

案例曝光

核心提示

《公共场所卫生管理条例》《公共场所卫生管理条例实施细则》没有明确规定从轻、减轻处罚的情节。本案中,违规游泳馆被查处后,主动停业整改;卫生监督员对空气、水质进行检测后,认定全部符合卫生标准;拟聘用人员已经全部获得健康合格证明,并已取得公共场所卫生许可证受理凭证。卫生监督员认为该游泳馆已经采取了有效措施,最大限度地降低了危害,符合《行政处罚法》关于主动消除或减轻危害后果可减轻或从轻处罚的规定,决定从轻处罚。

违规游泳馆积极整改 相关部门对其从轻处罚

案情回顾

2016年8月8日,某市卫生监督局接到110联动投诉,称该市某游泳馆水质恶劣,卫生状况非常差,工作人员无健康合格证明。2016年8月9日上午,卫生监督员对该游泳馆进行现场监督检查,发现该游泳馆现场无法出示卫生许可证,11名从业人员现场无法出示健康合格证明并直接为顾客服务,现场不能出示卫生检测报告。该游泳馆涉嫌违反《公共场所卫生管理条例》相关规定。本案于2016年8月9日受理,2016年8月10日立案。

2016年8月23日,某市卫生计生委办案人员对某游泳馆负责人刘某进行调查询问后证实:该游泳馆自2015年3月开始未取得公共场所卫生许可证接待顾客;安排未获得有效健康合格证明的11名从业人员直接为顾客服务;未按照卫生标准、规范要求对公共场所的空气、微小气候等进行卫生检测。至此,本案调查终结。

本案取得的主要证据有:2016年8月9日的现场笔录;2016年8月9日的现场检查照片;2016年8月23日对刘某的询问笔录。

2016年9月9日,市卫生计生委组织相关人员对本案进行合议,认为某游泳馆未取得公共场所卫生许可证从事游泳馆经营活动,违反了《公共场所卫生管理条例》第四条第一款、第

八条,《公共场所卫生管理条例实施细则》第二十二条第二款的规定,依据《公共场所卫生管理条例》第十四条第一款第四项、《公共场所卫生管理条例实施细则》第三十五条第一款第二项的规定,建议给予警告、罚款1.2万元的行政处罚,同时责令其立即改正违法行为;安排未获得有效健康合格证明的11名从业人员直接为顾客服务,违反了《公共场所卫生管理条例》第七条、《公共场所卫生管理条例实施细则》第十条第一款的规定,依据《公共场所卫生管理条例》第十四条第一款第二项、《公共场所卫生管理条例实施细则》第三十八条的规定,建议给予警告、罚款2000元的行政处罚,同时责令其立即改正违法行为;未按照卫生标准、规范要求对公共场所的空气、微小气候等进行卫生检测,违反了《公共场所卫生管理条例》第三条第一款第一项、《公共场所卫生管理条例实施细则》第十九条第一款的规定,依据《公共场所卫生管理条例实施细则》第三十六条第一款的规定,建议给予警告、罚款1000元的行政处罚,同时责令其立即改正违法行为。合并以上各项,相关人员建议给予该游泳馆警告,并处罚款1.5万元的行政处罚,同时责令其立即改正违法行为。

某市卫生计生委于2016年9月13日下达了《行政处罚事

先告知书》,告知当事人陈述申辩权和听证权。当事人放弃陈述申辩权和听证权。刘某认识到违法行为的危害,表示立即停业整改,消除危害后果,希望能够从轻处罚。卫生监督员现场核实,发现某游泳馆已经停业整顿,制作了现场笔录,拍摄了照片。

2016年10月24日,某游泳馆向某市卫生监督局提交整改报告、减免申请、从业人员变动情况说明、健康合格证明复印件、空气和水质检测报告、某市行政服务中心业务受理告知单(复印件)等,请求从轻处罚。某市卫生计生委、市卫生监督局于2016年10月25日组织卫生监督员对案件进行了二次合议。

合议人员认为,某游泳馆确实积极配合调查,没有隐瞒违法行为,并停业整改;空气、水质等检测结果全部符合卫生标准;拟聘用人员全部取得了健康合格证明,主动消除了可能发生的公共场所危害后果。根据《行政处罚法》第二十七条第一款第一项“主动消除或者减轻违法行为危害后果的”相关规定,合议人员建议从轻处罚,给予该单位警告、罚款8000元的行政处罚,同时责令其立即改正违法行为。

