



挑大梁 走前头 当示范
tiaodaliang zouqiantou dangshifan

以“九项重点任务”为抓手 全力推进

——范县创建河南省示范卫生计生监督机构纪实



打击非法行医宣传

近年来,在省、市卫生计生委的大力支持下,在县委、县政府的坚强领导下,范县卫生计生委始终把创建河南省示范卫生计生监督机构作为一项重要工作任务,以创建促提升,以规范促发展,以群众满意为核心,凝心聚力,精益求精,全力创建河南省示范卫生计生监督机构。

按照“设置科学、功能完善、制度健全、管理规范、保障有力、运行高效”的总体要求,范县卫生计生委、范县卫生计生监督所紧紧围绕“示范卫生计生监督机构创建九项重点任务”,坚持执法为民、捍卫健康的核心理念,恪守严格执法、热情服务、科学监管、保障健康的执法理念,崇尚以人为本、公道正派、以心待民、群众

至上的服务理念,弘扬爱岗敬业、履职尽责、务实高效、开拓创新的工作作风,实现政治合格、作风过硬、技术精湛、执法有力的工作目标,扎实有效地完成了各项示范卫生计生监督机构创建任务。

范县卫生计生监督所现有业务用房1600平方米,做到了独立设置、布局合理、设施齐全。该所现有执法车辆4辆,购置了气体检测仪、可吸入颗粒物分析仪等价值10多万元的快检设备;购置了办公桌椅、台式电脑、执法记录仪等价值90余万元的办公与执法设备。除约谈室、会议室、陈述申辩室、听证室、培训室、档案室、模拟执法室、罚没物品暂存室、应急物资储备室和快速检测中心(九室一中心)外,该所还增设了投

诉接待室、图书资料室、荣誉室、活动室等功能科室,不但满足了日常卫生监督监测和突发公共卫生事件应急处置需要,还满足了干部职工的文体需求,增强了干部职工的归属感、荣誉感。

按照“统一规划、分级培训、面向全员、重在基层、因材施教、突出实效、创新模式、远程为先”的原则,范县卫生计生监督所结合实际,致力于专业化的队伍建设。自创建示范卫生计生监督机构以来,范县卫生计生监督所累计选派约40名业务骨干参加省级培训班,到北京大学、华中科技大学同济医学院等院校进修;采取常态化培训模式,组织开展依法行政专题培训班、服务型行政执法培训班、卫生监督法律法

规和执法知识专题培训班等;鼓励在职人员多层次、多渠道参加学历教育,大专以上学历监督员达到85%;积极推行竞争上岗和岗位目标责任制,中层干部实行竞争上岗和末位淘汰,能者上、庸者下、劣者汰,激发了卫生监督队伍的活力;积极探索县级首席监督员制度,多层次、全方位培养县级首席监督员。

范县卫生计生监督所定期开展岗位练兵、知识竞赛、技能比武等活动,提升重大疑难案件查处能力、快速检测检验能力、突发公共卫生事件应急处置能力、社会服务创新能力。

范县卫生计生监督所努力构建规范化的制度体系,建立和完善了《河南省示范卫生计生监督机构评审细则》规定的4类26项制度,认真落实医疗卫生监督联动执法、暗访督查、警示约谈、公示曝光、责任追究等工作制度;引入军事化管理,建立军事化管理制度,实行半军事化管理,坚持每周一早晨唱响卫生监督之歌;完善了周五集体学法制度,督促执法人员在学习中、干中学;建立完善了首问负责制、主办责任制、限时办结制、一次性告知制等各项工作制度共40余项,以制度规范工作程序,形成了强有力的监督约束机制和依法管理机制,为服务对象提供优质高效的服务。

范县卫生计生监督所大力开展行政执法监督检查,严明执法纪律,规范执法行为,狠抓作风建设,在全县卫生计生执法队伍中系统开展纪律整顿活动、廉政警示教育;严格落实责任,强化权力监督和问责,全面梳理现有行政职权,做到依法受理、严格把关、限时办结、责任到人;严格执行“严禁不规范或不着监督制服执法、

严禁工作日中午饮酒和酒后执法”等“八条禁令”,努力打造一支“政治合格、作风过硬、技术精湛、执法有力”的卫生监督队伍;优化服务程序,让服务对象少跑路,节省时间。

范县卫生计生监督所弘扬“公正廉洁、科学严谨、执法为民、捍卫健康”的卫生计生监督职业精神,围绕卫生计生监督工作中心任务,多元化、多层次开展文化建设,加强思想文化建设,积极开展“两学一做”“争当合格卫生监督员”等主题演讲比赛,积极组织监督员参加文体活动。

