

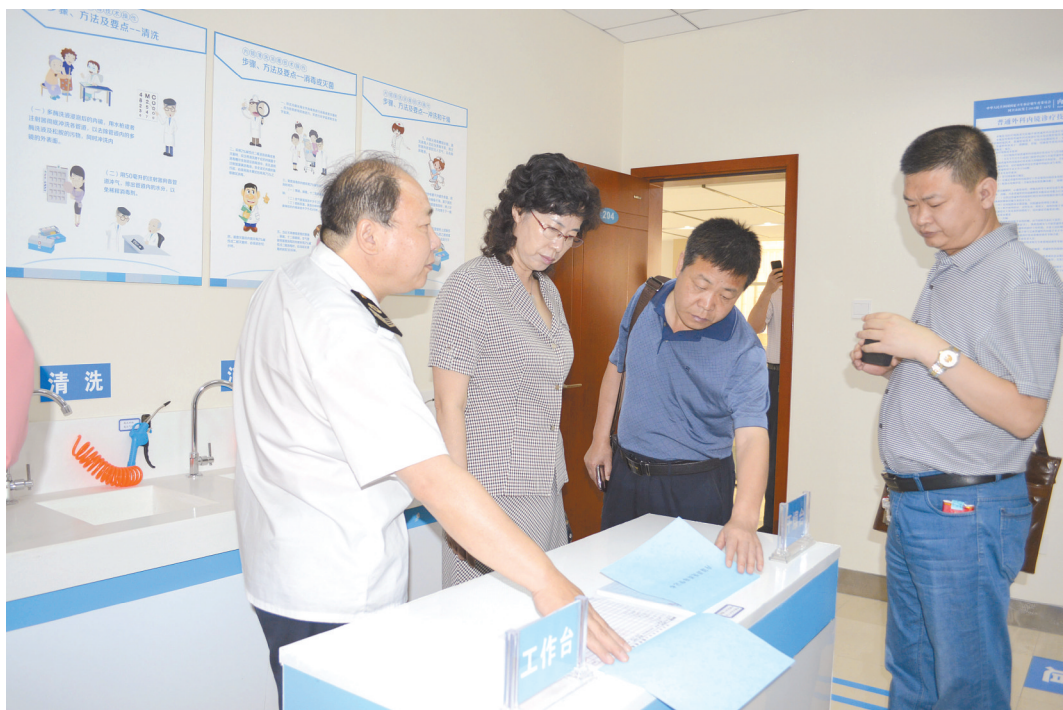
挑大梁 走前头 当示范
tiaodaliang zouqiantou dangshifan

这“五个转变”是怎样实现的

——鹤壁市创建河南省示范卫生计生监督机构纪实



核医学模拟执法室现场交流



消毒供应室模拟执法室现场交流

经过两年时间的创建,鹤壁市卫生计生监督局于2016年被省卫生计生委授予“河南省示范卫生计生监督机构”称号。作为河南省首批示范卫生计生监督机

构,鹤壁市卫生计生监督局有哪些做法值得借鉴呢?

据介绍,在创建过程中,鹤壁市卫生计生监督局坚持“执法为民、护健康”的理念,切实改进

行政执法方式方法,实现行政执法与服务人民群众的有机统一,推动实现了“五个转变”。

落实规章制度,规范工作程序,监督工作向精细化管理转

变。鹤壁市卫生计生监督局严格落实行政执法责任制,层层签订目标管理责任书,实行综合目标管理,进一步强化责任落实;实行工作台账系统管理,规范工作运行程序,促使科室对照台账抓重点,梳理台账明进度;分解9项重点任务,制定工作手册,“明确到科、责任到人”,确保各项工作取得实效;认真落实案卷评查制度,定期组织开展案卷评查,通报评查结果,归档管理;加强宣传信息

管理,通过网站、微信和报刊等媒体进行宣传,方便群众及时获取卫生计生监督工作动态和监管信息,维护群众合法权益。加强内涵建设,内部管理向专业化、职业化转变。鹤壁市卫生计生监督局实行准军事化管理,充分利用仪容仪表室,以及开展监督检查时规范着装,促使干部职工自觉规范执法行为;开展全市监督员军事训练和拓展活动,提升监督队伍的凝聚力和战斗力,增强组织纪律性和团队协作意识;开展突发公共卫生事件应急处置演练,增强监督员应对突发公共卫生事件的能力;在单位全面禁烟,监督员签订禁烟承诺书,并对违反承诺的人员进行处罚,积极引导文明健康的生活

方式;围绕年度培训、网络培训和河南省卫生监督人才培养“533行动计划”,开展多种形式的卫生计生监督综合执法能力培训。该局还举办全市卫生计生监督员综合执法能力培训、全市放射工作人员培训、召开“533行动计划”培训学员交流会、利用模拟执法检查室等功能室开展各种专业技能培

