

案例曝光

核心提示

本案荣获“千案评比推精品”活动的一等奖。案例中涉及的违法行为较多；当事人包括医院及执业人员。存在这么多的违法事实，卫生监督能够厘清线索，对不同违法行为给予不同处罚、对所有牵涉其中的当事人给予不同处罚，值得借鉴。

厘清违法线索 卫生监督员查办案中案

案情回顾

2015年4月23日，某市卫生监督所对某医院进行日常监督，发现问题后按照程序进行受理和立案。2015年6月4日，卫生监督所对该院整改后的情况再次进行现场检查。经两次现场检查，卫生监督所确认该院及执业人员存在以下违法事实：该院超范围开展性病诊疗工作；该院使用非卫生技术人员杨某、路某、孟某从事医疗卫生技术工作；该院医疗废物未使用专用包装物盛放，露天存放医疗废物，在非贮存地点堆放医疗废物，污水未进行严格消毒达到国家规定的排放标准、排入污水处理系统；该院使用一次性医疗器械后未按国家规定销毁并进行记录，灭菌后手术包内未放置化学指示卡，消毒产品索证不全，消毒供应室环境不符合相关规定；该院医师路某、孟某未按照注册的执业地点、执业类别、执业范围执业，从事相应的医疗、预防、保健业务；该院心电图室执业人员杨某未取得医师资格证和执业医师证，从事心电图诊断工作。

本案于2015年6月30日调查终结。卫生监督所分别依据《性病防治管理办法》《医疗机构管理条例》《医疗废物管理条例》《医疗器械监督管理条例》《消毒管理办法》的规定，给予某医院警告、罚款2.5万元的行政处罚；依据《执业医师法》的规定，对该院执业人员路某、孟某给予警告的行政处罚；给予杨某罚款2万元的行政处罚。

卫生监督所于2015年7月17日制作《行政处罚事先告知书》，对某医院留置送达，对执业人员孟某、路某直接送达，并于2015年7月29日就案向某省卫生计生委申请延期。鉴于该院及执业人员孟某、路某在规定期限内未进行陈述、申辩和听证，卫生监督所于2015年7月30日分别向该院及执业人员孟某、路某送达《行政处罚决定书》，孟某、路某自觉履行行政处罚。该院因经济困难于2015年8月6日提出延期缴纳罚款申请。经集体讨论，相关部门同意该院延期5个月缴纳罚款。

卫生监督所对杨某的《行政处罚事先告知书》于2015年8月8日公告送达，杨某于2015年10月8日申请听证，听证程序于2015年11月20日进行，听证意见于2015年12月4日下达。2015年12月8日，卫生监督所对杨某送达罚款1.2万元行政处罚的《行政处罚决定书》。

2015年12月8日，某医院及杨某自觉履行行政处罚，2016年1月4日本案结案。

案卷评析

法律适用正确

本案中，卫生监督对各个当事人违法行为适用的法律均正确。卫生监督针对某医院和个人的不同违法行为分别进行处罚，合并处罚。卫生监督针对某医院和个人的不同违法行为分别进行处罚，合并处罚。卫生监督针对某医院和个人的不同违法行为分别进行处罚，合并处罚。

听证程序适用正确

《行政处罚法》规定的听证制度，是行政机关自行解决当事人提出的法律争议的一种制度，是在行政执法效率原则要求下的一种方便适用的程序，有利于当事人解决法律争议。本案中，当事人杨某申请听证，行政机关根据法律程序正确进行听证程序，并结合听证笔录的

处罚原则适用准确

本案中，某医院未按照核准登记的诊疗科目开展诊疗活动的行为中，包含了使用非卫生技术人员路某的行为。使用非卫生技术人员只是该院超范围行医的方式之一。按照牵连行为吸收原则，当事人的违法行为实际上只有一个——开展性病诊疗行为。如果对这一行为中存在的超范围行医和使用非卫生技术人员两种违法行为分别予以罚款处罚，则适用一事不再罚原则。

经验与思考

延期或者分期缴纳罚款应当遵循法定程序

我国在《行政处罚法》中规定了当事人申请延期或者分期缴纳罚款的同时，有关部门以部门规章的形式规定了应当遵循的程序，如《药品监督管理局行政处罚程序规定》。专家建议卫生计生行政部门制定延期或者分期缴纳罚款法定程序，以规范我国卫生行政执法案件的执行。

本案不足之处是针对多个当事人的违法行为，卫生监督以案中案的形式作为一个案件进行处理，没有做到一案一卷。此外，卫生监督对某医院多个违法事实同一行政处罚书中未分别裁量然后合并处罚，这一点也需要注意。

（案卷由河南省卫生计生委提供，本报记者杨冬冬整理）

河南进一步规范 卫生计生监督执法行为

本报讯（记者杨冬冬 通讯员秦卫东）2017年“双随机一公开”工作在全国范围内全面推开，涵盖公共卫生、传染病防治、消毒产品、医疗卫生、计划生育等专业。如何进一步推进简政放权、放管结合、优化服务，规范卫生计生监督执法行为？4月25日，在省卫生计生委举办的2017年河南省卫生计生系统“双随机一公开”培训班上，相关专家对上述问题予以解答。

