

# 要求标准高 策划设计新 内涵建设实

## ——浙川县创建河南省示范卫生计生监督机构纪实



### 挑大梁 走前头 当示范

tiadaliang zouqiantou dangshifan



整齐的队伍



文化建设功能室

图片由浙川县卫生计生监督所提供



标准化模拟执法室

作为省级示范卫生计生监督机构创建单位,浙川县卫生计生监督所在创建之初就确定了“高、新、实”的创建思路,即创建标准高、策划设计新、内涵建设实。创建示范卫生计生监督机构就是要着力打造设置科学、管理规范、职能完善、运转高效的卫生计生监督机构,强力推进科学化、标准化建设,提升卫生计生监督队伍的综合素质及执法水平。

对于创建示范卫生计生监督机构,浙川县政府高度重视,成立了由县政府办公室牵头,县卫生

计生委、财政局、编办、人力资源和社会保障局、档案局等单位参与的创建协调组织;县卫生计生委成立了示范卫生计生监督机构创建领导小组。

在创建示范卫生计生监督机构过程中,浙川县卫生计生监督所加强与省卫生计生委和省卫生计生局的联系,及时了解创建工作的新标准和新要求;加强与县政府、县编办、县卫生计生委、县财政局等部门的协调沟通,争取政策与经费支持;加强与兄弟市(县)的沟通交流,先后到鹤壁、周

口、宝丰等卫生计生监督机构实地学习先进经验,开阔视野。

在整体推进示范卫生计生监督机构创建十大任务的基础上,浙川县着力在基础建设、卫生计生监督文化建设、组织管理和法制建设方面,打造亮点,实现重点突破,整体推进。

浙川县根据示范卫生计生监督机构创建任务的要求,对现有房屋进行了统一调整,建设功能室、文化建设功能室等;按照卫生监督专业类别,精心设计,建设

了标准化模拟室、沐浴场所模拟室、美容美发店模拟室、医务室模拟室等;建设了约谈室、陈述申辩室、听证会议室、罚没物品暂存室、应急物资储备室、仪容仪表室等功能房屋;在档案室建设中,创建省二级档案室,配备设施,完善制度,顺利通过认证。

人才是第一生产力。浙川县卫生计生监督所始终把加强学习作为提高队伍素质,增强服务能力的重要手段,制定了严格的学习制度。在学习内容上,注重政治理论与业务知识相结合,由党支部制订出详细的学习计划,增强学习的系统性、实用性、针对性;在学习时间上,采取平时自学和集中学习相结合的方式,将每周五下午定为集中学习时间;在学习形式上,采取理论与实践相结合、走出去与请进来相结合方式,督促所有参学人员认真记录学习笔记,机关支部每月对学习

笔记开展一次检查,将检查结果作为年终考核的重要依据;积极参加省卫生计生委组织的河南省卫生监督人才培养“533行动计划”;认真组织人员参加国家卫生计生委网上培训,每人每年30个学时以上;每年开展10次以上的定期全员集中培训,共培训40个学时以上。今年,该所每季度组织全县卫生计生监督员和协管员参加培训,共培训205人次,每期培训12个学时以上。

没有规矩,不成方圆。科学的制度能降低人员和单位责任风险,保证法律法规得到有效贯彻落实,保持工作人员廉洁勤政,促

进事业和谐发展。因此,在创建示范卫生计生监督机构之前,浙川县卫生计生监督所建立了30余项规章制度。在创建示范卫生计生监督机构过程中,该所除了按照相关要求制定了四类26项制度外,还制定了6项服务型行政执法工作制度。

浙川县卫生计生监督所注重加强能力建设,以提高社会服务能力为目标,以岗位练兵和应急演练为载体,努力提高快速检测检验能力和突发公共卫生事件应急处置能力,不断提升重大疑难案件的查处能力。

在服务型机构建设中,浙川县卫生计生监督所积极推行服务型行政执法建设,提出“转变观念,转变作风,树立卫生监督新形象”的工作目标,努力创建人民满意的服务型机关。该所积极推行事前提示、事中指导、事后回访制度,提倡柔性执法、人性化执法,社会满意度明显提高。2016年,浙川县卫生计生监督所在县人大评议中,卫生行政执法满意度名次由2015年的第十一位提升到了第六位。

(本报记者杨冬冬整理)

### 案例曝光

## 这起案例何以成为典型案例

核心提示

本案是一起医疗机构擅自开展诊疗活动的典型案例。医疗机构尤其是部分私立医疗机构由于自身管理制度的不完善,加之对相关法规知识的不了解,盲目追求经济利益,导致各种违法现象的发生。这也给卫生计生行政部门敲响了警钟,要加大对医疗机构法律法规知识的培训力度,加大对医疗机构的监管力度。

