

河南加强卫生计生综合监督执法

充分整合卫生计生行政执法资源

编者按:近日,河南省卫生计生委、河南省机构编制委员会办公室等部门联合下发《关于整合卫生计生行政执法资源 加强卫生计生综合监督执法工作的实施意见》,以整合卫生计生行政执法资源、完善卫生计生监督执法体系、强化卫生计生综合监督执法工作。本期刊登该文件的具体要求,供全省卫生计生监督系统学习、交流。

政法工作面临的新形势、新任务和新要求。改革卫生计生行政执法体制,整合卫生计生行政执法资源,推进卫生计生综合监督执法势在必行。

加强卫生计生综合监督执法是深化政府机构改革的明确要求。《中共河南省委河南省人民政府关于省政府职能转变和机构改革的实施意见》明确提出,按照精简、效能、统一的原则,规范机构设置,理顺权责关系,完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的运行机制。按照省委、省政府统一部署,省、市(直管县市)两级卫生、卫生计生部门整合工作已全面完成,县级整合工作正在加快推进。加快整合卫生计生行政执法资源,建立名称规范、职权法定、权责统一的卫生计生综合监督执法机构已迫在眉睫。

整合资源,明确职责,大力推进卫生计生综合监督执法

整合卫生计生行政执法机构。各地卫生计生及中医行政部门要遵循转变职能、整合资源、综合执法、提高效率的原则,因地制宜推进改革,加快整合现有行政执法机构,大力推进医疗卫生、公共卫生、计划生育综合监督执法。

河南省卫生计生监督局更名为河南省卫生计生监督局,依法行使卫生计生监督执法职权。各省辖市(省直管县、市)、县(市、区)原卫生计生部门所属行政执法机构与人口计生行政部门所属行政执法机构合并,省辖市、省直管县(市)统一组建卫生计生监督局,县(市、区)统一组建卫生计生监督所,为卫生计生行政部门行使卫生计生监督执法职权的执行机构。各级卫生计生监督机构要加强中医服务监督执法工作。

明确卫生计生监督执法职责和任务。卫生计生、中医行政部门应整合卫生计生现有行政执法职责,明确行政执法工作任务。整合后的卫生计生监督机构负责监督检查卫生计生法律法规的落实情况,依法开展医疗卫生、传染病防治、公共场所卫生、饮用水卫生、放射卫生、职业卫生、学校卫生、计划生育、中医服务、消毒产品、涉水产品、餐具集中消毒服务单位监督执法工作,依法查处非法行医、非法采供血、非法开展胎儿性别鉴定、非法开展人工终止妊娠及“代孕”等违法违规行为。

充实力量,提升能力,健全卫生计生监督执法保障机制

加强卫生计生监督执法队伍建设。在卫生计生行政执法资源整合过程中,既要贯彻中央控制机构编制的精神,坚持精简、效能的原则,又要强化综合执法,推动执法力量下沉,保持人员队伍稳定。综合考虑辖区服务人口、服务范围、工作任务和经济水平等因素,充实卫生计生监督执法力量,保证执法工作正常开展。人口稠密、流动人口多、监督任务重的地方,以及地广人稀、交通不便、贫穷落后的革命老区、边远地区和山区,要适当加强人员配置。抓住卫生计生监督执法改革的时机,通过内部划转、公开招聘(聘)等方式,遴选具有医学(含中医)、法学等专业背景的优秀人才,充实到卫生计生监督执法队伍中,着力打造一支“政治合格、作风过硬、技术精湛、执法有力”的卫生计生监督执法队伍。

建立卫生计生监督机构人员准入制度。省、市、县级卫生计生监督机构中卫生技术人员比例应不低于总人数的80%。严格执行行政执法人员持证上岗和资格管理制度。未经执法资格考试合格者,不得授予执法资格,不得从事执法活动。持续开展卫生计生监督执法人员培训,加强执法人员法治教育、业务教育和廉政教育,不断优化队伍结构,增强队伍素质,提升监督执法能力和服务水平。积极探索卫生计生监督员职位分级管理制度,在国家试点的基础上,选择开封市、焦作市等符合条件的地区先行先试。

