

“代孕”猖獗 必须下力治理

本报记者 杨冬冬

7月24日下午,广东省卫生计生委在其官方网站上通报称,“4月26日,广州市白云区人民法院以非法行医罪分别判处邓某、赖某有期徒刑1年和10个月,并处罚金人民币5000元和3000元。”邓某、赖某系一家“代孕”中介公司的工作人员。该案成为广东首例成功追究刑事责任的“代孕”案件。早在2001年,原卫生部出台《人类辅助生殖技术管理办法》,其中第三条第二款指出:“禁止以任何形式买卖配子、合子、胚胎。医疗机构和医务人员不得实施任何形式的代孕技术。”在国家明文规定严禁“代孕”的情况下,“代孕”为何屡禁不止呢?

“代孕”猖獗 必须下力治理

政府有关部门虽有严厉打击,但“代孕”机构仍然猖獗,这首先是由于焦急的不孕客户的高额报酬使中介机构铤而走险。近日,记者在网络上搜索“代孕”等关键字,看到显示页面链接多达百页,其中各种“代孕”广告、套餐价格、联系方式等,让人瞠目结舌、眼花缭乱。

记者随机打开了一个代孕网站,根据上面的联系方式,添加了翁某为好友。据翁某介绍,她在一家名为“非凡母婴孕”服务公司工作,其公司总部设立于广州。

翁某随后向记者介绍了代孕的套餐类别。“一般捐卵价格是2万~8万元。本科学历一般在3万元以上,硕士学历一般在5万元以上,而颜值高低也和费用直接挂钩。”

高额的报酬定会吸引很多有意向捐卵者的眼球,但是实际情况会像他们说的那样吗?如果中间出现问题和纠纷,谁来保障捐卵者的利益和安全?

医学专家告诉记者,取卵前大剂量注射促排卵针,一次性催熟大批量卵子,可能会对女孩儿的卵巢造成很大危害,

引发卵巢过度刺激综合征等病症。如果卵巢过度刺激综合征得不到合适的处理,会有生命危险。不仅过度促排卵潜在危害大而且在非法诊所,对卖卵女孩取卵过程中,也可能存在危险。在穿刺取卵的手术中,可能引起腹腔出血和膀胱损伤等问题,甚至导致这些年轻女孩今后变成不孕不育症患者。而“代孕”妈妈的风险也不容小视,在她们“代孕”过程中,如果不能接受正规医院的孕期检查,将难以筛选出胎儿的先天缺陷,不利于胎儿的健康生长。

“代孕”监管中的难题

郑州市卫生计生监督局监督六科副科长曹建奎介绍,之前他们也收到过一起关于“代孕”的投诉电话,但是由于举报者不能提供充足的证据,卫生监督取证困难。“跨区域、隐蔽性强、组织严密”是“代孕”机构的专有特点,这也是监管部门查处“代孕”行为面临的一个巨大挑战。

记者从河南省卫生计生委综合监督处了解到,近年来,河南省不断加大打击“代孕”力度。针对“代孕”市场监管难问

题,河南省卫生计生委等相关部门研究制定的打击“代孕”方案将于近期出台,届时河南省卫生计生委等多部门将联合打击“代孕”,从源头堵住监管漏洞,保障群众获得安全、规范、有效的辅助生殖技术。

郑州抽检三十七家游泳馆 其中六家水质不达标

本报讯(记者杨冬冬)近日,郑州市卫生计生委组织市卫生计生监督局、疾病预防控制中心,对市区营业的37家游泳馆水质按照随机抽样原则进行随机抽检。其中31家游泳馆游泳池水质达标,6家游泳池水质不合格,合格率为83.8%。

此次抽检不合格的游泳馆分别是郑州美盛酒店管理有限公司郑州美盛喜来登酒店(郑东新区金水东路33号)、河南雅高国际饭店有限公司索菲特国际酒店(金水区域东路289号)、河南汉城风酒店管理有限公司(郑东新区商务外环11号)、河南艾特健康服务有限公司(金水区农业路72号)、郑州市中原区海城商务酒店(中原区秦岭路17号)、郑州威尔诺曼健身俱乐部有限公司(惠济区开元路100号),不合格的主要原因为游泳池池水中游离性余氯含量、尿素值不达标。

随后,卫生监督局对抽检不合格的6家单位下达了卫生监督整改意见书,责令其限期整改。在复检中,6家单位均整改合格。

9月1日上午,相关部门对此前检测过的场馆再次进行突击检查,在对河南雅高国际饭店有限公司索菲特国际酒店游泳池进行检测时,发现水池中的游离性余氯含量依然不合格。对于检测不合格的场馆,相关部门将责令游泳馆负责人限期整改。