### 案情回顾

2016年5月13日,某区卫生监督员对辖区内某医疗机构进行监督检查时发现:在该院一楼西南侧门口标有放射科标识及CT标识,有一台正在工作的X线断层摄影设备和一台医用诊断X线机;操作间内放有某患者的X线片会诊单、门诊记录本;工作人员正在为患者出具“X线检查报告单”;在该院病房主要病例中也发现了标有该院名称的“X线诊断报告单”。该院负责人出示了医疗机构执业许可证,诊疗科目包括医学影像科X线诊断专业,但不能出示放射诊疗许可证。该院负责人接受询问调查称:该院为民营医院,同时承认放射科现场工作人员为该院员工,放射科出具的报告为该院出具,CT机和X线机为该院所使用,放射诊疗许可证正在办理中。

该院违反了《放射诊疗管理规定》第十六条“未取得放射诊疗许可证或未进行诊疗科目登记的,不得开展放射诊疗工作”的规定。依据《放射诊疗

管理规定》第三十八条“未取得放射诊疗许可从事放射诊疗工作的,由县级以上卫生行政部门给予警告,责令限期改正,并可以根据情节处以3000元以下罚款,情节严重的,吊销其医疗机构执业许可证”。结合《××省卫生行政处罚裁量权基准》的规定,该院的违法行为属于轻微等级,应给予警告,责令限期改正,并处500元以上1000元以下罚款。

根据调查取证情况,执法人员当日便下达了责令限期改正通知书,并立案。2016年5月16日,该院法人代表接受询问调查后,执法人员向其下达了卫生监督意见书;5月20日下达了行政处罚事先告知书,该院放弃陈述和申辩;5月25日下达了行政处罚决定书,责令限期改正违法行为,并给予警告、罚款1000元的行政处罚。当事人接受处罚。2016年5月31日,执法人员对该院回访确认,该院未继续开展放射诊疗活动。该案于2016年6月1日结案。

### 案卷评析

违法事实认定清楚,证据确凿。一是当事人未取得放射诊疗许可证的事实认定。执法人员通过现场检查,其负责人当场出示了医疗机构执业许可证(附扫描件)、拍摄的照片、调取的门诊记录(附扫描件),该院负责人的询问笔录等相关证据,环环相扣,相互印证,形成了完整的证据链。

正在运行的放射诊疗设备(附照片),工作人员正在出具的X线诊断报告单(附扫描件)和会诊单(附扫描件),执法人员现场制作的检查笔录(附扫描件)、拍摄的照片、调取的门诊记录(附扫描件),该院负责人的询问笔录等相关证据,环环相扣,相互印证,形成了完整的证据链。

适用法律正确,裁量恰当。本案执法人员认为,该院违反了《放射诊疗管理规定》第十六条的规定,依据《放射诊疗管理规定》第三十八条处罚《××省卫生行政处罚裁量权基准》中违法行为的轻重等级的规定,责令该院改正违法行为,并给予警告、罚款1000元的行政处罚。

### 经验与思考

本案中,执法人员对医疗机构按照未取得放射诊疗许可证开展放射诊疗活动的违法行为进行了调查和行政处罚,对于医疗机构是否对建设项目进行职业病放射防护评价、申请卫生审查和竣工验收,放射诊疗场所和设备是否进行检测,放射工作人员是否具备资

质以及进行了职业病健康监护、培训和个人剂量监测等问题,卫生计生监督人员也应进行监督检查。

在办理本案过程中,执法人员使用了责令限期改正通知书和卫生监督意见书两种文书,是否冲突?责令限期改正主要是体现告知当事人限期

改正违法行为,当事人可能会理解为限期改正就是尽快办理放射诊疗许可证,而卫生监督意见书明确告知其在未取得放射诊疗许可证之前,必须立即停止放射诊疗活动,两者不冲突。

(材料由省卫生计生委提供,本报记者杨冬冬整理)

监督所分3批对城区医疗机构负责人150余人进行依法执业培训,进一步增强医疗机构从业人员依法执业意识,加强对医疗机构依法执业行为的监管。

培训会上,全体人员观看了河南卫生监督微电影《门神》,培训了《商丘市不良执业行为记分管理办法》《村卫生室管理办法》《抗菌药物临床应用管理办法》《医疗质量管理办法》等内容,对监督检查中存在的问题、处罚案例、执业中的注意事项等进行分析讲解;统一印发了《医疗机构依法执业公示栏》,公示栏上显示医疗机构执业许可证、从业人员资质、量化分级等级、依法执业内容。

此次暗访以城乡接合部为重点,先后暗访医疗机构(诊所、村卫生室)14家,主要检查单位资质、医务人员资质、医疗废物处置以及是否存在超范围执业等情况。暗访过程中,监督员发现涉嫌非法行医和违规处置医疗废物线索各1条。