2016年11月3日,《行政处罚决定书》直接送达当事人;2016年11月3日,某游泳馆自觉履行行政处罚,本案结案。

案卷评析

本案违法事实清楚,证据确凿,程序合法,适用法律准确,处理得当。同时,执法人员通过处罚促使某游泳馆改正了违法行为,办理了公共场所卫生许可证等相关手续,并对卫生质量进行了检测,保障了公共场所卫生质量,起到了良好的社会效果。

本案整个过程使用卫生监督执法终端进行调查取证、制作文书,充分体现了执法终端现场执法的便捷之处。尤其是现场照片,拍照后直接打印出来并由被监督人当场确认签字,弥补了原来使用照相机拍照无法当场打印的缺陷。

经验与思考

《公共场所卫生管理条例实施细则》对行政处罚的规定比较细致完善,但是对于减轻或从轻处罚情节没有明确规定。本案中,相关人员只能依据《行政处罚法》来处理。但是,由于卫生行政法律、法规专业性较强,如何界定仍然存在分歧,故专家建议今后修订法律、法规时对减轻或从轻处罚情节进行明确。

目前,举报投诉已经成为卫生监督的重要案件来源,投诉人往往带有负面情绪,处理不好很容易产生严重的社会影响。本案中,卫生监督部门反应迅速、处理得当,有力打击了违法行为,避免了不必要的社会影响。因此,高度重视举报投诉案件的处理,做到有诉必有果,及时向投诉举报人反馈处理结果,能够有力保障公共卫生安全。

本案也反映出公共场所卫生监督仍然存在漏洞,尤其是在偏远地区、新建小区等。此外,工商部门取消了卫生许可证前置要求,也是造成部分单位未及时办理卫生许可证的原因之一。因此,卫生监督部门应当加大卫生监督力度,加强日常监督巡查,及时发现无证单位,按照相关法律、法规予以查处,保障公共卫生安全。

(案卷由河南省卫生计生委提供,本报记者杨冬冬整理)

河南出台示范卫生计生监督机构创建新标准

高起点规划

高品位设计

河南省2014年启动示范卫生监督机构创建工作以来,先后确定4批共48家创建单位。截至目前,12家单位通过考核验收,成为“河南省示范卫生计生监督机构”,示范创建工作取得了显著的阶段性成效。

为了深入贯彻新时期卫生与健康工作方针,认真落实全国卫生与健康大会精神,持续推进卫生计生监督体系建设,加强监督机构规范化管理,提升监督执法能力和服务水平,省卫生计生委特制定《河南省示范卫生计生监督机构建设标准(2017年版)》(以下简称2017年版《标准》)。

那么,在2013年出台的《河南省示范卫生监督机构建设标准(试行)》(以下简称2013年版《标准》)的基础上,2017年版《标准》有哪些不同之处呢?

相比2013年版《标准》,2017年版《标准》在机构编制上,市(县)级卫生计生监督机构编制最低标准增加了10人。2017年版《标准》要求创建示范卫生计生监督机构的单位需要达到以下标准:市级卫生计生监督机构编制不得少于50人;人口300万~500万的,不得少于60人;人口500万以上的,不得少于100人。县级卫生计生监督机构人员编制按照1~1.5人/万名服务人口的标准核定,最低不得少于40人。

在基础设施问题上,相比2013年版《标准》,2017年版《标准》在业务用房面积上有所增加。市级卫生计生监督机构业务用房面积不得少于3500平方米;人口500万~700万的,不得少于5000平方米;人口700万以上的,不得少于6000平方米。县级卫生计生监督机构业务用房面积不得少于2500平方米;人口70万~100万的,不得少于3500平方米;人口100万以上的,不得少于4000平方米。

在功能用房方面,相比2013年版《标准》,2017年版《标准》进一步细化,在2013年版《标准》的基础上增设会议室、听证室、陈述申辩室(询问调查室)、警示教育室、模拟执法室、应急物资储备室、培训室,做到设置规范、布局合理、设施齐全。