范县卫生计生监督所以“创卫生监督品牌,树健康卫士形象”为追求,从统一标志标识入手,所有执法车辆、档案资料喷涂卫生监督标志;建立健全环境卫生管理制度,净化美化单位内外环境;规范着装,工作期间必须着卫生监督制服;规范服务行为,制定《卫生行业服务用语规范和禁语40例》;严格责任追究,对于有损卫生监督形象的行为,对当事人实行一票否决制,取消当年评优评先资格。

范县卫生计生监督所以制度保障学习型机关建设,建立周五学习日制度,制订学习计划;建立考试考核制度,针对学习内容定期进行闭卷测试,检验学习效果,对于连续两次考试不及格的人员取消当年评优评先资格;建立学习档案管理制度,将学习计划、学习总结、个人考试成绩等相关资料完整归档,并择优公示;建立互帮互助制度,采取一帮一、先进者带后进者、专业者带入门者的方法,全面巩固、提升学习效果,积极营造相互学习、共同提高的良好氛围。

范县卫生计生监督所构建

科学化的信息建设体系,灵活运用现代信息技术和手持执法终端,努力实现行政执法文书现场打印、实时上传;健全卫生监督信息录入、审核、分析、通报制度,定期分析卫生监督核心数据信息,及时通报,为主管部门提供决策依据;建立了卫生计生监督网站、微信公众号,将卫生计生监督机构工作职责、主要规章制度、投诉热线、

卫生许可证办理流程等向社会予以公布;积极宣传卫生监督工作动态,2016年度共编发活动信息63期,被县级媒体采用16条,被市级以上媒体采用4条;积极开展完善条码扫描、查询验证、地图定位等应用功能,在卫生许可、监督管理、信息公示、公众查询等领域尝试使用二维码技术。

(本报记者杨冬冬整理)



公共场所专项检查



取缔非法牙科诊所

图片由范县卫生计生监督所提供

案例曝光

编者按:依法受理和处理卫生计生监督执法案件,既是卫生计生监督部门的职责,又是维护群众健康权益的具体体现。本栏目自今年3月2日起,连续刊发了河南省2016年度优秀行政执法案卷及在2016年河南省卫生计生监督执法案卷“千案评比推精品”活动中评选出的精品案卷,共计20个。从本期开始,本栏目将连续刊发15个国家卫生计生委综合监督局汇编的放射卫生监督案例,供全省卫生计生监督执法人员借鉴、学习。

某医院医用加速器放射治疗建设项目擅自开工被处罚

核心提示

这是一起违反《职业病防治法》《放射诊疗管理规定》、放射诊疗建设项目在施工前未向卫生行政部门提交职业病危害放射防护预评价报告、未申请进行建设项目卫生审查、擅自开工建设的典型案例。本案违法事实清楚,证据确凿,程序合法。

案情回顾

2013年1月22日,某市卫生局卫生监督所对某医院进行放射卫生监督时,发现该院医用加速器放射治疗建设项目未向卫生行政部门提交职业病危害放射防护预评价报告,未申请进行建设项目卫生审查,擅自开工建设。监督员现场下达了要求该院“对在建的放射诊疗建设项目进行职业病危害放射防护预评价,并向卫生行政部门申请建设项目卫生审查”的卫生监督意见书,给予警告,责令其1个月内改正违法行为。

2013年3月12日,监督员再次对该院进行检查,发现其违法行为仍未改正,且放射治疗设备已安装到位,开始试运行。监督员当场制作了检查笔录、询问笔录、现场拍照,并提取了该院医疗机构执业许可证复印件、组织机构代码证复印件及法定代表人身份证复印件各一份。

业危害放射防护预评价报告,未申请进行建设项目卫生审查,擅自开工建设,违反了《放射诊疗管理规定》第十二条的规定。该院在监督员首次发现给予警告、责令限期整改后逾期仍未改正。依据《职业病防治法》第八十九条、《放射诊疗管理规定》第四十条、第七十条和《××省卫生行政处罚裁量标准(试行)》,卫生监督所责令其立即改正,并处以警告和罚款30万元的行政处罚。根据合议结果,监督员于2013年3月26日下达了行政处罚事先告知书。该院于3月28日递交整改报告,表示立即对医用加速器放射治疗设施进行整改,以达到国家有关规定的要求,同时请求减轻处罚。合议组再次合议,依据《行政处罚法》第二十七条规定,结合该院的整改报告和请求,决定给予警告、罚款2万元的行政处罚。2013年5月4日,卫生监督所对该院送达了行政处罚决定书。该院2013年5月6日交纳了罚款,此案终结。

