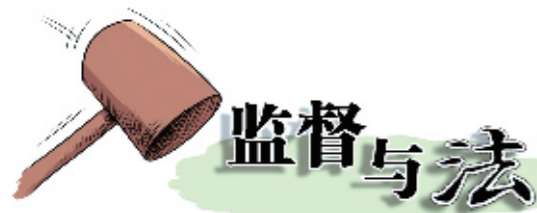


# 民营资本进入公立医院 怎么监管

本报记者 杨冬冬



“魏则西”事件发生以后，公立医院出租承包科室和违规合作的问题又成为热点，各级卫生计生行政部门对这一现象进行了清理。一些医疗机构深感委屈，认为政府多次发文鼓励民营资本进入医疗市场，参与公立医院改制，医院与民营资本的合作怎么一夜之间就违规了呢？郑州市卫生监督局副局长单志民说，这是因为医疗机构负责人对政策法规认识不足且存在误解。

**“出租承包”不要因小失大**  
近年来，随着各级部门对医疗机构出租承包科室行为的打击，原本医院科室自行收费、自行卖药的现象几乎绝迹，但仍有个别医疗机构以“联营”“合作”等名义出租承包科室。

## 商丘市推进“双随机”任务

本报讯（记者赵志民 通讯员郑世广）记者7月1日从商丘市卫生监督局获悉，该局组织召开了2016年全市卫生监督“双随机”（随机抽取检查对象，随机选派检查人员加强事中事后监管）任务推进会。商丘市卫生监督局要求，要统筹规划，扎实推进，把握信息化建设任务推进的时间节点，提升卫生监督信息化建设水平；转变职能，优化服务，树立卫生监督执法工作新理念，强化对卫生监督任务的事中、事后监管；集中力量，合力攻坚，保质保量落实卫生监督“双随机”工作任务；既要正视存在的问题，又要全面落实责任，圆满完成上级交办的工作任务；把“双随机”工作纳入卫生监督稽查重点内容，对稽查中发现的执法工作不力、弄虚作假、完不成“双随机”任务的相关领导和责任人，将按照治理“四个不为”要求实施责任追究。同时，该局要求全市相关单位结合卫生监督依法行政专项治理活动，严格落实治理“四个不为”工作措施，加大问责力度，对监管工作中失职渎职的，依法依规严肃处理。

## 食品安全 100问 (78)

### 酱菜、剩菜中的亚硝酸盐是怎么回事

亚硝酸盐是一种世界各国都普遍使用的食品添加剂，常被当成护色剂和防腐剂。由于亚硝酸盐急性中毒可导致高铁血红蛋白血症，慢性中毒有致畸和致癌风险，因此必须严格控制添加量。我国《食品添加剂使用标准》规定，亚硝酸钠和亚硝酸钾可作为护色剂、防腐剂，用于食品加工。其使用范围和使用量为：腌腊肉制品类（如咸肉、腊肉、板鸭、中式火腿、腊肠）、酱肉肉制品类、熏、烧、烤肉类、油炸肉类、肉灌肠类、发酵肉制品类0.15克/千克，残留量≤30毫克/千克（以亚硝酸钠计，下同）；肉罐头类0.15克/千克，残留量≤50毫克/千克；西式火腿（熏烤、烟熏、蒸煮火腿）类0.15克/千克，残留量≤70毫克/千克。

蔬菜中硝酸盐含量较高，主要是由于在培植过程中过量使用氮肥。过多的氮肥未被蔬菜吸收利用的部分就会以硝酸盐的形式储存在蔬菜中。烹饪后的剩菜，微生物大量繁殖，会把蔬菜中的硝酸盐还原成亚硝酸盐。同时，由于新鲜蔬菜含有一定量的硝酸盐，在盐渍过程中，硝酸盐也会被还原成亚硝酸盐。比如家庭腌制的酸菜，通常情况下，亚硝酸盐含量会在第六天达到最高，但随后会逐渐下降，20天后基本分解，所以家庭腌渍蔬菜要注意食用时间。（国家食品安全风险评估中心供稿）



## “铁面”的背后是丰富的专业知识

——记登封市卫生监督所卫生监督员赵帅星

本报记者 李蓝茜 杨冬冬 通讯员 陈良西 文/图

编者按：他是一名基层卫生监督员，从大学毕业至今一直身处卫生监督一线；他从一名卫生监督新兵成长为能够熟练运用法律法规的合格健康卫士；能将非法行医行为各个击破，为维护群众的健康权益做出了贡献。他就是登封市卫生监督所卫生监督员赵帅星，一名卫生监督新秀……

