

筑牢计划生育的基层基础工作

——国家卫生计生委《关于加强计划生育基层基础工作的指导意见》解读

开栏的话

以宣传教育为先导、传递正能量，是40多年来做好人口计生工作的基本经验之一，也是国家卫生计生委主任李斌一贯倡导的工作理念。在国家体制改革的新形势下，在人口与计划生育工作继续作为基本国策、坚持“三不变”的情况下，以宣传教育为先导更具有现实意义和历史意义。

为了适应改革形势的需要，方便指导基层工作，《医药卫生报》从本期开始开设“人口计生”专版，旨在及时传达党和政府有关人口和计划生育工作的方针政策以及法律法规等，当好人民群众的代言人，重塑人口计生工作者的新形象，传播人口计生工作的正能量。

有关人口计生工作的会议、文件、领导讲话、重要活动，市、县级典型经验等。

各地动态：市、县(区)、乡(镇、街道)工作动态、优秀做法。

服务经：各级领导对改革创新思路、探索、看法及研究成果等。

美在基层：奋战在人口计生工作一线的优秀村专干以及县、乡服务站及站长的事迹。

人物：县(区)卫生计生委主任的先进事迹等。

婚育新风：基层人口文化建设、精神文明建设。

电子信箱：yywsbs@163.com xjg5692@163.com

联系电话：(0371)65721029 65589221

联系人：熊建国 张晓华

版面栏目设置

业内要闻：新近国家、省

政策解读



2014年7月2日，国家卫生计生委印发《关于加强计划生育基层基础工作的指导意见》(以下简称《指导意见》)。现将文件解读如下：

如何巩固和加强基层工作网络

在长期计划生育工作实践中，一条重要的经验是坚持抓基层、打基础，形成了健全的服务管理网络，建立了一支扎根基层、讲大局讲奉献、善于做群众工作的队伍。基层工作机构和队伍是计划生育事业的根基。要按照中央的部署，在卫生计生机构改革中，巩固和加强计划生育基层工作网络，切实把队伍建设好、把基础打牢。一是稳定行政管理机构和队伍，县级卫生计生部门要合理设置相关机构，充实工作力量，健全乡镇(街道)计划生育办公室，按常住人口比例合理配备工作人员，履行好计划生育服务管理职能。二是优化配置服务机构和队伍，有效整合县、乡妇幼保健和计划生育技术服务资源，增强基层计划生育技术服务能力。三是加强村(社区)计划生育队伍建设，配备专职工作人员，合理确定工资、福利待遇。村(社区)计划生育专职工作人员经过培训可以兼任新农合监督、疾病防控、卫生监督信息员。四是健全完善基层计划生育协会组织，充分发挥计生协等群团组织的作用。

基层经常性工作主要包括哪些内容

当前，我国人口形势发生了重大转折性变化，计划生育工作进入逐步调整完善生育政策、促进人口长期发展的新阶段。要更加注重人文关怀，更加注重利益导向，更加注重宣传引导，全面推进依法行政，改革服务管理模式，实现工作思路和工作方法的根本转变。重点抓好6个方面的工作：一是加强宣传引导。坚持正确的舆论导向，增强全社会的国情、国策意识。做好信息公开和政策解读，回应社会关切。二是加强依法管理。坚持依法行政、文明执法，推进生育服务证

制度改革，简化再生育审批，切实解决办证难问题。规范社会抚养费征收管理，严格执行“收支两条线”，做好信息公开，接受社会监督。深入开展阳光计生行动，做好信访维稳工作。三是加强技术服务。推进避孕方法知情选择，全面实施免费孕前优生健康检查项目，落实国家免费计划生育基本技术服务项目，严格服务规程，确保服务质量。四是加强利益导向。完善农村计划生育家庭奖励扶助、“少生快富”、计划生育家庭特别扶助制度，落实各项法定奖励优待政策。妥善解

各地动态

灵宝市奖励考上大学的计生家庭子女

本报讯 (通讯员李鑫铭)8月20日，灵宝市召开2014年计划生育家庭子女考上一本院校奖励表彰大会，向今年考上长安大学的杜梦阳等74名计生家庭男孩分别发放奖金500元，向考

入四川大学的杨艺璇等67名计生家庭女孩分别发放奖金600元。据悉，近年来，该市已累计向459名考入一本院校的计生家庭子女发放奖金26.94万元，深受广大群众的广泛好评。

区域协作治理“两非”行为

本报讯 (通讯员陈红权)近日，永城市出生人口性别比综合治理办公室联合安徽省宿州市灵璧县“两非”专案组，通过摸排、当事人指认，确定曾在永城市某私立医院供职的湖北籍女医生胡某

有私自为孕妇进行鉴定胎儿性别的违法行为，立即对胡某办理了刑事拘留手续，并进行网上追逃。8月21日，经永城市、灵璧县两地公安机关共同努力，最终将犯罪嫌疑人胡某抓捕归案。