健全卫生计生监督执法保障机制。卫生计生监督执法所需基本建设、设备购置经费及人员经费、公用经费、业务经费等,继续由同级财政根据人员编制、经费标准、服务任务完成及考核情况,通过现行渠道安排。要着力改善执法条件,合理安排执法装备配备、信息化建设方面的投入。各级财政部门要根据机构和队伍整合情况,整合相关经费渠道,加强资金使用监管,提高资金使用效益。严格执行罚缴分离和收支两条线管理制度,严禁下达或者变相下达罚没指标,严禁将罚没收入同部门利益直接或者变相挂钩。

加大监督执法力度,坚持严格规范公正文明执法

加大执法力度,规范执法程序。围绕卫生计生领域涉及群众切身利益、社会高度关注的突出问题,切实加大监督执法力度,依法惩处各类违法行为。规范执法程序,建立卫生计生监督执法全过程记录制度和行政执法裁量权基准制度,细化、量化行政裁量标准,规范裁量范围、种类、幅度;严格执行重大行政执法决定法制审核制度。健全卫生计生监督执法与刑事司法衔接机制,完善案件移送标准和程序,建立卫生计生部门与公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度,坚决克服有案不移、有案难移、以罚代刑现象,实现行政处罚和刑事处罚无缝对接。加强卫生计生监督执法信息化建设,提高执法效率和规范化水平。

强化执法监督,严格规范公正文明执法。全面落实行政执法责任制,严格确定各级卫生计生行政部门及监督执法机构、岗位执法人员执法责任和追究机制,切实加强执法监督,严厉惩治执法腐败现象,坚持严格规范公正文明执法。持续深入推进“示范卫生计生监督机构”“服务型行政执法示范点”和“依法行政示范单位”创建活动,加强卫生计生监督执法机构制度建设、作风建设、文化建设、形象建设,提升卫生计生监督执法机构建设和管理水平,努力建设一批“设置科学、功能完善、制度健全、管理规范、保障有力、运行高效”的卫生计生监督执法机构。按照国家卫生计生委和省政府部署,探索开展“双随机”抽查,推进卫生计生监督执法信息公开,主动接受社会监督。

切实加强卫生计生监督执法工作组织领导

切实加强组织领导。卫生计生、机构编制、财政、人力资源和社会保障、公务员管理、法制办、中医行政部门要高度重视卫生计生行政执法体制改革工作,切实加强组织领导、沟通协调,积极争取当地党委、政府支持,为推进机构整合与队伍融合提供有力保障。

加快推进工作落实。卫生计生、中医行政部门要与当地机构编制、财政、人力资源和社会保障、公务员管理、法制办等部门积极沟通,认真研究并解决工作中出现的问题;要深入开展调研,及时总结经验,加快推进工作落实。省、市、县卫生计生监督执法资源整合工作原则上要在2016年年底以前完成。河南省卫生计生委将会同相关部门,对各地进行督查。

(河南省卫生计生委供稿)

保障汛期饮用水安全

编者按:近日,河南安阳等地普降暴雨,卫生监督部门积极行动,加强专项监督检查,在保障汛期群众生活饮用水安全方面做了许多工作,值得肯定。

安阳

本报讯(记者张治平 通讯员王怀忠)记者7月26日从安阳市卫生监督中心获悉,该中心于7月19日至7月20日对城市市政供水进行了汛期饮用水卫生专项监督检查。

安阳市卫生监督中心卫生监督组对安阳市水务集团公司的突发水污染事件应急处置预案、卫生组织管理制度、水质检测等方面进行了监督检查,对4个水厂的供水设施,特别是水质消毒设施的运营情况,出厂水水质、蓄水池结构是否坚固、有无渗漏以及水源井、供水泵房、清水池等周围30米范围内有无污染源等进行了重点检查,并现场对供水单位的出厂水和管网末梢水进行快速检测,检测项目包括游离性余氯含量、浑浊度、色度、pH值、肉眼可见物等常规项目,结果均符合国家《生活饮用水卫生标准》要求。

检查中,卫生监督组针对汛期供水过程中的注意事项进行了技术指导,要求供水集团公司各水厂严格执行《生活饮用水集中式供水单位卫生规范》,在汛期及雨天备足防汛物资,加派专人值守供水泵房等易被雨水倒灌的关键区域,切实做到思想上重视、行动上积极、措施上到位,准备上充分,全面做好生活饮用水污染事故的预防及处置工作。

