

基层观察

农村医疗之难：怎样解决村医匮乏问题？

□田孟

近日，内蒙古自治区公布的“万名乡村医生培养计划”将初中毕业生纳入招生对象，引起了舆论的广泛关注。随后，“初中毕业就能当医生”的说法也开始在网上传播。众所周知，现代医疗行业是一种高度专业化的职业类型，且医疗服务直接关系到人的身体健康和生命安全，因此，从事医疗服务的人员往往需要接受高强度的、长时间的教育和训练，并取得国家或有关部门、社会组织等权威机构认可的执业资质以后，才能被允许开展医疗服务。

不久便有媒体指出，“初中毕业就能当医生”是对政策的误读。内蒙古自治区卫生计生委宣传处李处长指出，“初中以上学历只是培养规划设置的报名学历门槛，并不是说初中毕业了就可以做医生”——相反，此次政策能够提高乡村医生队伍的规范化程度。也就是说，此次内蒙古的政策只是放宽了对乡村医生培养的准入门槛，而不是放宽乡村医生的从业门槛。

那么，为什么要放宽乡村医生培养的准入门槛呢？显然是来自当地的现实需要。针对“医生必须要接受精英教育”的说法或质疑，李处长称，这些质疑者“可能对农村地区的医疗状况不是很了解，农村地区工作环境很艰苦，医疗基础也比较差，非常需要这些‘乡村医生’”。另据媒体报道，内蒙古目前有村卫生室从业人员20633人，其中执业（助理）医师1911人，仅占9.3%；从总体上看，内蒙古的乡村医生队伍存在着人员老化、流失严重，学历低、受全日制学历教育的乡村医生较少、大多不具备执业（助理）医师考试资格等突出问题。通过放宽乡村医生培养政策的准入门槛，将能够在一定程度上缓解当地当前面临的紧迫局面。

以笔者近年来在全国多地的调查来看，内蒙古乡村医生队伍存在的问题具有全国的普遍性。当前，乡村医生人才的严重短缺是中西部绝大多数村级医疗卫生事业面临的首要难题。举例来说，在广西壮族自治区F县，全县有137个行政村，约33万人口，目前共有乡村医生91人，空白村达50%左右。其中有执业医师1人，执业助理医师15人，其余的皆持乡村医生证，并且60岁以上的有11人，50岁以上的有35人。在湖南省X县B乡的11个行政村中，有6个空白村，且只有5名老年乡村医生和4名乡镇卫生院的医务人员为全乡近8000人提供基本医疗卫生服务。在湖北省Y市H镇，通过合并组建保障了每个村至少有1名乡村医生。除此之外，即使是在沿海发达地区，乡村医生短缺也并不罕见。在浙江省N县Y乡，全乡14个行政村，近2万人口，目前共有10名乡村医生，空白村4个。其中有执业助理医师、乡村执业助理医师和中医执业助理师各1人，其余

持有的皆为乡村医生证，并且有7个人的年龄已经超过了60岁。这样的例子和数据还可以举出很多，但以上的情况足以显示当前全国村级医疗卫生事业的基本面貌。

虽然乡村医生短缺是政府乡村医生培养的准入门槛被放宽的现实原因，但也有观点认为，每年培养出来的医学生并不少，但他们没有到农村服务的积极性，这才是造成乡村医生短缺的根本原因。确实，尽管医学院的招生规模也越来越大，但奇怪的是基层医疗卫生机构却越来越招不到医生了。笔者2016年在广西F县的调研发现，当地县级医院近年来越来越难以招到合适的本科生，于是便只能招本来应该给乡镇卫生院培养的大专生；而当地乡镇卫生院因遭到县医院的挤压而难以招到合适的大专生，于是便只能去招本来是给村卫生室培养的乡村医生，从而造成当地乡村医生队伍自2004年以

来便不再有新人加入。随着越来越多医学类院校“升级”（二本升一本、大专升本科、中专升大专），以及县卫校的名存实亡（F县仅剩2个编制），为农村基层培养适宜的医疗卫生专业人才的机构越来越少，但医学生的总量却越来越多。这些医学生毕业以后，往往不愿意回到农村，因此产生了资源的错配，最终造成乡村医生短缺。