上蔡县多部门联合送服务下乡

本报讯 (通讯员王丹琳)近日，上蔡县人口计生委联合县药具站、县计划生育服务站、政策法规宣传员、宣传摄像人员、以及乡镇技术人员等，由党组成员亲自带队，深入全县各乡镇(街道)及大型企业、集贸市场，现场为群众讲解计划生育政策、避孕节育知识，提供生殖健康咨询服务，发放避孕药具；还向群众发放围裙、作业本、计生政策宣传手册和折页等。其中，

县药具站工作人员负责发放避孕药具，讲解避孕节育知识；站里的医师携带听诊器、血压计，为群众测量血压，提供基本保健服务，发放孕前优生等知识折页；政策法规宣传员负责向群众讲解有关政策法规知识；宣传摄像人员负责对本次活动进行全程摄像和录像。各乡镇(街道)除提供必要的条件和场地外，还抽调技术骨干力量参与其中。

邓州市监控调查人口计生情况

本报讯 (通讯员邱新霞)日前，邓州市组织全市28个乡镇(街道)对2014年上半年人口和计划生育工作运行情况进行监控调查。

邓州市出台了《邓州市2014年度人口和计划生育监控调查方案》；从市、乡两级人口计生系统组织抽调80名工作能力强、政治素质高的人员组成10个调查组，对全市10个样本点上半年的人口和计划生育工作运行情况进行深入细致的抽样监控调查。邓州市人口计生委领导班子成员在调查期间，分片对调查工作开展情况进行巡回督导，进一步明确调查组长和调查员的责任，对于工作不力、态度敷衍的调查组随时予以解散，并对该组调查的样本点进行原点复查；调查过程中要求严格遵守中央“八项规定”和《人口和计划生育检查考评工作纪律》，切实展示务实、勤政的人口计生干部形象。

宜阳县证件办理履行“六个承诺”

本报讯 (通讯员李永国)张红强)9月5日，笔者从宜阳县人口计生委了解到，该县推行“六个承诺”，确保群众办证便捷、温馨。

一是即时办结承诺，宜阳县人口计生委对符合办理条件且材料齐全的，实行随到随办，即时办结；材料不全经一次性告知材料补齐后，便即时办结。对不符合规定不予办理的，及时告知理由。二是全面公开承诺。该县人口计生委将办理各种证件的办事程序、所需材料等信息进行

郑州市二七区念活养老“四字经”

本报讯 (记者熊建国 通讯员马艳飞)9月5日，记者从郑州市二七区人口计生委了解到，近年来，该区坚持“政府主导、社会参与、全民关怀”的养老理念，逐步构筑了“以居家养老为主体，以社区照料为依托，以公办养老为骨干，以社会助老为补充”的多层次养老服务体系。

领导重视，突出一个“早”字。早即行动早。早在2004年，社会上还未觉察到人口老龄化的严重性时，二七区委、区政府就领导就开始关注独生子女家庭的养老问题，在全省率先实施“农村计划生育家庭奖励扶助工程”，对农村计生家庭60岁以上老年人实行奖励扶助。

便民惠民，狠抓一个“大”字。大即投入大。从2009年以来，全区

倡导婚育文明 创建幸福家庭

本报讯 (通讯员陈艳)近年来，郑州市坚持以“创建婚育文明城市”为引领，围绕“文明倡导、健康促进、优生优育、致富发展、奉献社会”五大主题，扎实开展“创建幸福家庭”活动，取得了明显成效。郑州市被评为“全省创建幸福家庭活动先进单位”。

以全面实施国家免费孕前优生健康检查项目为重点，郑州市还积极开展出生缺陷预防服务活动，免费为出生缺陷一级预防服务实现了城乡全覆盖，并把国家规定的健康检查经费标准由以前的240元提高到285元，每对夫妇455元的经费标准由政府全额负担，有效地降低了出生缺陷的发生风险；探索建立“爱康服务”模式，部分县(市、区)成立了“早教基地”“人口和家庭教育培训中心”，较好地满足了群众对生殖保健知识和自我保健能力的需求。

郑州市积极开展婚育新风“进家庭、进学校、进乡村、进社区、进企业”活动；充分发挥村级人口文化大院宣传服务主阵地作用，大力开展“教育培训、文化交流、健康服务、健身娱乐、科技传授”等宣传服务活动；利用“7·11”世界人口日等节日，组织开展形式多样的群众文化活动。

一次性给予奖励等政策。据统计，仅2012年和2013年，全市农村计划生育家庭子女考入大学得到奖励者1023人，共发放奖励助学金202.41万元；全市3638名农村独生子女和双女户家庭子女享受了“中招加10分”政策，为计划生育家庭子女的健康成长创造了良好的环境。

郑州市利益导向政策资金投入从2005年的0.1亿元增至2013年的2.89亿元，惠及102.3万户计划生育家庭；建设各类生育关怀帮扶基地301个，吸纳12486家计划生育户进入基地经营或就业；免费举办各类致富技能培训班，帮助贫困计划生育家庭发家致富。



人口文化书屋 引领群众 踏上致富路

本报讯 (通讯员张红莉)宽敞明亮的房子，干净的地板，整洁的桌椅，农业科技类、惠民政策类、法律知识类、计生知识类、文学类等各类图书整齐地摆放在书架上，十几位群众或坐或站，正在书中查找相关知识。这是唐河县管岗乡岗柳村人口文化书屋经常出现的场景。

