

案例曝光

核心提示

藏匿在理发店内的非法行医者,除了因社会举报被发现,在日常监督工作中很难被发现。新闻媒体对本案的报道播发后在网上被大量转发,社会影响力较大。卫生监督员从媒体报道中发现本案果断出击,避免了事件进一步扩大,及时消除了影响,取得了良好的社会效果。

卫生监督员果断出击 取缔非法医学美容店

案情回顾

2016年6月29日晚,某市电视台播发了某镇某理发店内从事医学美容活动的报道。看到相关报道后,2016年6月30日,卫生监督员依法对袁某开办的某理发店进行监督检查。卫生监督员进店后发现,店内垃圾桶里有带有色泽的一次性使用棉签、手术刀片、玻璃安瓿及带有血液的纱布等物品,并在角落的一个玻璃架子上发现利多卡因注射液30支、一次性注射器1盒、洗文身机1台、漂唇机1个,以及未拆包的手术刀片、文眉刀、漂唇针等。卫生监督员仔细检查现场,发现一个黑色笔记本,上面记录着给顾客埋眼线、文眉、割双眼皮等的手术记录。袁某在现场不能提供该店《医疗机构执业许可证》及从事埋眼线、割双眼皮工作人员的医师资格证书、医师执业证书。

2016年7月1日,卫生监督员询问袁某及调查后证实:袁某未取得医师资格证书、医师执业证书,2015年至2016年6月30日在租用的房屋内擅自开展埋眼线、割双眼皮等医学美容活动,时间长达18个月。袁某提供的某

理发店开展埋眼线活动的收入具体明细记录证实,期间袁某共收入1.01万元。卫生监督员进一步调查发现,袁某之前未因擅自执业受到过卫生计生行政部门的处罚,没有给患者造成过伤害,未曾使用假药、劣药蒙骗过患者,也没有以行医为名骗取过患者的财物。

袁某的行为,违反了《执业医师法》第十四条第二款的规定。根据当事人违法行为的事实、性质、情节、社会危害程度及相关证据,卫生监督员依据《执业医师法》第三十九条的规定,参照《某省卫生行政处罚裁量标准》的规定,建议予以当事人:没收违法所得1.01万元,没收药品、医疗器械,罚款人民币1万元的行政处罚;同时责令其立即停止违法行为。

2016年7月5日,卫生监督员给当事人袁某送达《行政处罚事先告知书》,当事人在规定期限内未提出陈述、申辩及听证的要求。

2016年7月20日,某市卫生计生委对当事人袁某下达《行政处罚决定书》,当事人在规定期限内自觉履行行政处罚,本案结案。

案卷评析

本案主体认定正确。本案发生在某理发店内,理发店负责人虽然是袁某,但是由于理发店为正常营业,而且没有证据证明理发店与袁某非医师行医之间存在必要关系,即理发店并非袁某行医的必要工具,而袁某只是利用理发店作为掩护开展诊疗活动,所以该案主体被认定为袁某,体现出办案人员在违法主体认定方面的严谨性。

本案法律适用准确。对本案涉及的非法行医行为,处罚应适用《执业医师法》还是《医疗机构管理条例》,一直存在较大争议。本案应适用《执业医师法》,主要是考虑到该

案主体是袁某个人,违法行为全程仅有其一人参与,适用《执业医师法》更为准确。

本案违法事实认定清楚,证据链条完整。卫生监督员在调查取证过程中严谨、缜密,采取现场检查、询问当事人等多种取证方式,取得了相关物证、书证、当事人陈述、现场照片等多种证据,保证证据之间相互印证、相互补充,形成了完整的证据链条。在非法所得认定方面,由于卫生监督员在现场发现的黑色笔记本中只记录了接受医学美容手术人员的姓名、电话等信息,并未记录治疗收取的金额,所以在调查过程中,卫生

监督员还对黑色笔记本中记录的人员进行电话联系,对非违法所得金额进行了校对。经核实,卫生监督员获取的违法所得金额与当事人的描述相符。至此,本案违法事实得以全部认定清楚。

此外,本案程序合法,文书使用规范,坚持公正、公开及处罚与教育相结合的原则,依照法律程序,根据情节适当裁量,当事人自觉履行处罚的同时受到了教育。卫生监督员通过案件回访,更好地督促当事人停止违法行为,保障了群众健康,体现了文明执法、服务型执法的宗旨,达到了监督执法的目的。