他利用医学专业优势，让隐蔽的违法行为无所遁形；他不断充实法律知识，对违法行为在铁面无私；他锻造专业技能，在各类比赛和评选中屡屡获奖。登封市卫生监督所监督一科科长赵帅星，自2011年投身于卫生监督工作至今，5年的潜心历练，攻坚克难，他完成了从卫生监督新手到“铁面”卫士的华丽蜕变。

生监督人员的检查工作。在他们眼中，卫生监督所只是一个不懂业务的机构。面对这种情况，赵帅星嘱咐科室人员加强学习，他说：“我们要先提高自己的业务水平，才能发现问题。”赵帅星带队用一天的时间对每家医院进行专门检查，从门诊到病房，从重症监护室到手术室，每一处都仔细检查。赵帅星利用自己的医学专业知识进行检查，使医院本以为不会被发现的问题一一浮出水面。一起陪同检查的医院负责人往往到最后一改轻松的态度，变得神色慌张。在一家医院结束检查后，一位业务院长说：“这次检查我服了，你们发现的问题我们一定整改。”检查结束后，赵帅星及科室工作人员又对医院负责人进行了警示教育，使其意识到事态的严重性。

赵帅星的专业知识和眼光赢得了医院的尊重，他们对医院的监督工作也因此变得更容易开展了。

**收起“恻隐之心”，坚决维护就医者的利益**  
身为一名年轻的卫生监督员，在2012年刚接触卫生监督工作时，赵帅星对工作中处理的非法诊所所有人抱有恻隐之心。“我那时候刚工作，对非法诊所进行罚款、取缔的时候，我心里有些同情的。直到我真正意识到非法诊所对群众就医的危害，我才明白对非法诊所的心慈手软就是对老百姓的不负责任。”赵帅星说。

在对登封市任村的一家诊所进行检查时，赵帅星彻底见识了非法诊所的混乱和潜在的巨大危害。这家诊所的所有人江某腿脚不便，诊所就开在自家的两间破屋里。一进门就看到好几个人坐在仅有的两条长凳上输液，人用药物和兽药放在一起。江某平时除了给村民和村里的牲畜看病，还会收集废品，这些废品堆在院子里，上面苍蝇乱飞。

赵帅星当即要求江某关闭诊所，并接受处罚。见村里唯一的诊所就要关门了，正在接受治疗的村民以及附近的村民纷纷围拢过来，表示不满。赵帅星和同事耐心向他们讲解非法诊所的危害。赵帅星指着墙脚随意丢弃的医疗用具围观村民说：“这里面有注射器，如果输液的人有传染病，万一小孩子拿去玩不小心被扎到，很有可能被传染。这里的卫生条件大家都看见了，为自己的健康着想，也不能在这样的诊所里治病啊！”经过反复沟通，村民们逐渐意识到了安全隐患，不再阻止卫生监督人员执法。

检查过的非法诊所越多，对相关法律法规了解得越深，赵帅星越深刻地认识到，对非法诊所绝不能心慈手软。“一旦我们放松对非法诊所的打击，受害的就是群众。维护就医者的利益是我们工作的出发点。”赵帅星说。

赵帅星认真查看医疗机构的患者就诊记录

## 林州市严查游泳场所水质

本报讯（记者张治平 通讯员晋国）6月30日，林州市卫生监督所组织卫生监督人员对辖区内的游泳场所开展了专项卫生监督稽查，确保游泳场所水质卫生安全，保障广大游泳者的身体健康。

此次检查重点是游泳场所的卫生许可证、从业人员健康证明、卫生知识培训合格证等持证情况；游泳池水质自检记录、消毒产品索证情况等台账资料；池水循环净化设施、池水消毒设施及措施、强制通过式净脚消毒池和冲淋装置等设施的规范设置及运转情况。

本次检查重点是游泳场所的水质进行了监督抽检，检测项目包括浑浊度、游泳池水游离性余氯含量、浸脚池水余氯含量、pH值等指标。对于水质不合格的单位，林州市卫生监督所立即依法下达了限期整改通知书，责令其迅速整改到位。