7月19日6时至7月20日8



安阳市卫生监督中心卫生监督员在该市一家水厂进行水质检测。

时,卫生监督人员坚守工作岗位,和水务集团公司保持电话联系,及时了解供水状况,确保安阳市生活饮用水卫生安全。

在安阳市发生洪涝灾害后,安阳市卫生监督中心于7月20日对

信阳

本报讯(记者王明杰 通讯员黄霞)7月26日,记者从信阳市卫生监督局获悉,该局对湖东水厂、南湾水厂及其水源地卫生安全措施落实情况进行了专项检查。

据介绍,信阳市卫生监督局此次专项检查的主要内容是:水源地的防护情况,水源地的

防护设施是否能防止雨水浸灌;水源地周围100米内是否有生活垃圾、工业废渣、污水等污染源;水源地是否开展每日巡视,水厂的消毒、检验工作开展情况;水质消毒设施是否正常运转;检验室是否按法律法规规定的测定项目和检验频率对水源水、出厂水进行检验;饮用水卫生突发事件应急处置情况,是否建立了突发事件应急预案和污染应急报告制度。

针对检查中遇到的问题,信阳市卫生监督局卫生监督组进行了现场指导,并下达了卫生监督意见书,要求水厂切实加强生活饮用水卫生安全管理,密切关注汛期水质变化,做好水源水、出厂水的水质检测,必要时增加检测频次,科学掌握净水剂的投放量和含氯消毒剂的浓度,保证出厂水的品质。

同时,信阳市卫生监督局对二次供水单位进行了全面卫生监督,确保全市居民生活饮用水安全。

焦作

本报讯7月26日从焦作市卫生监督局传来消息,该局对辖区内集中式供水单位进行了汛期专项检查。

本次检查重点是对供水单位周边的防护设施进行检查,同时加

强对供水单位的汛期安全应急预案、组织领导、落实职责等方面的监督检查,督促供水单位提高供水管水人员应急处置能力,做好汛期各项卫生安全准备,并要求各供水单位排查水厂内机房、配电房等设施防漏、防淹情况,做好汛期防雷电工作,避免因雷电造成水处理设备损坏,及时排除安

全隐患。

在此次专项检查中,卫生监督局结合实际情况,针对汛期容易出现的安全隐患进行了认真宣传和指导,并要求集中式供水单位根据自身实际情况开展自查,确保汛期生活饮用水卫生安全。

(侯林峰)

漯河

本报讯(记者王明杰 通讯员张道真)7月26日,记者从漯河市卫生监督局获悉,该局开展了生活饮用水专项整治工作。

此次专项整治工作的重点是

检查供水单位是否取得卫生许可证、卫生管理制度建立落实情况、突发事故应急预案是否健全、有无专(兼)职人员管理、供水人员是否取得健康证明等;二次供水设施维护清洗情况,水箱及蓄水池设施是否符合卫生防护要求、有无清洗消毒记录等;是否定

期进行水质卫生监测(自检或委托检测)、有无水质检验报告制度等;使用的涉水产品有无卫生许可证。

此次专项检查,漯河市卫生监督局共立案查处无证供水案件1起,下达卫生监督意见书32份。

“路痴”蜕变为医疗机构“定位器”

——记登封市卫生监督所卫生监督员索秋芬

本报记者 杨冬冬 通讯员 陈良西 文/图

编者按:她经常记不住大街小巷该如何走,被朋友笑称“路痴”;然而对于辖区内的医院和诊所的位置,她却一清二楚;她是卫生监督队伍中的一名女兵,在办理案件时“巾帼不让须眉”。她就是登封市卫生监督所综合科科长索秋芬。