针对发现的问题,舞阳县卫生计生委向责任监督员进行反馈,要求其做进一步核查,做到发现一起,查处一起,曝光一起,同时要求其切实履行监督责任,认真做好辖区医疗机构依法执业监督检查工作。

(王明杰 荆新伟)

夏邑县开展医疗机构依法执业培训 近日,夏邑县卫生计生



8月14日,省卫生监督局督查小组在周口市某游泳池进行水质检测,对该市游泳场所的卫生监督工作开展督导检查,全面加强游泳场所卫生监督工作,切实维护人民群众的健康权益。 侯少飞 周兵/摄

### 放射卫生监督问答

## 为什么用有效剂量来评价辐射的随机性效应?

辐射防护的目的是防止确定性效应的发生,减少随机性效应的诱发。为此目的可以用有效剂量(E)来衡量和评价随机性效应。有效剂量是以组织和器官的平均剂量为基础的,不考虑受照者的个人特征,更多的是反映男女两性人群的一个平均值,它可以在一定程度上反映受照者群体发生随机性效应(主要是癌症)风险的高低,是防护最优化中使用的一个调整了的剂量学量,目的是将计划照射或已接受的照射与剂量约束、参考水平、剂量限值

等进行比较。在放射诊疗中,有效剂量可以用来比较不同的诊断或介入操作程序的剂量,不同医院、不同国家相似操作程序的剂量,以及同一检查不同技术间的比较。它在一定程度上可以粗略地衡量低剂量辐射照射导致的风险,但这样衡量的不确定性很大,在实际应用中还要充分考虑因为不同年龄、性别和人群组而导致的变化。

(国家卫生计生委综合监督局供稿)

### 征集令

《监督与法》栏目向大家征集问题啦!如果您在执法过程中遇到法律法规方面的疑惑,请告诉我们,我们请专家来解读法律问题,普及法律知识。

邮箱:570342417@qq.com  
电话:(0371)85967338

### 各地快讯

焦作市手持执法终端应用工作全面铺开 日前,焦作市召开手持执法终端配备与使用工作推进会,对全市手持执法终端的配备情况和卫生计生综合监督业务系统的建设情况进行了通报,对手持执法终端的应用与推广进行了详细的讲解,并对省业务平台中系统设置和手持机的使用进行了现场操作演示。

据了解,焦作市卫生计生委将“卫生计生综合监督业务系统及现场手持执法终端应用”列入2017年十大能力建设项目。此次召开推进会,旨在加强卫生计生监督能力建设,提升部门形象,使该项目顺利完成。

会议要求各级监督机构要高度重视,积极协调,加快进度,确

保手持执法终端硬件设备及时配备到位,并尽快安装软件,开通使用,督促监督人员尽快熟悉业务系统,熟练操作。

(王正勋 侯林峰 李亚坤)

西平县对游泳场所进行专项检查 夏季气温高,是游泳高峰期。日前,西平县卫生计生委组织卫生监督所,对王子温泉酒店和洪河温泉洗浴中心内的两个游泳馆进行了专项检查,加强全县游泳场所卫生监督管理,防止因游泳场所水质不卫生导致的传染病,保障消费者健康权益。

此次检查的主要内容包括:是否有传染病禁浴标志;游泳池水净化、消毒、更衣及消毒剂投放情况;浸脚池水更换情况;是否有专人负责池水净化消毒工作;使用

的消毒剂是否取得有效卫生许可批件;通向游泳池的走道是否设置强制通过式浸脚消毒池,池长、宽度、深度是否符合规范要求;是否按要求设置更衣室、沐浴室、厕所等;游泳场所内是否通风,使用集中空调通风系统的,其空调通风系统是否符合国家相关规定。

经过认真检查,卫生监督所针对发现的问题现场出具了卫生监督意见书,要求经营单位限期整改。

(曹春辉)

舞阳县开展医疗服务市场暗访调查 日前,舞阳县卫生计生委组织卫生计生监督人员开展第三季度医疗服务市场暗访工作,及时掌握全县打击非法行医工作动态,进一步规范医疗服务市场

秩序。

此次暗访以城乡接合部为重点,先后暗访医疗机构(诊所、村卫生室)14家,主要检查单位资质、医务人员资质、医疗废物处置以及是否存在超范围执业等情况。暗访过程中,监督员发现涉嫌非法行医和违规处置医疗废物线索各1条。

针对发现的问题,舞阳县卫生计生委向责任监督员进行反馈,要求其做进一步核查,做到发现一起,查处一起,曝光一起,同时要求其切实履行监督责任,认真做好辖区医疗机构依法执业监督检查工作。

(王明杰 荆新伟)

夏邑县开展医疗机构依法执业培训 近日,夏邑县卫生计生

(赵忠民 杨斌)