挑大梁 走前头 当示范
tiaodaliang zouqiantou dangshifan

从“要我示范”到“我要示范”

——宝丰县创建河南省示范卫生计生监督机构纪实

检查住宿业卫生

参观交流

自2014年被评为首批省级示范卫生计生监督创建机构以来，在省、市、县卫生行政部门及有关专家指导下，在全所干部职工积极参与和努力下，宝丰县卫生计生监督所细化并分解目标，层层狠抓落实，扎实有效地开展示范卫生计生监督机构创建工作，达到了创建预期目标，促进了全所整体协调健康发展。

宝丰县卫生计生监督所开始创建省级示范卫生监督机构，县委、县政府积极提供政策、编制、经费等方面的支持和保障。宝丰县卫生计生委成立了领导小组，按照《河南省示范卫生监督机构评审办法》的要求，把握《河南省示范卫生监督机构标准》总脉络，以“河南省示范卫生计生监督机构创建工作九项重点任务”为着力点，制定工作方案，召开了创建省级示范卫生计生监督机构工作动员会，对创建要求进行了具体安排，将任务分解、责任到人。同时，宝丰县卫生计生委还将创建省级示范卫生计生监督机构建设纳入年度重点工作和目标管理。

按照共建协议要求，省创建专项经费先期拨付；在县财政极度紧张的情况下，经多方协调，将创建配套资金50万元足额拨付到位，并对创建专项经费实行细化管理，严格按照相关规定用于宝丰县卫生计生监督所的示范机构创建工作，做到专款专用。

2016年12月7日，县委、县政府召开专题工作会议，将原宝丰县卫生监督所与原计生委执法队进行资源整合，更名为宝丰县卫生计生监督所，核定编制30人，并拟增加执法车辆3台，继续加大人、财、物投入力度。

宝丰县卫生计生监督所抓好宣传教育，组织召开全所干部职工专题动员会，开展对创建工作意义和目的的宣传，增强干部职工对创建工作的认同感；同时，以科室为单位进行《河南省示范卫生监督机构评审办法》和“河南省示范卫生计生监督机构创建工作九项重点任务”的分解研读，形成了全体监督员人人参与、人人维护的创建态势；增强监督员严格执法、文明执法的主观能动性，实现了监督员从“要我示范”到“我要示范”意识的转变。经过全体监督员的共同努力，最终凝结汇聚形成了“执法为民，护卫健康”的卫监服务精神。

宝丰县卫生计生监督所使用2012年国家配套项目资金，与县急救指挥中心合建9层办公大楼。其中，县卫生计生监督所的业务用房面积达3500平方米，并按照“九室一中心”建设标准，完成了投诉接待室、罚没物品暂存室、会议室、档案室、图书资料室、约谈室、合议室、陈述申辩室、听证室、快速检测中心建设，还增设了仪容仪表室、模拟执法室、职工活动室、荣誉室等功能科室。

宝丰县卫生计生监督所购置了水质分析仪、气体分析仪、紫外辐照计、照度计等设备，进一步充实了快检中心硬件设施，检测设备基本满足公共场所、饮用水等各类卫生监督、现场快速检测工作的需要。通过购置快速检测仪器，宝丰县卫生计生监督所改变了以往监督工作中缺乏监测仪器不能有效及时发现问题的历史，极大地改善了宝丰县卫生计生监督工作中的被动局面。

宝丰县卫生计生监督所淘汰原有的普通铁皮柜，添置6组密集架，完善档案分类方案和编号方案，制定档案管理制度等，达到档案管理规范化。

宝丰县卫生计生监督所建设医疗卫生、放射诊疗、公共场所卫生模拟执法室，主要功能是对监督员和被监管单位进行培训，将各个环节主要监督要点及易出现问题进行模拟展示，帮助监督员熟练掌握相关监督要点，规范被监管单位的执业行为。同时，模拟执法室定期对外开放，面向公众，进一步增强的公众的防范意识。

宝丰县卫生计生监督所对物品的数量、保存地点、保存状况、处置情况等进行严格登记管理，以提高物品暂存保管的科学性。

宝丰县卫生计生监督所新建了荣誉室，有利于干部职工了解单位的辉煌历史，树立责任感和荣誉感，营造开拓进取、创先争优的良好工作氛围；充实了活动室、图书室，它们不仅是学习、活动的地方，也是广大干部职工相互交流、开展文化活动的场地。