因此，有观点认为，政府政策应该着力于如何提高医学生到农村服务的积极性，而不是放宽乡村医生培养的准入门槛。具体来说，就是要提高乡村医生的收入。乡村医生收入增加到了一定程度，自然会有一些医学生愿意到农村执业。于是，乡村医生短缺的问题便自然得到解决。但问题是，首先，乡村医生的收入到底应该是多少？其次，乡村医生收入水平的提高究竟应该是由中央政府财政、地方政府财政还是基层政府的财政来承担？第三，政府财政是否有能



资料图片

力，以及是否有决心将乡村医生群体纳入财政供养范围之内？这些往往都是非常复杂而又困难的问题。因此，提高医学生到农村开行业医积极性的思路虽然有一定的道理，却并没有现实的可操作性。

而内蒙古此次乡村医生培养政策的亮点是对乡村医生的供给进行适当地改革，在乡村医生培养的准入方面降低了标准，从而能够将更多的具有医学兴趣爱好的积极分子吸纳进来，然后从中培养出合适的村级医疗卫生人才。笔者发现，很多网友都认为这是一种比较实际的解决当前乡村医生短缺问题的办法。

笔者认为，乡村医生人才匮乏主要是由于政策不当造成的。农村并不缺乏对医疗卫生感兴趣的积极分子，但政策却并没有采取有效措施将他们吸纳进来，反而设置各种各样高标准的门槛，严重挫伤了他们的积极性。2002年，原卫生部颁布《中国卫

生人力发展纲要（2001~2015）》提出：到2015年，85%的乡村医生要完成向执业助理医师转化。后来的《乡村医生从业管理条例》规定，凡2004年1月1日后进入村级医疗卫生机构从事预防、保健和医疗服务的人员，应当具备执业医师资格或执业助理医师资格。于是，在2004年以后，乡村医生考试被取消，持有乡村医生证书的村级医务工作人员不再可能增加。然而，政府部门期待的执业（助理）医师却并没有增加多少。2015年，国家卫生计生委发布的卫生事业公报显示：截止到2014年，村一级

实。乡镇卫生院都缺执业（助理）医师，村一级怎么可能具备配备执业助理医师的条件呢？因此，政策预期给村级输送执业（助理）医师以极其缓慢的速度增加，其增加的速度远远赶不上持有乡村医生证书的人员因为改行、年老、去世等原因减少的速度，从而导致了无医无药空白村的大量出现。在这样的空白村，农民生病之后连个看病买药的地方都没有，带来了十分严重的问题。显然，村级医疗卫生人才的短缺现象主要是政策脱离农村实际造成的。

适当地降低乡村医生培养的准入门槛，无疑有助于将更多的农村积极分子纳入覆盖范围，对于解决乡村医生短缺的问题具有十分重要的意义。当前，年轻人普遍外出务工，留守在农村的往往是老弱病残幼群体，他们中有一些人对医疗卫生事业很感兴趣，而且也具备一定的条件和基础，是真正能够留得下的潜在乡村医生。但他们往往因学历、年龄等外在因素的限制，不能合法地从事医疗卫生工作，从而造成了当地乡村医生的政策性缺乏。村卫生室没有乡村医生，国家针对村卫生室的各项政策，以及其他各项农村医疗卫生政策也将很难落实。

因此，空白村的消灭不仅有利于保障广大村民的基本健康，同时还能够为对接国家和各级政府的各项农村医疗卫生政策提供最为基础性的组织单元。实际上，2016年3月，国家卫生计生委和国家中医药管理局联合发布《关于2016年乡村全科执业助理医师资格考试的通知》，探索建立农村基层卫生人才遴选新机制，便是一个非常好的导向。因此，笔者认为，此次内蒙古出台的乡村医生培养政策改革值得全国各地借鉴和学习。当前，乡村医生人才短缺问题主要解决办法，就是要切合农村的实际情况和现实问题，制定出与农村的实际需要相适应的人才供给政策，争取尽快消灭空白村。首先将积极分子吸纳进来，给予合法的从业权，然后通过培训的方式，提高其从业水平，确保村村都有卫生室、室室都能有乡村医生。

（作者供职于华中科技大学中国乡村治理研究中心）

互动心声

并非为了锦旗

刚调回北郊卫生院的那个夏天，烈日炎炎，我正在诊室飞速旋转的吊扇下面为患者诊病、开方。这时，一位40多岁的农村汉子风尘仆仆地进来说：“大夫，我弟弟脚痛，不能走路，麻烦你到诊室外给他看看病吧！”