据介绍，“双随机一公开”抽查工作是党中央、国务院“放管服”改革的重要举措，能够有效减轻被监管单位的负担。2016年，省卫生计生委先后被国家卫生计生委和省政府确定为“双随机一公开”试点单位。在试点工作中，省卫生计生委高度重视，大胆创新，勇于尝试，取得了良好的成绩，得到了国家卫生计生委和省政府的高度赞扬，并在全国会议上交流先进经验。今年，河南“双随机一公开”工作涉及卫生计生专业抽查任务的有15403家单位，占全省被监督对象总数的20%，将于11月15日前全部完成抽查。

今年，抽查任务量大、涉及面广、时间紧。因此，培训要求，各地、各单位要高度重视，抓好组织实施，各级卫生计生行政部门及监督机构都要成立工作领导小组；要明确责任分工，严格按照专业要求开展监督工作；要把握时间节点，各单位、各监督员要统筹安排好日常工作和随机抽查工作，加快工作进度；省级部门将组织开展工作督导，对各地的工作进度适时进行通报；要加大公示力度，对抽查事项清单、抽查情况，尤其是查处结果及时向社会公布，接受社会监督。

各地快讯

永城市卫生计生监督局备战国家卫生城市复审

日前，永城市卫生计生监督局卫生监督所对全市美容场所进行拉网式排查，对生活美容馆、养生会所等利用网络平台招揽顾客，从业人员未办理有效健康证，生活美容机构超出经营范围从事针灸、拔罐、药物美白等医学美容行为，对一些无证经营单位和整改仍不达标的单位坚决取缔，力保顺利通过国家卫生城市复审。

（赵忠民 高思杰）

信阳市开展第一季度医疗市场暗访

日前，信阳市卫生计生委、市卫生计生监督局组织暗访检查组，对潢川县、息县、罗山县医疗服务监管整顿情况进行暗访，对每个县正在开展诊疗活动的场所进行随机检查。暗访结束后，暗访检查组针对暗访检查中发现的问题进行了反馈，并下达《卫生行政执法建议书》。

（王明杰 郭海平 贾霞）

林州市开展廉政教育活动

日前，林州市卫生计生监督所组织20多名党员干部和卫生计生监督员到林州市人民检察院职务犯罪预防警示教育基地参观学习，接受廉政警示教育，进一步增强廉洁奉公意识，促进党风廉政建设。

（秦向军 张治平）

孟州市进行卫生计生监督协管员专题培训

近日，孟州市卫生计生监督所举办卫生计生监督协管员专题培训班，培训内容涵盖协管工作的实施要点、技术指导、业务知识、规范要求等，并进行了现场互动交流，收到了较好的培训效果。

（王正勤 高新科 李丽）

灵宝市卫生计生监督所举办道德讲堂

日前，灵宝市卫生计生监督所举办了以“学习雷锋精神，弘扬社会公德”为主题的道德讲堂，使干部和职工进一步理解了“雷锋精神”的深刻含义，进一步推进了卫生计生监督执法队伍的道德建设。

（刘岩）

唐河县开展打击非法行医专项行动

4月14日，南阳市唐河县开展2017年打击非法行医、规范医疗秩序专项行动，分部署自查、集中整治、深入巩固3个阶段进行，旨在普及法律知识、提高从业人员知法守法观念、进一步规范医疗市场秩序，保障人民群众的健康权益和生命安全。

（方圆 王辉 李磊）

泌阳县专项整治非法医学美容

近期，驻马店市泌阳县卫生监督所对全县美容场所进行拉网式排查，对生活美容馆、养生会所等利用网络平台招揽顾客，从业人员未办理有效健康证，生活美容机构超出经营范围从事针灸、拔罐、药物美白等医学美容行为，对一些无证经营单位和整改仍不达标的单位坚决取缔，力保顺利通过国家卫生城市复审。

（丁宏伟 程瑞军）

固始县开展公共场所卫生综合执法检查

日前，信阳市固始县开展公共场所卫生综合执法检查，重点对公共场所卫生、生活饮用水卫生和学校卫生进行监督检查。针对检查中发现的问题，卫生监督所责令经营者限期整改，及时发现并消除卫生安全隐患，严防各类突发公共卫生事件的发生。

（王明杰 杨勇）

郑东新区进行流通环节食品安全专项检查

自4月以来，郑州郑东新区食品药品监督管理局开展为期1个月食品安全专项检查，突出检查了各学校及学校周边是否存在无证经营食品行为；严格查处销售“三无”、过期、变质、来源不明食品和偷换包装重新销售等违法行为。