宝丰县卫生计生监督所采取分层次、按专业、送出去、请进来的方式，对监督机构内部和被监督单位有关人员进行有计划的培训。借助河南省卫生监督人才培养“533行动计划”，宝丰县卫生计生监督所选派优秀监督员到高等院校培训，增强依法行政意识，提高执法水平；参加省卫生计生委组织的各专业培训；参加市卫生计生监督局组织的培训学习；邀请市卫生计生监督局稽查科的专家，向全体干部职工传授二级以上医疗机构监督检查和如何指导医疗机构依法执业的方法；安排全县30名卫生计生监督协管员分批到监督所一线科室，实行轮岗带教培训；在开展内部培训的同时，每年对被监督单位公共场所从业人员390人进行了卫生安全培训，对标准化村卫生室的309人进行了农村卫生法律法规培训，对乡镇卫生院的926人、不设床位的医疗机构及个体诊所761人进行了依法执业培训；利用模拟执法室有针对性地对乡镇卫生院59名放射从业者进行放射安全培训。借助国家网络培训平台，监督员利用工作之余坚持自学。

宝丰县卫生计生监督所通过创建河南省示范卫生监督机构，增强了团队的凝聚力，也充分调动和发挥了整个队伍的工作积极性，形成了人与人之间相互理解、部门之间相互配合、上下相互融通的奋进局面。在创建工作中，宝丰县卫生计生监督所无论是综合管理还是日常监督，无论是设施装备还是文化建设，都得到了突飞猛进的发展。

（本报记者杨冬冬整理）

住宿业模拟执法室

讲解放射防护知识

图片由宝丰县卫生计生监督所提供

案例曝光

核心提示 在本案查处过程中，执法人员遇到了违法事实隐蔽性强、线索难以证实、违法行为人警觉性高等难题。经过努力，执法人员克服困难，依法依规查处了当事人的违法行为。

某医院非法开展终止妊娠手术 病历成为破案线索

案情回顾

接到某县卫生计生委移送的举报材料后，2016年3月14日，执法人员对被举报的某医院进行现场检查，在该医院办公室主任李某陪同下，提取了住院病历，病历显示：季某，诊断孕21周，终止妊娠手术同意书显示实施引产手术，病程记录显示2016年3月12日的清宫记录。病历中未见到有关人工终止妊娠证明材料。2016年3月14日立案后，执法人员提取了该单位的医疗机构执业许可证，法定代表人为陈某，有效期限：2015年10月19日至2020年10月19日。该单位具有母婴保健技术服务执业许可证，所有制形式为民营，许可项目：终止妊娠、结扎、助产。执法人员提取了该单位的门诊登记记录、检验室登记记录和B超检查记录单，均显示有患者季某的信息。执法人员对办公室主任李某、护理工作人员张某、B超室工作人员张某分别制作了询问笔录，证实患者季某在该医院做了终止妊娠手术，对B超室工作人员张某询问得知未进行胎儿性别鉴定；提取患者季某的住院发票，共计13680元。

2016年3月17日，执法人员再次对该医院进行调查取证，提取患者季某的门诊费用和住院费用详单，共计14098元，并对李某和医师陈某制作了询问笔录。2016年3月18日，执法人员对护理人员张某和麻醉医师李某制作了询问笔录，证实对患者季某做手术时手术室共有3名医务人员，分别是陈某、李某和张某。执法人员提取了陈某的医师执业证书和母婴保健技术服务培训合格证，李某的医师执业证书和张某的护士执业证书，工作人员余某的情况另案处理。经最终调查认定：该医院对妊娠14周以上的妇女开展终止妊娠手术时未索取有关人工终止妊娠证明材料，非法为他人施行计划生育手术，违法所得14098元。

经过合议，执法人员认定该医院非法为他人施行计划生育手术，依据《××省禁止非医学需要胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠条例》第十九条，《人口与计划生育法》第三十六条的规定拟给予该医院警告，没收违法所得14098元，罚款42294元的行政处罚。报领导审批后，3月23日，卫生监督员送达了行政处罚事先告知书，该医院放弃了陈述，申辩和听证；3月29日对其下达了行政处罚决定书。4月12日，该医院自觉履行了处罚决定。该案于2016年4月14日结案。

案卷评析

此类案件本质上属于“两非”（非医学需要的胎儿性别鉴定和非医学需要的选择性别人工终止妊娠行为），本案有外省某县移交，移交材料有卫生计生和公安部门的联合调查报告，证据充分。

这类案件当事医疗机构和医务人员明知该行为严重违法，在日常诊疗活动中经常隐匿病历等相关医学文书证明材料，常规执法手段取证极度困难，甚至无功而返。

在该案查办过程中，执法人员分组进行了调查取证，率先对病历进行了提取，取得了最关键的证据。同时，执法人员对当事医疗机构负责人进行政策引导，使其最终提交了相关资料，特别是提供了当事人住院费用的票据，为违法所得的认定提供了最直接的证据，取证阶段获得成功。

