减少并发症；牛初乳的血清铁蛋白可有效抑制人类免疫缺陷病毒，干扰病毒对细胞的吸附，减少其渗透进入人体内部。

关注健康，关注泓纯牛初乳，泓纯牛初乳为您及您家人的健康保驾护航！

(本报综合摘编)

牛初乳——蓬勃发展的健康食品

据统计，2000年，国内牛初乳市场规模只有两三亿元。中国保健协会副秘书长周邦勇曾介绍说，2012年前，整个牛初乳行业每年以超过30%的速度增长。按照正常的发展速度，未来3~5年，市场容量将超100亿元。乳业资深专家王丁棉表示，2012年后的1~2年，牛初乳销量大约已经形成50亿元的市场规模。乳业高级分析师表示，目前牛初乳在中国销售市场总量约130亿元。

牛初乳市场销量为何增长如此之快？专家认为，牛初乳市场已有成熟的行业标准。牛初乳在中国市场出现已近20年，好的产品经得起时间的考验。国内外牛初乳人体临床研究发现，牛初乳有一系列的保健功能：牛初乳更适合哪些人群？对不同人群都有哪些功效？接下来，我们一起来深入了解这个纯天然

焦作：以钻劲儿、闯劲儿、韧劲儿推动综合医改

(上接第一版)

何为困难群众？杨吉喜解释说，这类人群大体包括城乡最低生活保障对象、特困人员救助供养对象、建档立卡贫困人口3类人员，但具体界定由扶贫办和民政部门甄别。

据焦作市人力资源和社会保障局党组书记、局长韩明华介绍，焦作采取“四结合”策略，对困难人群实行应保尽保。

“四结合”即与财政部门结合，每年年初市、县两级政府按3:7比例足额预算资金，每人每年筹资标准100元，比省定标准高出40元，对困难群众实施大病补充医疗保险(困难群众参加大病补充医疗保险个人不用缴费)；与民政、扶贫办门结合，确定困难群众人数；与全民参保登记计划结合，利用信息化手段进行比对，查漏补缺，反复核实；与地税部门结合，做到应征尽征，不漏一人。

“这些人群在市内就医，产生的政策范围内的合规费用，直接在医院一站式结算，无须再垫付相关费用。”韩明华补充说。而目前，这种“一站式”结算功能在焦作市、县两级177家定点医院已经全部实现，做到了网络多跑路、群众少跑腿。

实际上，除了大病补充医疗保险，焦作还积极探索创新，实行困难群众重病患者政府兜底保险。具体办法是：对34种重症病患者门诊个人合规负担费用全额报销；对各类肿瘤患者和其他个人年度负担累计超过1万元的重大疾病住院患者，个人合规负担费用全额报销；其他因家庭生活特别困难、看不起病的患者，经认定后对个人合规费用合理补偿；门诊重症慢性病和重特大疾病签约服务费标准提高至每人每年1000元，签约率100%。

目前，焦作已经选择温县进行首批试点，今后会逐步推开。

大病补充医疗保险+重病患者政府兜底保险，给焦作贫困患者带来医疗红利。据了解，自今年年初以来，焦作全市困难群众享受医保待遇2837人次，报销金额5015万元；实际报销比例由平均65%提高至75%，最高报销比例达到85%。

多方联动推动医改走向系统集成

作为全省唯一的市域综合医改试点市，焦作的医改成绩单上不只上述内容，还有绩效改革、医联体建设等。

今年6月20日和7月7日，焦作市市长徐衣显分别在市政府常务会议和市医改领导小组会议上强调，要坚持保基本、强基层、建机制，推动医改由打好基础向提升质量、由单项突破向系统集成和综合推进发展，在深化医改中不断提升民生福祉。

牢记增进民生福祉嘱托，焦作卫生计生委在深化医改方面不断努力。

在积极推进城市公立医院综合改革上，2016年8月15日，焦作全市10家公立医院已经全部启动实施药品(不含中药饮片)零差率销售，因药品零差率销售而减少的收入，由市政补偿15%，高于国家标准5个百分点；在持续深化县级公立医院综合改革上，该市各县(市、区)重新核定了公立医院床位数和人员编制，实行全员聘用和绩效考核，又先后投入30亿元实施县、乡卫生项目。

在开展药品集中采购改革上，焦作出台了《医疗卫生机构药品耗材集中采购实施方案》等系列文件，召开公立医疗机构药品集中采购工作推进会，对全市141家采购联盟成员单位进行上报采购计划培训；抽调15名临床药学专家，研究制定了《焦作市药品采购使用目录》，共囊括药品2360个品种、3300个品规。

在推进分级诊疗上，焦作市强化医联体建设。早在2014年，焦作就以市政府名义出台了推进医联体建设方案及配套措施。截至目前，该市各种医联体数量达到18个，参加医联体的医疗单位达到了123家。

焦作还加强部门协作，为医联体提供政策支持。焦作市卫生计生部门放开医联体内医师多点执业，落实医师多点执业备案管理制度，继续依托社区卫生服务中心，积极开展医师执业方式和服务模式改革的探索。焦作市人力资源和社会保障部门出台支持医联体发展的医保政策，积极落实医联体内“一减一免一提升一纳入”，提出将医联体内医疗机构的总额预付资金，在年度增长率上增加20%。

此外，焦作还从全面建立医疗保障体系、建立健全公共卫生服务体系、全力推进基层医疗机构服务能力、全力推进卫生信息化建设等入手推动医改向纵深发展。

尤其值得一提的是，焦作市建立了“调解结合”医疗纠纷第三方调处机制。所谓第三方调处，即运用“政策引导、政府推动、市场运作、专业辅助”方式，以推行医疗责任险为切入点，充分发挥社会第三方的中立性优势，由保险公司牵头，组建河南第一家第三方医疗纠纷人民调解委员会，形成“调、保、赔、认、防”五位一体的医疗纠纷调处新模式。

这种模式有效缓解了医患冲突，实现了患者、医院、政府“三方满意”。据了解，第三方调处机制自成立以来，共受理医疗纠纷案件440起，结案362起，成功调解292起；患者索赔金额1.2亿元，调解赔付金额1636万元；医患双方回访满意率达100%，人民法院受理医疗纠纷案件数量下降48%，焦作全市医疗纠纷总数下降15%，社会效益显著。