经验与思考

在本案的法律适用方面,依据上位法优于下位法、特殊规定优于一般规定的原则,应适用《执业医师法》第三十九条。在日常监督工作中,《医疗机构管理条例》第四十四条与《执业医师法》第三十九条的适用建议是:如果设置者与行医者不是同一个人,对设置者适用《医疗机构管理条例》

第四十四条;对行医者,医师适用《执业医师法》第三十七条,非医师适用《执业医师法》第三十九条。如果设置者与行医者是同一人,未经批准擅自开办医疗机构行医,医师、非医师均适用《执业医师法》第三十九条。

针对本案中医疗废物未按照类别分置于专用包装物

或容器内的行为,卫生监督员没有进行分别处理。根据牵连性违法行为择一重罚处理原则,本案中医疗废物仅作为袁某非医师行医的一项证据,不对医疗废物单独处理。

(案卷由河南省卫生计生委提供,本报记者杨冬冬整理)

执法现场

朋友圈广告引来的检查

“我的微信朋友圈里有人发了一个广告,内容涉嫌非法开展医学美容。你们今天过去查看一下,地址是……”前些天,焦作市武陟县卫生监督所公共卫生科科长原普给自己科室的卫生监督员传达了这样一条信息。

随后,卫生监督员根据原普提供的线索,找到了在自己服装店内违规开展医学美容的经营者。

在现场,卫生监督员发现两张医疗床、顾客登记本、玻尿酸、注射器等,便按照规定对经营者进行行政处罚。

“那确实是一个我认识的人,还比较熟。我知道她是开服装店的,但她确实发了医学美容广告,我没听说她取得过相关资质。医

学美容如果出事就是大事,所以我让卫生监督员去看看。她跟我是熟人,执法时我得回避。”原普回忆说。

据了解,经营者事后到武陟县卫生监督所进行谈话和缴纳罚款时,找到了原普。原普给她详细讲述了违规开展医学美容可能造成的后果。这一番谈话让经营者连说庆幸,再也不说医学美容的事情了。

“在小县城,许多从事医学美容的人不一定知道这是违法的,也不清楚违规医学美容将会带来什么样的后果。我们加大了规范医学美容的宣传力度后,效果显著。”原普说。

(王正勋 侯林峰 向威)

各地快讯

信阳市开展医疗机构传染病防控专项检查 自3月2日以来,信阳市卫生计生监督局对直管医疗机构开展人感染H7N9禽流感疫情防控及血液透析工作规范专项检查,重点检查医疗机构传染病预检、分诊制度落实情况等。该局要求各医疗机构要重视人感染H7N9禽流感防控和医疗机构血液透析工作,加强发热门诊及感染性疾病科管理,提高医务人员的诊治能力,严防出现疫情流行。

(王明杰 贾霞)
偃师市执法检查不留死角 近日,偃师市卫生计生委联合药监、工商等部门,围绕B超管理使用登记、终止妊娠手术登记及相关证明留存查验、住院分娩实名登记等,对医疗保健机构、计生技术服务机构、社区卫生服务中心(站)、各类诊所、药品批发及零售药店、保健品商店等,进行拉网式突击检查。

(刘永胜 张云峰)
永城市开展“双随机”抽查执法检查工作 日前,永城市卫生计生监督局开展随机抽查规范事中事后监管工作,以确保完成永城市卫生计生工作入选国家“双随机”监督检查工作指标,并召开专题培训会议,要求严格按照“双随机”指标开展工作,并及时公开执法程序和结果。

(赵忠民 高思杰)
驻马店市召开卫生计生综合监督和食品安全工作会议 日前,驻马店市卫生计生委召开全市卫生计生综合监督和食品安全工作会议,贯彻落实全省卫生计生与健康大会、全省卫生计生综合监督和食品安全工作会议、全市卫生计生工作会议会议精神,总结2016年工作成绩,研究部署2017年重点工作任务。2017年,该市将抓住机遇、整合资源,加强培训、提升能力,健全制度、严格落实,优化服务、强化理念、科学监测、有力支撑。

(丁宏伟 李秀娟)
林州市加强医疗服务市场监管 日前,林州市卫生计生监督

所组织卫生监督执法人员对该市开元区、桂园区生活美容机构开展专项稽查,内容涉及卫生管理组织制度的落实情况、从业人员是否取得有效健康合格证明等,并对生活美容机构的负责人进行非法开展医学美容的危害性及相关法律知识宣讲。