相比2013年版《标准》,2017年版《标准》对人才队伍进行重新规划。2017年版《标准》要求,监督员(持有效执法证件)人数不低于编制内在岗人数的90%;市级监督机构大专及以上学历监督员比例达到95%以上,县级以上达到85%以上。借助国家网络培训平台和河南培训项目,加强监督员培训工作,培训合格率达100%。加强首席监督员培养工作,市级监督机构应有1名省级首席监督员,每个专业应有1名市级首席监督员;县级应有1名市级首席监督员,每个专业应有1名县级首席监督员。

相比2013年版《标准》,2017年版《标准》在档案管理方面进行规范。2017年版《标准》要求,各类行政、业务资料及时归档,资料装订完整,规范。按照档案室标准化建设要求,在当地档案部门的指导下,建设标准化综合档案室。积极探索档案电子化管理,实现档案规范化、信息化管理。

相比2013年版《标准》,2017年版《标准》加大宣传教育力度。2017年版《标准》要求,设有专职或兼职的宣教科室,每年对外宣传教育活动不少于4次;在市(县)级以上媒体宣传每年不少于12次;宣传资料、活动记录等保存完整。建有卫生计生监督信息网站、微信公众号等媒介宣传平台,定期发布监督工作动态和相关信息。

相比2013年版《标准》,2017年版《标准》在作风建设方面要求,各创建单位要深入贯彻落实中央“八项规定”精神和“三严三实”要求,切实加强监督队伍作风建设,严格执行“三个规范”“八条禁令”“十要十不要”,始终坚持严格规范公正文明执法;坚持服务型行政执法理念,不断提升执法能力和服务水平;近3年内未发生监督员重大失职渎职或严重违法违纪行为。

相比2013年版《标准》,2017年版《标准》在文化建设方面要求,各创建单位要大力弘扬中华优秀传统文化,积极践行社会主义核心价值观;深入发掘、宣传当地特有的历史文化。积极倡导符合时代特征、具有教育意义的廉政文化;打造符合卫生计生行政执法特征的法治文化和监督文化;唱响河南卫生监督之歌,每个监督员对《阔步向未来》应做到熟记、会唱;落实卫生计生监督员宣誓制度,相关图片、文字资料完整。团组织健全,积极开展团日活动;积极开展文明单位、卫生单位、服务型行政执法单位等创建活动。

通过创建能够达到什么样的预期目标呢?据介绍,通过示范创建,可以培养一支“政治合格、作风过硬、技术精湛、执法有力”的监督队伍,建设一批“设置科学、功能完善、制度健全、管理规范、保障有力、运行高效”的监督机构,使全省卫生计生监督服务能力大大增强,执法办案水平明显提升。

(本报记者杨冬冬整理)

各地快讯

新乡市卫生监督管理工作获肯定 4月26日,国家卫生计生委综合监督局调研组来到新乡市,实地调研了新乡市公共场所卫生监督管理工作,并给予充分肯定和高度评价。

近年来,新乡市卫生计生监督工作取得了一系列成绩,卫生计生监督机构整合已全部完成,依法行政能力显著提升,公共场所监管严而有序。

(常俊伟 张红丽)

信阳市卫生计生综合监督暨食品安全工作推出10项重点任务 日前,信阳市明确2017年卫生计生综合监督暨食品安全工作10项重点任务:一是加快推进机构整合,二是倾力打造示范品牌,三是持续强化人才培养,四是积极推动工作创新,五是切实强化综合监督,六是坚持不懈提升能力,七是全面推进信息化建设,八是扎实开展执法稽查,九是着力提高食品安全保障水平,十是深入推进党风廉政建设和行业作风建设。

(王明杰 郭海平 贾霞 陈蕊)

开封市开展校园及周边环境专项卫生监督检查 5月初,开封市开展学校卫生监督工作,加强对学校周边公共场所、诊所的卫生监督,加强从业人员健康状况的监管和指导;配合教育部门督促学校认真落实公共卫生联络员制度;组织调度卫生技术人员,做好校园疫情、突发公共卫生事件医疗救援工作,促进未成年人健康成长和全面发展。

(李季)