近年来，唐河县在全县521个村全部建成了人口文化书屋。随着人口文化书屋的日益普及，农民在空闲时间纷纷走进书屋，开阔视野，增长知识，寻求致富门道。农村人口文化书屋真正使群众踏上了致富“高速路”。

岗柳村村民常侯玉说：“我在人口文化书屋看到一本关于蔬菜大棚种植技术的书，就想着试一试。今年就自己搞了一个蔬菜大棚，种起了豆角、黄瓜、青椒等，我按照书上教的技术种植，西红柿和黄瓜的产量非常高。科学的种植方法给我带来了丰厚的收入。”

服务上门

新修订的《河南省人口计划生育条例》对“单独二孩”政策调整以后，浞县人口计生委积极宣讲生育政策，对符合生育二孩的居民开展上门服务。

李树成/摄影报道

与育龄妇女沟通

多说通俗的话 多干贴心的事儿

美在基层

□魏双

我于1982年参加工作，曾任扶沟县妇幼保健院院长，1993年被任命为县人口计生委主任兼计划生育服务站站长。从上班的第一天起，我就和老师们一起拉着装有展板和模型的架子车，到村里宣传避孕节育和妇幼保健知识，拿着手术包到群众家里给妇女上环，为妇女查病治病，整天与育龄群众打交道，至今已有30年了。

我深知计划生育工作的难点和重点在基层。数年来，我几乎跑遍全县所有的乡村，带领优质服务小组走村串户。田间地头、河边沿沿、农户家中、人口学校都是我们服务的好场所。我们走到那讲到那服务到那，深受群众的欢迎。天热时，妇女们主动给我们扇扇子；冬天，老年人为我们披上大衣。姐妹们热情地为我们端茶送饭，围着我们问这问那，往往只有在乡村干部的阻止下，才能解围。这常常累得我们汗流浹背、声音沙哑、耳鸣头晕、血压升高。

为了更好地宣传计划生育生殖保健知识，把课讲活讲好，我把深奥的理论变成生动形象、通俗易懂的语言，采取活泼

多样的形式宣讲。例如，给技术人员讲课时，我把妇女生殖解剖的位置编成顺口溜：“前膀胱，后直肠，中间夹个子宫囊，输卵管在两旁，四根韧带来帮忙”。学员们说，以前老是记不住，这一下子就记住了。

我们给群众宣讲时，经常一边讲一边做示范，还把重要的章节编成小节目进行角色扮演。比如，我亲自编排的宣传生男生女一样好的小品《临产时刻》，在全县“三八”妇女节文艺汇演中获得特等奖。另外，我们编排的《小巧上环》《出差之后》《课堂风波》等小节目，深受群众喜爱。群众观看时，时而鸦雀无声，时而哄堂大笑。

我们在江村镇礼堂举办培训班，讲得在镇政府盖房的工人停工趴在窗户上去看。在汴岗镇人口学校举办培训班，本来只通知30多人，正好逢集会，喇叭一响，赶来的群众便挤着去听，教室内、走廊里挤满了人，我们只好搬到院里去讲课。我和李秀荣大夫就站到桌子上讲。不仅我自己讲，还带大家讲，谁脸红就特意让谁讲。我们的课不仅在农村讲、工厂讲，还到

党校讲、学校讲；不仅在扶沟讲、周口讲，还受邀到南阳、焦作等地讲。为了响应群众的要求，周口市人口计生委录制了5000盘《魏大夫谈生殖保健》录音带发放到全市各乡村，在各乡村的大喇叭里播放。

在扶沟县人口计生委和各镇党委、县政府的大力支持下，我们和乡计生办一起开展大规模的妇科病普查普治工作，请省、市、县级医院里的妇产科专家坐诊，进行普查，有力地保护了妇女的身体健康。近两年来，我们普查出子宫肌瘤患者429人、乳腺瘤患者4人、卵巢癌患者1人、宫颈瘤患者2人，使她们的疾病得到及早发现、及早治疗，甚至挽救了有些人的生命。

在普查中，我们对查出妇科病的患者认真治疗，并建档立卡，定期随访。对病情极重者，我就专门将她们登记到一个本子上，经常保持联系，以便观察病情。家住大新镇的50多岁的王月芹就是一个典型的例子。王月芹在24岁那年因生孩子会阴部重度撕裂，诱发脱肛、直肠溃疡、大小便失禁，导致全身气味难



义诊

闻。在进行妇科病普查时，我得知她因缺乏保健知识而羞于求医后，拉着她到县计划生育服务站治疗。考虑到王月芹的手术难度大，家庭经济困难，我将省里的妇科专家请到县计划生育服务站为她做手术。手术后10天，王月芹痊愈出院，花了不到1000元钱。饱受多年身心痛苦煎熬的王月芹，变得性格开朗，精神焕发。她感动地说：“要不是魏站长让俺花小钱治好了大病，俺咋能有今天？计划生育干部的好处俺一辈子也忘不了！”

(作者供职于扶沟县计划生育服务站)