本案经过两次调查取证,收集的证据都指向同一违法事实,所以违法事实清楚。证据有现场检查笔录、询问笔录、现场拍摄的照片

案卷评析

以及当事人制作的有关使用医用加速器进行放射治疗的宣传资料等,现场检查笔录、询问笔录都有陪同人签字认可,因此证据充分。

本案的受理、立案、一次合议、下达行政处罚事先告知、二次合议、下达处罚决定、结案等各种程序都在法定时限内完成,符合法定程序。

经验与思考

本院的新建医用加速器属于职业病危害严重的建设项目,依据《××省卫生行政处罚裁量标准(试行)》规定的幅度(为30万元以上50万元以下的罚款),做出的“警告,罚款30万元”行政处罚,已经是从轻处罚了。

对本院做出的行政处罚是考虑其违法行为的性质严重,持续时间长,而二次合议仅凭其整改报告就依据《行政处罚法》第二十七条规定,使罚款数额从30万减少到2万元,法律依据不充分,是否减轻行政处罚要看本案是否符合《行政处罚法》第二十七条的相关情形。本案处罚结果会导致医院违法成本低,易造成部分医院因逃避自身或客观因素而逃避责任。

减轻处罚存在一定的随意性,依据不充分。本案对于违反法律条款的认定、违法行为性质的认定及适用的处罚条款都是正确的,第一次合议做出“警告,罚款30万元”的行政处罚也是没有争议的,但第二次合议中结合院方递交的整改报告,依据《行政处罚法》第二十七条规定做出“警告,罚款2万元”的行政处罚是有疑问的。

各地快讯

中牟县开展实地体验餐具消毒活动 消毒餐具是否真的消毒了,又是否达到了相应的标准呢?为了打消群众疑虑,近日,中牟县卫生计生监督所邀请20余名居民代表及中小餐馆老板一同走进餐具消毒公司,实地体验餐具的消毒生产全过程。(黄勇 周双磊)

驻马店市开展医疗市场暗访督查活动 近日,驻马店市卫生计生委组织卫生监督、对全市医疗服务监管工作进行了暗访,了解全市近年来打击非法行医专项整治行动后医疗服务市场现状,进一步深入开展打击非法行医专项整治行动,整顿和规范医疗服务市场秩序。(丁宏伟 吴连海)

信阳市提升卫生计生监督执法办案水平 7月21日,信阳市卫生计生委召开2017年上半年卫生计生案卷评查点评会议,以会代训,以案学案,进一步规范行政执法行为,提高卫生计生行政处罚案件办理质量,提升卫生计生监督执法办案水平。(王明杰 贾霞)

淇县开展法律法规进景区宣传活动 7月22日,淇县卫生计生委在淇县卫生计生委的安排部署下,组织卫生计生监督员抵达古灵山景区,开展卫生计生法律法规进景区宣传活动,强化群众对卫生计生法律法规的了解,也为下一步做好卫生计生监督工作打下良好的基础。(高志勇 白树恩)

放射卫生监督问答

对于放射防护量应注意哪些问题?

放射防护量作为当前放射防护体系的重要组成部分和定量指标,其主要作用是预测和评价人体辐射健康效应的程度。基本的放射防护量包括器官吸收剂量、器官当量剂量和有效剂量。如考虑内照射危害评价,则以基本放射防护量为基础引入相应待积量;如考虑环境影响评价,则有负担量和用于群体的集体量和人均量。

用于表示放射防护体系中的剂量限值;放射防护量仅适合放射防护所关心的小剂量、低剂量率照射情况,事故状态(大剂量、高剂量率)下则使用辐射基本量——吸收剂量;放射防护量利用计算手段获得而不能通过直接测量手段获得;如当量剂量、有效剂量等常用放射防护量均是基于具有平均化特征的人体模型定义,所以实际工作中并不适合对某个具体工作人员辐射健康效应的评价。(国家卫生计生委综合监督局供稿)

在具体使用中,需要注意:放射防护量是ICRP(国际放射防护委员会)提出的仅适用于人体的剂量学量;放射防护量