(张治平 泰向军)
临颍县加强卫生计生监督暨食品安全工作 日前,漯河市临颍县卫生监督所召开工作会议,全面总结2016年的工作,分析形势,部署2017年重点工作任务,提出今年将着力做好改革创新,加强卫生计生综合监督体系建设;统筹兼顾,全面推进各项职能监管工作;依法行政,强化卫生计生法治建设。

(王明杰 张志婷 董琼)
濮阳县开展餐饮具消毒专项检查 自4月17日以来,濮阳市濮阳县卫生计生监督所对全县9家餐饮具集中消毒服务单位开展专项监督检查,重点对持证情况、生产作业场所、使用洗涤剂 and 消毒剂、餐饮具出厂检验、餐饮具包装标识等进行监督检查,共下达监督意见书9份。

(陈述明 孙文涛)
平桥区开展二次供水监督检测专项行动 日前,信阳市平桥区卫生计生监督所联合区疾控中心,对23家二次供水单位进行专项监督检查,重点对持证情况、使用的涉水产品和消毒产品索证情况、储水设备清洗消毒、卫生防护、水质自检以及供水人员健康体检和卫生知识培训等方面进行检查。

(王明杰 张凡)
卧龙区开展打击非法行医专项行动 4月26日,南阳市卧龙区卫生监督所召开“双创”打击非法行医专项行动动员会,对今年打击非法行医工作进行重点部署,要求摸清底数,做到有的放矢;抓住重点,全方位覆盖、全面取缔;严厉打击,加大案件督办力度;强化宣传教育,动员全社会参与,加大社会监督的力度。

(乔晓娜 方圆 程艳丽)



近日,林州市卫生计生监督所卫生监督员对市区集中供水单位、二次供水单位的卫生许可证持有情况、水质自检情况、卫生制度的管理落实情况等进行检查,并在检查过程中加大饮用水安全知识的宣传力度,不断提高群众饮用水卫生安全知识水平。

泰向军
张治平/摄



近日,焦作市卫生监督执法局对21家涉水产品生产企业进行专项检查,核对了产品的名称、规格等与许可核准内容是否相符,检查了产品标识标签说明书等。针对存在的问题,卫生监督员现场下达监督意见书,提出整改意见,并要求限期整改。

王正勋 侯林峰 李亚坤/摄

食品安全100问(98)

勾兑的醋和酱油 比不上纯粮酿造的吗

在一般消费者看来,纯粮酿造的醋和酱油一定比勾兑的更健康、更安全。其实,从食品安全的角度来看,不论纯粮酿造还是勾兑,只要符合相应的标准及生产规范,醋和酱油都是安全的。

醋和酱油分为酿造和配制两种。酿造的醋和酱油是以粮食或大豆等为原料,经微生物发酵而成;配制的醋和酱油是以酿造醋和酱油为主体,

加入冰乙酸、酸水解植物蛋白等调制而成。也就是说,勾兑的醋和酱油中至少50%的成分是天然酿造而来,而添加的其他成分也要符合相应的规定。

一般来说,酿造的醋和酱油生产耗时长、口味更天然,成本也相对较高。人们在生活中,可以根据自己和家人的实际需求选择相关的产品。

(国家食品安全风险评估中心供稿)

学员看“533行动计划”

争做卫生监督“指挥员”

□成建华

经过两个多月的理论学习及现场考察,我收获颇丰,感触颇深,不仅充实了理论知识,更开阔了视野,对学习新知识产生了强烈的渴望。

卫生监督专业知识有了很大提高。这次培训内容丰富,涉及法律法规、食品安全、公共卫生、职业卫生、放射卫生、学校卫生、消毒和传染病防治管理、医院感染控制等卫生监督理论和专业知识,使我的理论

知识和业务水平有了很大提升。

现场执法实践技能提升较大。此次培训十分注重对现场卫生执法实践技能的锻炼。卫生监督员分批分次进行实地考察交流,学习了组织机构、人员构成、档案管理、亮点工作等,还与各相关人员交流了卫生监督工作心得。

分析和解决实际问题的能力得到了锻炼。一个优秀

的卫生监督员,不但要理论基础扎实、实践技能熟练,还要具备较高的分析和解决问题的能力。通过学习,我们提高了独立处理突发事件的能力。我们不但要做一名合格的卫生监督员,也要成为一名具备综合监管能力和具有丰富现场应急处置经验的“指挥员”。

(作者供职于洛阳市卫生监督中心)