严谨的执法思路，使案件取得了重大突破，显示出卫生监督执法的技术内涵。

经验与思考

打击“两非”案件中，在适用法律方面涉及《母婴保健法》《人口与计划生育法》。《禁止非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠的规定》第十八条“违反规定利用相关技术为他人实施非医学需要的胎儿性别鉴定或者选择性别人工终止妊娠的，由县级以上卫生计生行政部门依据《人口与计划生育法》等有关法律法规进行处理；对医疗卫生机构的主要负责人、直接负责的主管人员和直接责任人员，依法给予处分；第十九条：“对未取得母婴保健技术许可的医疗卫生机构或者人员擅自从事终止妊娠手术的、从事母婴保健技术服务的人员出具虚假的医学需要的人工终止妊娠相关医学诊断意见书或者证明的，由县级以上卫生计生行政部门依据《母婴保健法》及其实施办法的有关规定进行处理；对医疗卫生机构的主要负责人、直接负责的主管人员和直接责任人员，依法给予处分。”这给我们办案人员在今后办理此类案件提供了很好的依据。

“两非”违法行为对综合治理出生人口性别比例失调工作危害极大。但是“两非”案件取证难度极大，除当事人自认之外基本不可查实。故绝大部分的“两非”案件以“非法为他人施行计划生育手术”的形式存在。

（案卷由省卫生计生委提供，本报记者杨冬冬整理）

各地快讯

驻马店市开展医疗市场暗访督查活动 近日，驻马店市卫生计生委、市卫生计生监督局对全市医疗服务监管工作进行了暗访，旨在认真分析医疗服务市场现状和存在的问题，查找薄弱环节，结合实际制定切实可行的监管措施，全面提高基层医疗卫生机构的规范化管理水平。

（丁宏伟 吴连海）

南乐县开展“亮剑-夏秋风暴”突击行动 近日，南乐县卫生监督所召开紧急会议，部署2017年“亮剑-夏秋风暴”行动，严厉打击无证行医和违法开展医学美容等行为。

（陈述明 常路斌）

信阳市全面开展“四小”公共场所卫生专项整治 日前，信阳市卫生计生委组织市卫生计生监督局组成督导组，对中心城区内的“四小”（小美容美发店、小旅店、小浴室、小歌舞厅）公共场所经营单位进行连续性督导检查，开展“四小”公共场所卫生专项整治行动。

（王明杰 贾霞）

开封市严打中小学校周边地区非法行医行为 日前，开封市卫生监督所组织卫生监督员，对全市23所中小学校周边地区开展严打非法行医行动，净化学校周边诊疗环境，保障学生安全。

（李季）

焦作市举办卫生监督知识培训班 7月13日，焦作市卫生计生监督局举办了焦作市2017年学校卫生和生活饮用水及涉水产品卫生监督知识培训班，更新全市卫生计生监督员的理论知识储备，提升卫生计生监督整体工作水平，更好地保障人民群众的健康权益。

（王正勋 侯林峰 李亚坤）

商丘市对医疗机构、医师不良执业行为进行记分 近日，商丘市卫生计生委制定《商丘市医疗机构不良执业行为记分管理办法（试行）》《商丘市医师不良执业行为记分》，开展医疗机构、医师不良执业行为记分管理工作，有效地将教育、服务与处罚相结合，促进医疗机构、医师自律，预防不良执业行为的发生。

（赵忠民 杨斌）

放射卫生监督问答

什么是有效剂量？

当量剂量只是用于描述人体某一组织器官受到照射的平均剂量。人体是由各种不同的组织器官组成的，不同的组织器官对射线的敏感性各不相同。人体不同组织受到同样的当量剂量照射时，其诱发的随机性效应（如致癌效应）风险的大小也是不一样的。

为了综合反映受照射的各个器官或组织，给人体带来随机性健康危害的总和，提出了有效剂量概念。有效剂量是指全身受到均匀照射或不均匀照射时，将不同组织的当量剂量与组织权重因数相乘后之和。

在医用电离辐射照射中，有效剂量通常用于评价工作人员和公众以及放射诊断时患者受到辐射照射导致随机性效应的风险，而少用于甚至不用于放射治疗患者的辐射风险评估。因为前者是小剂量、低剂量率照射，存在辐射致癌与辐射遗传的风险；后者是大剂量、高剂量率照射，直接导致受照细胞（绝大部分是癌细胞，也有部分正常细胞）死亡，此时直接用吸收剂量描述。

（国家卫生计生委综合监督局供稿）