我随他走到诊室外的一辆车子旁，炎热夏天里，这位患者却穿着一身棉衣，外面还加穿了一件棉大衣，双腿上绑了一副带毛的护腿皮套，脚上也穿着棉鞋。

我了解了情况后得知，这位患者两个月前因抱着冰冷的水管光脚涉水浇地，之后出现全身怕凉、双脚麻木疼痛症状，夜间尤其，难以入眠，继而双脚疼痛加重不能行走。自从患了此病，患者失去了劳动能力。为了治病，患者几乎跑遍了附近的医院，医生诊断为脉管炎，需要截足。

我摸患者足部，发凉；观其脚趾，发紫；诊其脉，沉、迟、涩，证属寒凝血脉，气血不通，不通则痛，中医叫脱疽。

我心里感到一阵难受，不忍他截足致残。“大夫，只要你能治愈我的疾病，我给你送一面锦旗。”他言语哽咽，用

无助的眼神望着我。也许这是他寻医过程中的最后一次努力，希望在黑暗中看到光明，迎来健康的曙光。我微笑着拍拍他的肩膀说：“治病救人是医生职责所在，不图名利。我尽力试试吧！”

我用阳和汤加减，温阳散寒，活血化淤，通络止痛。第一次，我开了3剂中药，仅两三元钱，算是投石问路。3天后，他来复诊，已脱去棉大衣和棉鞋，拄着一副拐杖走进了诊室，久违的笑容荡漾在他的脸上。我又为他开了5剂药。第三次来复诊时，他自己骑着自行车来了，并且穿戴已经与正常人一样。我辨证施治，又为他开了5剂中药。

5天后，他再次来到我的诊室，红光满面，兴冲冲地告诉我，他已经痊愈，开始干活挣钱了。“我要兑现我的承诺，给你买一面锦旗。”“你的心意我领了，锦旗就免了，谢谢。”我微笑着拒绝了。

当追名逐利蒙蔽人的双眼时，留一方浩净的心灵天空，固守那与生俱来的善良和美，已成为我们当今社会弘扬的旋律。

（沈丘县 马建立）

开户许可证遗失声明

由于单位保管不善，我公司将银行开户许可证遗失，户名：郑州顺意滑模工程有限公司，开户银行：中国工商银行郑州市祥和支行，开户许可证核准号：J4910006573001，开户许可证编号：4910-00093606，银行账号：1702921509200003965，现特此声明作废。

欧科科技有限公司

批发零售血液分析仪(血常规)、B超机、血糖仪、心电图机、经颅多普勒、精子分析仪、检验试剂、C反应蛋白检测仪、催乳仪等。医疗设备维修。欧科科技有限公司 联系电话：13703847428 13273806758 网址：www.okkj.net 地址：郑州市花园北路新汽车站南300米

中心供氧与手术室层流净化及射线防护工程 省内专业施工厂家

网站：www.zzzbo.com 地址：郑州高新区冬青街10号 电话：18638511113

检验试剂耗材与医疗设备专业供应商

本公司专业诚信经营肺炎支原体、衣原体、血常规试剂等各类检验试剂耗材和血细胞分析仪、尿液分析仪、生化分析仪、超声设备、心电图机、血脂变分析仪、血脂分析仪等各类常用医疗设备，支持淘宝网站(店铺名：家成医疗)选购。联系电话：13523716227 18737116997 地址：郑州市中州大道北段

信阳淮河骨科医院招聘公告

信阳淮河骨科医院(原信阳市骨科医院)因业务发展需要，于2016年9月25日乔迁至信阳市羊山新区新五大道56号(信阳高铁东站西则)。新院占地2万多平方米，建筑面积1.7万平方米，开展的特色科室有脊椎外科、关节外科、创伤骨科、手足外科、关节镜诊疗、关节置换诊疗、脊柱外科、内窥镜椎间盘治疗、激光椎间盘治疗、运动损伤治疗、骨坏死治疗、颈肩腰腿痛诊疗等。该院现常年招聘骨科医生、外科医生、护理人员及医疗医技人员，待遇从优。联系人：杨劲松 电话：13939715700 电子信箱：13939715700@139.com