各地快讯

洛阳

举行监督技能竞赛

本报讯(记者刘永胜 通讯员徐孝峰)近日,洛阳市举行卫生计生监督技能竞赛。来自全市各县(市、区)卫生计生监督所和市卫生计生监督局的64名卫生计生监督员同台竞技。

为了保证竞赛取得良好的效果,洛阳市卫生计生委进行了周密组织,在综合理论笔试环节,分别进行计生、职业放射卫生监督等专业知识竞赛;在

机考操作技能考试环节,分别进行了卫生计生监督执法案例分析、执法文书制作和课件制作。

洛阳市卫生计生委将技能竞赛作为提高卫生计生监督执法能力建设的一项重要措施,积极在卫生计生监督机构营造浓厚的学习氛围,帮助广大卫生计生监督员熟练掌握卫生计生监督执法技能。

焦作

加强执法终端操作培训

本报讯 日前,焦作市举办了全市执法终端应用师资培训班。各县(市、区)卫生计生监督机构主管所长、信息科负责人、相关业务科室科长、市卫生计生监督局全体卫生计生监督员共90人参加了此次培训。

此次培训内容包括日常监督与处罚、国家系统与省系统基本概念与问题说明、无证无档的应用等。授课专家还对执法终端的业务系统管理与设置、执法终端现场监督

应用操作,以及执法终端常见问题等方面分别进行了详细讲解。

此次培训采用了新颖的培训模式,参训人员携带执法终端、便携式打印机、笔记本电脑等,把培训现场视为执法现场,将理论知识与实际操作相结合,认真细致地对每一项执法步骤进行现场操作,为全市卫生计生监督执法终端全面铺开奠定了坚实的基础。(王正勤 侯林峰 李亚坤)

济源

集中约谈24家医疗机构

本报讯(通讯员解法成)8月31日上午,济源市卫生计生委对24家医疗机构进行了集中约谈。6家民营医院和18家个体诊所相关负责人参加会议。

在约谈会上,卫生监督执法人员采用播放幻灯片形式对今年上半年监督检查中发现的共性问题逐一进行了通报,并有针对性地进行了常用法律法

规的培训。

参加约谈的24家民营医疗机构负责人纷纷表示,将以此次约谈为契机,进一步提高认识,端正态度,正视问题,认真整改,加强内部管理,强化法律法规学习,做到依法执法。在约谈会上,各医疗机构负责人现场签订了医疗机构依法执业责任书。

卧龙区

开展卫生监督现场抽检

本报讯 近日,南阳市卧龙区卫生监督所多措并举,全面开展“双随机一公开”(随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员,公开抽查情况及查处结果)卫生监督现场抽检工作,提高卫生监督覆盖率,保障全区卫生安全。

目前,卧龙区卫生监督所已完成对50家公共场所经营单位、5家消毒产品生产企业、6

家医疗卫生单位、9家传染病防治单位的抽检任务,并严格按照“双随机”抽查事项清单规定的程序进行监督检查,共抽检样品98份,其中合格样品90份,合格率达到92%。针对在检查过程中发现的违法违规问题,卫生监督局下达了卫生监督意见书,并进行现场指导,要求责任人限期进行整改。(乔晓娜 方国 程艳丽)

南乐县

检查公共场所卫生

本报讯(通讯员常路斌)近日,南乐县卫生监督所扎实开展了公共场所卫生监督专项检查,进一步规范公共场所经营行为,全面推进全国卫生县城创建工作。

此次行动重点检查了公共场所经营单位的卫生许可证、从业人员健康合格证明、卫生管理制度、卫生设施及运转、消毒、保洁、公示栏等。执法人员检查发现,各经营单位卫生设施基本齐全,管理制度落实到位,从业人员基本具备有效的健康

合格证明上岗工作;但也存在部分经营单位消毒设施不能正常使用,未按照要求设置禁止吸烟标识和制度没有及时公示等问题。针对存在的问题,执法人员均当场出具了卫生监督意见书,责令其限期整改。通过此次监督检查,有效提高了公共场所经营单位的卫生管理意识和自律意识,规范了其经营行为,及时消除公共场所经营单位的卫生安全隐患,为人民群众提供了良好的消费环境。

“代孕”是国家明令禁止的行为

世界卫生组织人类生殖特别规划署发布报告称,世界范围内不孕不育率高达15%~20%,中国不孕夫妇约1500万对。人类生育力下降已经成为越来越严重的社会问题。

数据显示,在中国符合生育两孩条件的9000万左右家庭中,60%的女方年龄在35岁以上,50%在40岁以上。不少高龄女性急着怀孕,却怀不上孩子。

治疗不孕不育症的方法有很多种,比如药物治疗、试管婴儿、人工授精等。目前,一般药物治疗的怀孕率为10%~15%,做试管婴儿的怀孕率为40%~50%,人工授精的怀孕率为15%~20%。还

有一些女性,因为各种原因,自身无法怀孕生孩子,于是社会上就悄然出现了“代孕”这种行为。而这种行为是政府严厉禁止的。

代孕技术的实施具有严重的社会危害性,涉及社会、道德、法律等一系列问题,会给社会、患者家庭带来巨大的隐患,与现行的法律、法规、伦理和社会道德相违背。一旦因为代孕技术产生纠纷,妇女生育自由、人身自由权和代孕子女的利益将无法得到法律的支持和保护,容易引发社会纠纷,破坏社会秩序。这就类似于人体器官买卖,虽然部分人有需求,但国家也不能随意开放政策。

放射卫生监督问答

如何理解放射性活度和比活度?