近日，沁阳市卫生监督所的3名卫生监督员在检测某露天游泳池水质。为了保障市民游泳卫生安全，严防传染性疾病的发生，自6月底开始，沁阳市卫生监督所对全市范围内的游泳场所开展了专项卫生监督稽查。



培训现场 马志广/摄

本报讯 7月1日，全省卫生计生与公安部门执法工作培训会在济源召开。会议旨在进一步健全全省卫生计生行政执法与司法衔接机制，严厉打击非法行医、非法采供血、妨害传染病防治以及严重扰乱医疗服务秩序等涉及卫生计生领域的违法犯罪行为，维护正常的医疗服务秩序。18个省辖市和10个直管县的卫生计生行政部门、监督机构和公安部门治安支队、案件大队的主要负责人共200余人参加了此次培训。

会议传达了学习了省卫生计生委和省公安厅联合下发的《关于加强卫生计生与公安部门执法衔接工作的实施意见》（以下简称《意见》），重点领会了12类卫生计生行政部门涉嫌犯罪案件的移送标准及所涉及的法律法规及各种相关注意事项，明确了移送材料和移送程序的具体事项。公安机关对涉嫌卫生计生行政违法案件的处理，对卫生计生行政部门不移送、公安机关不受理刑事案件，卫生计生行政部门对公安机关不予立案决定有异议等问题，《意见》均进行了规定并阐明了处理意见。《意见》也对涉案物品的处理和取证进行了规定，就公安机关和卫生计生部门在涉案物品查封、扣押期间的协作进行了说明和规定。为了进一步保证行政执法与司法衔接，《意见》还要求各级卫生计生行政部门与公安机关建立健全行政执法与刑事司法衔接工作联席会议制度，建立卫生计生行政部门和公安机关的联动执法问题；公安机关和卫生计生行政部门还应当充分利用视频监控、以案代训、联合执法等形式，加强人员培训，建立培训考核制度。

培训会上，省人民检察院侦查监督处副处长苏康健就行政执法与司法衔接机制中的问题，省公安厅治安总队副调研员赵向阳就公安机关医疗卫生刑事执法问题，省公安厅治安总队支队长楚国剑就发挥公安机关职能作用、全力维护医疗秩序问题，分别进行了解读。许昌市、罗山县、兰考县、汝阳县、郑州市二七区还介绍了行政执法、刑事执法的工作经验，并提出了目前存在的问题和下一步的工作建议。

此次培训由省卫生计生委和省公安厅联合召开。

（王正勤 侯林峰）

## 征集令

《监督与法》栏目向大家征集问题啦！如果您在执法过程中遇到法律法规方面的疑惑，请告诉我们，我们请专家为大家解读法律问题，普及法律知识。

邮箱：570342417@qq.com  
电话：(0371)65589229

查，该无证诊疗场所的两名药房工作人员均无执业药师证书，坐诊医生无医师执业证书，负责人王国俊不能提供医疗机构执业许可证。据调查，该诊所擅自开展诊疗活动时间为2014年6月到2015年5月，共11个月，期间共收入28000元。赵帅星依据《医疗机构管理条例》对其进行没收违法所得、没收药品、器械，并处以罚款5000元。

在办理该案件过程中，卫生监督取证充分全面，在确认非法所得方面采取多种取证手段，违法事实认定清楚，适用法律条款准确，处理程序合法，文书使用规范，坚持公正公平及处罚教育相结合的原则，依照法律程序，根据情节适当裁量，本案在河南省卫生监督“千案评选”活动中脱颖而出，获得二等奖。

对赵帅星而言，荣誉是珍贵的，是对他的褒奖。他将始终坚定“干一行、爱一行、更要改变一行”的信念，充实自己、磨炼技能，以专业精神和坚强的意志在卫生监督工作中发光发热，为群众创造更加良好的医疗卫生环境。

**记者手记：**  
专业出身的赵帅星，在同事眼中是一名勤奋好学的“新生”。在执法过程中，对待不同的情况需要不同的技巧。面对突发事件，如何熟练掌握技能进行及时处理是关键。赵帅星通过向身边同事请教，充实自身经验，敢于向非法行医者“亮剑”。

采访中，赵帅星的一句话，让记者感触颇深：“保障基层医疗市场，我感觉意义更大、责任更重！”



赵帅星认真查看医疗机构的患者就诊记录