献血 献出一片心 献血地址及联系电话

- 河南省红十字血液中心献血接待大厅电话：(0371)63931679 献血车停放点咨询电话：(0371)63979183 团队献血招募电话：400-006-3335 固定献血地点 河南省红十字血液中心(郑州市卫生路与同乐路交叉口向东50米路南) 大学路献血屋(郑州市大学路与航海路交叉口向北100米路西) 电话：(0371)68967202 新密献血屋(新密市五四广场向东300米) 电话：(0371)68506055 巩义献血屋(巩义市人民政府急诊科三楼) 电话：(0371)64399828 市区流动采血车部分停靠点与时间 1.河南省人民会堂：郑州市金水路与文化路交叉口东北角(周一至周五) 2.郑州火车站：郑州市大同路和福寿街交叉口(周一至周五) 3.郑州大学第一附属医院：郑州市建设路与大学路交叉口医院门诊楼前(每周一、三、五、六) 4.西郊五一公园：郑州市工人路与建设路交叉口西南角(周六) 5.老汽车北站：郑州市花园路与畜牧路交叉口(周四) 6.陈寨：郑州市北环路与文化路交叉口西北角(周六)

投稿邮箱：wsbcycszk@163.com

微言

我曾经在开学典礼上宣誓：健康所系，生命相托，救死扶伤……小小的诊所就是我的舞台，从青春少女到白发苍苍两鬓，我见证了生命诞生的喜悦，也见证了生命终结时人们求生的渴望。我不是一个称职的母亲，也不是一个孝顺的闺女。已近不惑之年，我深感时间的珍贵，身体在走下坡路，可是从医的紧张感却从未消逝。我多想放下工作，走出去潇洒一番，可是又舍不得离开。一年又一年，我依然守在小小的诊所，守候着对村民的爱，履行着自己在开学典礼上的誓言，在农村这个舞台上展示自己的风采。(长垣县 吴咏梅)

作为一名乡村医生，我除了治病救人以外，还承担着全村278户1275名村民的基本公共卫生服务工作。村民建档和随访工作开展起来很艰难，也很烦琐。于是，我想到了一个办法。我请来上级医院的专家为村民免费体检，受到村民的热烈欢迎。通过这样的体检，我既了解了村民的健康状况，及时为他们建立了健康档案，又可以向专家请教技术，一举多得，何乐而不为呢？村民说，这样的健康体检和面对面随访十分符合他们的需求。(开封市 闫金才)

人物剪影

蒋志红：立志将中医技术发扬光大

本报记者 王平

蒋志红是新市市长垣县余家乡郭岸下村卫生室乡村医生，毕业后直接回到农村老家，执意当一名乡村医生。

2015年年底，蒋志红投入16万多元在自家院内建起了占地面积约200平方米的标准化村卫生室。记者注意到，村卫生室内干净整洁，环境怡人，各种小型检查设备非常齐全，检查床以及药品摆放整齐划一。

“我平时就喜欢干干净净的，这样，患者在这里看病时心里能舒服一些。”蒋志红笑着说。

“只要有乡村医生培训的机会，俺都争取参加！”蒋志红说，工作中，她总是克服困

难，争取参加培训。记者问：“培训能给你带来什么收获？”“收获实在是太多了，一是提高了自己的医疗技术水平。听到很多专家授课，开阔了视野，增长了见识。二是与来自全省的乡村医生同行在一起交流，学习到了好多治疗疾病的绝招儿。三是学会了医患之间的语言沟通技巧，弥补了自己的不足。比如，通过培训，我学习了中医外治法，穴位贴敷治疗颈肩腰腿痛疾病，效果非常好。现在，平均每天都有8~10个人来到村卫生室治疗。”蒋志红自信地说。

“俺有一个想法，就是把村卫生室的业务范围再拓展

一下，开办一个中医养生馆。我想把我这几年所学习到的中医实用技术都用在患者身上，尤其是在治疗颈肩腰腿痛方面，我有独特疗法，并且有多年的积累下来的治疗经验。我想，我们这里的村民肯定能够接受，这也符合国家的医改政策，有助推动中医实用技术在基层的发展。”蒋志红说。

“目前，村卫生室的业务正逐步向中医疗疗颈肩腰腿痛疾病方面靠近。相关医疗器械和设备我已全部购进，每天来看颈肩腰腿痛的患者也不少。把这些患者的病都治好，这就是我的理想。”蒋志红满怀信心地说。