训等,进一步调动监督员的学习兴趣,增强规范执业意识,提高监督执法水平。履职尽责,主动作为,从被动应对向主动出击转变。医疗卫生机构特别是公立医疗机构依法执业立案查处,历来是医疗卫生监督工作中的难题。近几年来,鹤壁市卫生计生监督局在强力开展“亮剑行动”、严厉打击非法行医、加强全市市场监管的同时,持续推进“卫监行动”,首先以规范公立医疗机构依法执业为重点,“顶压力、破阻力、亮狠招”,出重拳,对违规的市直医疗机构进行立案查处,切实履行了监管职责,维护了卫生计生法律法规的严肃性,进一步树立了卫生计生监督机构的威信。该局切实履行监管职责,采取巡查抓典型、督导检查问题、稽查抓管理、通报促工作等方式,进一步加大卫生计生综合执法力度。

配备现代化取证设备,从传统执法向现代执法转变。鹤壁市卫生计生监督局结合实际,大胆创新,设计卫生监督执法文书电子版,配备打印机,现场打印执法文书,同时购进一批现场执法记录仪,配备到一线业务科室。从使用情况来看,无论是在规范监督员执法行为、提高工作效率和工作质量方面,还是在完善取证手段、形成全面证据组合、精准定性违法行为等方面,现场执法记录仪都起到了积极作用。自创建示范卫生计生监督机构以来,鹤壁市卫生计生监督局新增执法设备40余套。

坚持监督与服务并重,从管制型执法向服务指导型转变。鹤壁市卫生计生监督局以示范卫生计生监督机构创建为依托,牢固树立“以人为本、执法为民”的核心理念,认真践行“寓服务于执法过程,在执法中体现服务”的服务方法,全力构建“管理、执法、服务”三位一体的执法模式。通过示约谈、案件回访、公众开放日等方式,该局积极探索创新长效服

务型执法工作机制,努力实现行政执法与服务人民群众的有机统一。

通过示范卫生计生监督机构创建,鹤壁市卫生计生监督局调动了干部职工的积极性,在全省率先完成基础设施建设,在全省

率先开展放射卫生监督示范单位创建活动,在全省4个试点城市中率先实现卫生监督协管信息化区域全覆盖。借助创建示范卫生计生监督机构的契机,该局多项工作走在了全省的前列。

(本报记者杨冬冬整理)



郑州大学公共卫生学院师生到该局观摩学习



四川省隆昌县卫生局及卫生监督机构负责人到该局参观



国家卫生计生委负责人到该局调研

鹤壁市卫生计生监督局供图

案例曝光

核心提示

未取得放射诊疗许可证而擅自开展放射诊疗工作是比较常见的案例。一般说来,案情简单,案值较小。本案主体认定准确,证据收集充分,适用法律条文正确,在放射诊疗卫生监督工作中具有一定的借鉴意义。

乡镇卫生院无证开展放射诊疗被处罚

案情回顾

2016年4月27日,某县卫生计生委卫生监督局对该县某镇中心卫生院进行日常监督检查。经过现场调查取证,卫生监督人员确认该卫生院未取得放射诊疗许可证擅自开展放射诊疗工作;所提取的医疗机构执业许可证显示,核准登记的科目有X线诊断专业。当天,该县卫生计生委经批准立案,确立了案件的主办人员。

卫生监督人员经过补充调查,提取相关证据,该案件于5月20日调查终结,5月27日进行合

议,某县卫生计生委依据《放射诊疗管理规定》第三十八条第一项规定,并参照《××省卫生行政处罚裁量标准》(2013年版)对该卫生院作出行政处罚:警告、罚款人民币3000元,同时责令其立即停止放射诊疗工作。卫生监督人员于5月31日对该卫生院送达决定书。

该卫生院因为财务结账工作期限的制约不能在规定时间内缴纳罚款,于6月5日向该县卫生计生会申请分期缴纳罚款,经批准于6月30日完全履行行政处罚。本案经监督人员回访检查,该卫生院已整改到位,于6月30日结案。