放射性活度是指处于某一特定能态的放射性原子核在单位时间内的衰变数,通常以秒计,也就是放射性核素每秒发生衰变的原子个数。放射性活度的国际制单位为贝可勒尔(Bq,简称贝克或贝可),曾经使用的专用单位是居里(Gi)。1Bq表示1秒钟有一个原子衰变,1克的镭-226在1秒钟发生的原子核衰变次数为 3.7×10^{10} ,用Gi表示,记为1Gi,由此可知,居里与贝克的换算关系为 $1Gi = 3.7 \times 10^{10} Bq$ 。有些放射性核素一次衰变不止放出一个粒子或 γ 光子,所以用放射探测器实验计数所得的不是该核素的放射性活度,要确切知道

放射性活度还需要利用放射性衰变的知识加以计算。

比活度也称为比放射性,指放射性物质的放射性活度与其质量之比,即单位质量(通常用重量表示)产品中所含某种核素的放射性活度。比活度的国际制单位是Bq/kg(kg为千克)。如果是液体状态,则可以用活度浓度来表示,如Bq/kg、Bq/L(L为升)等。这里的Bq是指放射性核素的活度,对应地比上其所在介质(固体kg、液体L等)就是活度浓度了,放射性核素活度浓度可以和质量浓度互相换算。

(国家卫生计生委综合监督局供稿)



近日,商丘市睢阳区卫生计生委抽调卫生计生监督执法人员,采取视频录像取证等检查方式,对各乡镇(办事处)卫生院、区直各医疗机构、市第一人民医院、个体诊所和药品零售网点等开展突击检查。针对发现的问题,检查人员进行了现场反馈,并要求被检查机构及时整改。侯书华/摄

10台放射诊疗设备未进行状态检测 某医院被处罚

案例曝光

本案中某医院2015年度未按规定对10台放射诊疗设备进行状态检测,设备性能状态不得而知,从而对工作人员、患者和群众的健康与安全构成威胁。

案情回顾

2015年某月某日,某市卫生计生委执法人员王某、马某,在某医院进行检查时发现,该医院放射科有医用X线机4台;放疗科有医用直线加速器、螺旋CT、模拟定位机各一台;CT科有16排CT机、256排CT机各1台;介入医学科有医用数字减影机1台。该医院共有放射诊疗设备10台。执法人员检查发现,该医院2015年度门诊登记本显示,共接诊放射诊疗患者约7.5万人/次。然而,该医院不能提供2015年度10台放射诊疗设备状态检测报告,涉嫌2015年度未对10台放射诊疗设备进行状态检测。

经过立案调查,执法人员最后认定该医院违反了《放射诊疗管理规定》第二十条第二项的规定。依据《放射诊疗管理规定》第四十一条第三项的规定,执法人员责令该医院在未对这10台放射诊疗设备进行状态检测并合格前不得使用,给予警告并处罚款一万元的行政处罚。该医院主动缴纳罚款,本案结案。

案卷评析

本案中,卫生监督人员发现该医院涉嫌2015年度未对10台放射诊疗设备进行状态检测,卫生监督人员当即对10台放射诊疗设备、部分门诊登记本进行了拍照,并制作了现场检查笔录,固定了违法行为证据。卫生监督人员随即向该医院医学科科长杨某进行了询问,了解该医院2015年度10台放射诊疗设备是否进行状态检测,并制作了询问笔录。现场检查笔录、询问笔录及影像资料组成了证据链,证据充分、确凿,相互印证,共同证明同一违法事实,全面客观地反映了案情,使违法事实清楚。

本案中,某医院2015年度未按规定对10台放射诊疗设备进行状态检测的行为违反了《放射诊疗管理规定》第二十条第二项的规定,依据《放射诊疗管理规定》第

四十一条第三项的规定,并按照《××市行政处罚自由裁量权量化标准》,应责令其限期改正,给予警告,并可处罚款1万元的行政处罚,同时责令该医院在未对这10台放射诊疗设备进行状态检测并合格前不得使用。上述行政处罚适用法律正确,裁量恰当。

2015年6月16日,该医院按照某市卫生计生委的要求,提交了整改报告,报告了整改落实。2015年7月17日,该医院向某市卫生计生委提交了10台放射诊疗设备的状态检测报告。同日,某市卫生计生委执法人员对该医院进行了回访,证明该医院整改措施已落实到位。通过多措并举,做到了处罚与整改并重。

经验与思考

行政处罚只是对违法者的惩罚手段,并不是终极目标,其根本目的是通过处罚、教育违法者贯彻落实放射防

护法律法规,规范放射诊疗行为,保护工作人员、患者和群众的健康与安全。在日常监督检查中,卫生监督人员

发现问题并及时立案调查,在依法给予行政处罚的同时,责令其限期整改,并通过加强事后监督,确保了整改措

施落实到位,达到了行政处罚的根本目的。
(材料由省卫生计生委提供,本报记者杨冬冬整理)

邮箱:570342417@qq.com 电话:(0371)85967338