没有头绪,拿着笔不知道该怎么写。最后,在同事的帮助下,她才完成了记录。那次取证记录深深地触动了索秋芬,让她意识到,原来书写执法文书还有那么多讲究。

法律专业出身的索秋芬并不担心理论知识的欠缺,但是如何将理论知识运用到实际工作中呢?“没有什么好办法,只有不断地向其他人请教。”索秋芬说,只要功夫深,铁杵磨成针。

经过同事的指导和自己的不懈努力,索秋芬慢慢摸索到了门道,工作得到了同事的肯定。“她很有悟性,一点就通。”这是同事对索秋芬的评价。

从卫生监督“门外汉”到卫生监督技术能手,对于年轻的卫生监督员索秋芬来说,这和她日常工作中点点滴滴的积累密不可分。

初性 画出医疗机构监管圈

在生活中,索秋芬总是会忘记商店的地址,每次去逛街都需要朋友去接她。因此,朋友送了她一个外号——“路痴”。但是在工作中,索秋芬却被同事们称为医疗机构“定位器”。

专业 让违法者无处藏身

从2012年取得河南省行政执法证

在基层,大部分医疗机构分布在各个乡村,位置不好掌握,这给卫生监督工作带来了困扰。2012年,登封市卫生监督所只有16名卫生监督员,但是需要监管480多家医疗机构。为了完成监管职责,索秋芬和同事每天从早上上班开始至晚上下班,全天都奔波在医疗机构之间。

480多家大大小小的医疗机构,索秋芬是怎么将地址记得一清二楚的呢?“其实没有什么好的技巧,去检查的次数多了,路走多了,自然就记得了。”索秋芬说。

有的乡村在城乡交界地带,而且地处山区,道路崎岖,一般开车需要两个多小时才能到达。监管这些村卫生室时,大部分时间都浪费在了路上,而且卫生监督员需要先到卫生院了解村卫生室的具体位置。虽然索秋芬是一名女性,但是她绝不会让自己在工作中落后于男同事。如今,大到医院,小到村卫生室、诊所,索秋芬都能够精确定位其位置。

协助其他卫生监督员办案,到如今独立办案成为主办人,索秋芬用实际行动实现了蜕变。2014年,索秋芬和同事办理的“郭林森未取得医疗机构执业许可证擅自开展诊疗活动案”获得了2014年河南省“千案评比精品”活动二等奖。

本案是一起典型的非法行医案,卫生监督员在整个办案过程中取证充分、全面,违法事实认定清楚,使用法律条款准确,处理程序合法,文书书写规范,坚持公正、公平及处罚与教育相结合的原则,依照法律程序,根据情节适当裁量,案件当事人自觉接受处罚的同时学习了法律,受到了教育,达到了监督执法的目的。

2014年2月18日,登封市卫生监督所接到群众举报,称登封市卢店镇存在非法行医问题。接到举报,索秋芬和同事立刻赶往现场。由于该执业地点比较隐蔽,而且没有标识,索秋芬和同事找了五六趟都没有发现。

随后,索秋芬和举报人取得联系,向举报人详细了解这家非法诊所的具体情况。经过沟通,最终索秋芬和同事

锁定了一家相似的门店。面对卫生监督员的检查,诊所的郭某不配合,称自己是其他村庄的乡村医生,有乡村医生执业证书,群众相信他,愿意来找他看病,怎么就不可以为别人看病了呢?

为了使郭某打消再次异地行医的想法,索秋芬从医生异地执业的危害到相应的行政处罚详细地为郭某进行了解释。看到卫生监督员确实是为自己的着想,郭某最终打消了异地行医的想法。

该案件采取了物证、书证、当事人陈述、现场检查、拍摄照片等多种取证方式,保证了证据链相互印证,相互补充,并严格按照执法程序进行,取证、立案、处罚报批、处罚决定、送达、案件执行,都使被处罚方心服口服。

对于索秋芬而言,这些成绩的取得只是一种历练。她坚信,在法律面前,一



索秋芬核查中药养生馆是否超范围营业



从2011年进入卫生监督系统,对卫生监督业务懵懵懂懂,到先后获得郑州市卫生监督技能比武个人二等奖和三等奖、河南省卫生监督技能大比武个人三等奖及2个单项三等奖,索秋芬用成绩展现了卫生监督一线女兵的风采。

用心 打造扎实的业务基础

2011年,在农村基层服务的大学村官索秋芬,考入了登封市卫生监督所,从此与卫生监督工作结下了不解之缘。一开始,索秋芬认为,法律专业出身的她应该可以胜任卫生监督工作,没想到却困难重重。

“秋芬,你写一下执法文书。”这句话让刚到河南省行政执法证的索秋芬记忆犹新。2012年的一天,登封市卫生监督所接到群众举报,市区一家诊所的工作人员涉嫌非法行医。接到举报后,索秋芬跟随单位一位资深卫生监督员前往现场检查核实。

“那是我第一次参与执法,我很庆幸那次执法只是去取证。”索秋芬告诉记者,第一次参与执法,需要她来完成现场检查笔录,但当时她没有经验,也