偃师市开展医疗质量安全大检查 日前,偃师市卫生计生委利用10天时间,通过听取汇报、查阅台账、实地检查等方式,对全市19家医疗机构(一级医院3家、乡镇卫生院11家、民营医院2家、门诊部3家)进行医疗质量安全大检查,对医疗机构存在的问题进行现场反馈,针对发现的问题下

发整改通知书,并组织各医疗机构开展点评会。

(刘永胜 刘颀雨)

夏邑县“六位一体”强化农村集体聚餐管理 近日,商丘市夏邑县积极探索推进农村集体聚餐管理模式,形成了政府主导、部门管理、行业自律、市场运作、村民自治、四级联动“六位一体”的社会共治管理模式,进一步促进农村餐饮服务行业向规模化、标准化、规范化经济发展。

(赵忠民 刘献运)

临颍县接受省级示范卫生计生监督机构考评验收 近日,河南省示范卫生计生监督机构考评验收组通过听取汇报、查阅资料、职工座谈、现场检查等方式,对临颍县创建省级示范卫生计生监督机构工作进行全面检查、考评、验收。考评验收组对临颍县创建省级示范卫生计生监督机构工作取得的成绩给予高度评价,并对存在的问题提出切合实际的建议。

(王明杰 董琼 张志婷)

卧龙区开展执法记录仪培训 日前,南阳市卧龙区卫生监督所邀请执法记录仪采购厂家工程师,对一线监督员、协管员开展执法记录仪培训,内容涉及执法记录仪的使用目的、意义、责任追究等,以及使用方法、维护保养、拍摄技巧、资料储存、相关注意事项等,旨在全面推进监督执法信息化建设,规范执法记录仪使用管理。

(乔晓娜 方圆 程艳丽)

焦作市专题培训消防安全知识 5月3日上午,焦作市卫生监督执法局特邀专家,以近年来发生的真实案件为例,讲解了消防安全知识和消防技能,重点对家庭防火灭火知识进行详细介绍,进一步加强全体干部职工对消防安全工作的认识,增强自防自救能力。

(王正勋 侯林峰 李亚坤)

征集令

《监督与法》栏目向大家征集问题啦!如果您在执法过程中遇到法律法规方面的疑惑,请告诉我们,我们请专家来解读法律问题,普及法律知识。

邮箱:
525480296@qq.com
电话:
(0371)85967262

学员看“533行动计划”

学新知 重实践 强业务

□王雷

转眼间,为期3个月的培训就结束了。在老师们的谆谆教诲下,在同学们的帮助下,我不断加强理论知识学习,努力提高自身综合素质,思想政治修养进一步提高。思想具有指导作用,只有树立正确的指导思想才能确保在正确的道路上前行。课堂上,老师们对思想政治理论的讲解,让我们认

识到,在工作和生活中都要保持政治上的清醒和坚定;强化廉洁自律意识,提高防腐抗变能力。

对卫生监督工作有了更深入、更全面的了解。我参加工作的时间不长,接触到的案件类型有限,在某些方面对卫生监督工作的理解有些纯理论化。通过学习,我的卫生监督工作视野得到拓宽,我对卫生监督工作的专业理论知识

有了更透彻的认识和理解。此次培训采取理论授课、现场观摩、座谈讨论等相结合的教学方法,更让我真切地体会到卫生监督工作的多样性和复杂性。更全面地了解当前卫生监督工作形势。卫生监督体系是公共卫生体系的重要组成部分,是执行国家卫生法律、法规,维护公共卫生秩序和医疗服务秩序,保障人民群

众健康,促进经济社会协调发展的重要保证。

学,然后知不足。通过学习,我认识到目前卫生监督执法工作与经济社会及人民群众的需求相比还存在较大差距。今后,我将用战略思维重新思考卫生监督工作,用改革创新和无私奉献的精神提升卫生监督工作水平,确保卫生监督工作始终不缺位。

连日来,焦作市解放区卫生监督所工作人员对辖区内景点周边的宾馆、酒店、农家院进行专项检查;检查主要针对公共用品、用具的清洗消毒、保洁状况进行,以确保游客的食品和卫生安全。图为卫生监督员在对某宾馆的酒杯、洗浴用品进行检查。

王正勋
侯林峰
王中贺/摄