（扶丽萍 张治平）

卧龙区开展城区卫生监督协管员业务培训

4月18日，南阳市卧龙区卫生监督所城区卫生监督协管员业务培训会召开，详细分析了当前辖区卫生监督工作面临的形势，部署了城区卫生监督协管员工作任务，并对医疗卫生、公共场所卫生等进行了深入讲解。

（乔晓娜 方圆 程艳丽）

郾城区开展医疗机构依法执业专项检查

4月10-14日，漯河市郾城区卫生计生委组织卫生监督所、对辖区内一级医疗机构开展依法执业专项检查，重点检查是否存在出具虚假医疗文书、未按照公示标准收费、是否违规开展医学美容、母婴保健等情况。

（王明杰 党静 凌珂）

平桥区规范公共场所门店办证标准

日前，信阳市平桥区卫生计生委对城区美容美发、旅馆、浴池等经营性公共场所门店进行全面摸排，逐一登记备案；卫生监督所分片包干，逐户上门检查指导门店卫生情况，重点检查是否有卫生许可证、健康证等。

（王明杰 罗娟娟）



日前，三门峡市湖滨区卫生计生监督所联合市公安局东城派出所人员开展打击非法行医专项行动。针对辖区无证行医诊所无视卫生计生监督执法人员的警告、继续非法行医的行为，公安人员对当事人进行询问、调查并拍照取证；执法人员现场制作笔录，对无证行医诊所进行查封。

刘岩 侯青峡 曹晶/摄

近日，洛阳市新安县卫生计生委联合公安部门开展打击无证行医行动，在城区及城乡结合处发现并取缔无证行医场所4家，现场查封药品（器械）6箱（件），摘除无证行医牌匾2块；排查生活美容场所7家，清除非法医学美容宣传标识5块。

刘永胜
李鹏/摄



学员看“533行动计划”

积极进取 不断学习

□马超杰

两个半月的培训转眼就结束了。在如饥似渴的聆听中，老师们广博的知识、生动的讲解、精彩的案例分享，无不在我们脑海中留下深刻的印象，更为我们今后顺利地开展工作奠定了良好的基础。

老师们的理论授课和案例教学中，既有对当前卫生监督工作中存在问题的客观评析，又有精益求精的分析和切实可行的对策，使我们开阔了眼界，澄清了困惑。

通过培训，我掌握了医疗机构及医疗废物监管的新方法，总结了在医疗卫生执业监督工作中发现的当前医疗机构中存在的突出问题；对血液的监督有了进一步的了解；学习了二次供水在线监测和集中空调通风系统检测技术，学习了二次供水定义、供水方式、监管重点、常见问题，对水质在线监测概念、成功案例、典型应用也加深了理解；学习了传染病监测及上报系统的监管方法。

培训是有期限的，但是学习是无期限的。今后，我将把学到的理论知识科学地应用于卫生监督工作中，并积极进取，不断学习，继续发扬脚踏实地、爱岗敬业的精神，为卫生监督事业尽一份力。

（作者供职于汝州市卫生监督所）

执法现场

诊疗项目超范围 被责令改正

本报记者 丁宏伟 通讯员 陈健 郑勇

日前，驻马店市正阳县查处一起超出登记范围开展诊疗活动的违法案件，卫生监督所对当事人余某进行了相应的行政处罚。

日前，驻马店市正阳县查处一起超出登记范围开展诊疗活动的违法案件，卫生监督所对当事人余某进行了相应的行政处罚。

2016年11月7日，有群众举报称：正阳县袁寨乡鲁店村的“余某西内科诊所”超出核准的登记范围开展B超诊疗活动。接到举报后，正阳县卫生监督所立即前往该诊所进行监督检查。卫生监督所检查发现，该诊所医疗机构执业许可证正本登记的诊疗科目为“西

内科”；该诊所购置有型号为“TY6858A-1X”的B超诊断仪，推车内放有两个数字化B超型超声诊断仪探头，有微波手术治疗机；有两瓶已开启的耦合剂和32支子宫型含铜含咪唑美辛宫内节育器。

卫生监督员在调取“余某西内科诊所”门诊病历时发现，上面有“刘某做B超”等字样。该诊所护士的护士执业证书有效期至2016年2月10日。对此，卫生监督员当场制作笔录，并拍照取证。

依据上述违法事实，卫生监督所依据有关法律对“余某西内科诊所”作出如下处理：一、超出核准登记范围开展B超诊疗活动，依据《医疗机构管理条例》第四十七条和《医

疗机构管理条例实施细则》第八十条的规定，给予余某2000元的行政处罚。

二、使用未办理延续执业的护士在诊所从事诊疗技术规范规定的护理活动，违反了《护士条例》第十一条第一款的规定，责令其限期办理相关手续，并给予当事人警告的行政处罚。

三、购置具有鉴定胎儿性别功能的设备进行从事胎儿性别鉴定工作，依据《河南省禁止非医学需要胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠条例》第十七条第一款的规定，给予当事人罚款600元的行政处罚。

综上所述，卫生监督所决定给予当事人警告和2600元的行政处罚，当事人已经自觉履行行政处罚。