卫生监督人员在对本案进行调查时,注意对现场和相关证据及时进行拍照保存,以证明违法事实的存在。

在后续调查中,卫生监督人员提取了上次当场下达的行政处罚决定书,证实该卫生院存在逾期未改的情

本案仅仅是对卫生院未取得放射诊疗许可证进行了处罚,而对于该案中的X线机房是否属于新建(改建、扩建)的建设项目未进一步调查,在案卷中也没有合理的解释和说明。

本案的不足之处是,作为

案卷评析

形,对处罚时的情节认定和处罚裁量提供了有力的依据。

本案在结案前,案件承办人及时对该卫生院整改落

实情况进行监督检查,在确保该卫生院整改到位后予以结案,体现了案件回访制度和加强事中、事后监管的原则。

经验与思考

证据出现的当场下达的行政处罚决定书,在复印件上没有注明它的出处,使得该证据缺少溯源性,仅在询问笔录中提

到。
(案卷由河南省卫生计生委提供,本报记者杨冬冬整理)

一句话新闻

焦作市召开“双随机一公开”工作培训暨第一季度信息报告分析会 日前,焦作市卫生计生执法监督局召开卫生计生“双随机一公开”工作培训暨第一季度信息报告分析会,对“双随机一公开”工作信息系统中的相关问题进行分析和解决,总结焦作市卫生计生监督信息报告工作,部署2017年重点工作任务。
(王正勤 侯林峰 李亚坤)

南阳市卧龙区推进打击非法行医及饮用水监督管理工作推进会 近日,南阳市卧龙区卫生计生监督所召开全区打击非法行医暨饮用水监督管理工作推进会,加强严厉打击非法行医,严防饮用水安全事故的发生,切实保障人民群众就医安全和饮用水安全。
(乔晓娜 程艳丽 方圆)

监督专业人才培养培训班 近日,驻马店市卫生计生委举办2017年第一期卫生计生监督专业人才培养培训班,主要内容是国家基本法律、卫生计生相关法律法规、卫生计生监督相关专业技术知识及执法实践技能等相关知识,推进人才队伍建设,提高监督人员的依法行政能力和服务水平。
(丁宏伟 吴连海)

巩义市召开美容美发、旅馆、洗浴业创建文明城市工作动员会 近日,巩义市卫生计生委召开全市美容美发、旅馆、洗浴业创建文明城市工作动员会,传达学习公共场所集中整治工作方案,对“三小”行业创建标准以及需要整改的重点事项进行培训,加强美容美发行业、洗浴行业、住宿行业等公共场所卫生监督工作。
(杨须 胡莹莹 李文娟)

卫生监督之我见

有效监督是推进依法执业的重要抓手

□郭增宏

近日,河南省卫生计生委出台《河南省示范卫生计生监督机构建设标准(2017年版)》,进一步推进卫生计生监督体系建设,加强监督机构规范化管理,提升执法监督能力和服务水平,构筑更加严密的机制。

郑州市卫生计生委下发《关于进一步加强医疗机构综合监管的通知》,明确从加强法治宣传教育、加强医德医风建设、加强执业自查自纠等6个方面加大医疗机

构综合监管力度,要求全市二级以上(含二级)医疗机构将法制监督科设置到位。郑州市卫生计生委在二级医疗机构设置法制监督科的目的不言而喻,就是通过建立和完善相关机制,强化卫生监督,促进医疗机构依法执业,督促广大医务人员自觉学法守法,为深化医改、构建现代医学事业发展模式提供强力支撑。

长期以来,各级医疗机构乘着改革开放的东风,硬件设施建

设日新月异,医疗技术进步有目共睹,硬实力“一手”抓得足够硬,相对而言,软实力尤其是对法治意识的培养比较滞后。

纵观卫生监督实践中出现的问题,绝大部分体现在不规范、不严格上,一些私人诊所无证执业,“挂羊头卖狗肉”超范围运作,个别医疗机构特别是少数民营医疗机构出租科室,只管收钱疏于管理,乱开药、乱检查,增加患者负担等。从监管方面说,往往导致监

督人员在执法实践中,“按下葫芦浮起瓢”,产生“割韭菜效应”。从医疗机构讲,管理教育惩处不到位,导致医务人员遇到问题和医疗争议,不善于拿起法律武器来维护自己的合法权益,造成诸多被动。这种状况的主要症结,就是对法律法规的学习不够入脑入心,被动应对的现象比较普遍。因此,医务人员学习法律法规任务非常紧迫。

在执业过程中,医务人员既

需要精湛的医技,更需要懂法守法,而行政部门的监管作用最终体现在整个行业能够依法执业这个“金标准”上。只要构筑或严密科学的“行、管、教、用”机制网络,通过不断深化改革,外力内力同时发力,就可以构建和谐的医患关系,建立适应时代发展的医学运行模式,为实施健康中国战略做出贡献。

(作者供职于河南省医学情报研究所)

征集令

《监督与法》栏目向大家征集问题啦!如果您在执法过程中遇到法律法规方面的疑惑,请告诉我们,我们请专家来解读法律问题,普及法律知识。

邮箱:570342417@qq.com
电话:(0371)85967338