探讨与思考

抓住落实农村公卫项目的关键

□郭怀明

基本公共卫生服务项目自2009年启动以来，在基层医疗卫生机构得到了普遍开展，取得了一定成效。这项工作是新中国成立60多年来覆盖范围最广、受益人群最多的一项公共卫生干预策略，是政府的一项重大民生工程，是落实“预防为主”卫生工作方针的重大举措。

国家推出基本公共卫生服务项目，立足于解决我国当前面临的主要公共卫生问题，提高全体居民的健康水平；立足于提高居民获得基本公共卫生服务的公平性和可及性，促进基本公共卫生服务均等化；立足于转变基层医疗卫生机构机制，推动其实现可持续发展。通过这5年的运行，基本公共卫生服务项目虽取得了一定的成效，但深层次的问题逐渐显现，乡村医生的重要性显而易见，体制、机制问题已经严重制约了基本公共卫生服务项目的深入开展。

笔者结合辉县市常村镇的情况，谈几点看法。

卫生所人员现状

常村镇设35个行政村，有在职乡村医生95人，其中男性63人，女性32人，21~30岁的9人，31~40岁的25人，41~50岁的27人，51~60岁的16人，61岁以上的18人；初中以下文化程度的占62%，高中以上文化程度的占38%；获得执业助理医师资格证者13人（中医5人，西医8人）；从事西医专业者79人，中医专业15人，护士1人。35个行政村中最大的村有人口5307人，最小的村有人口317人。1000人以上的村有20个，有乡村医生75人，1000人以下的村15个，有乡村医生20人。

乡村医生的数量与素质是决定农村基本医疗与基本公共卫生服务质量的关键。综上分析，当前，常村镇乡村医生年龄偏大、知识老化、信息化知识贫乏、人员分布不均、不能统一调配等问题非常突出。这些问题影响了基本公共卫生服务的正常、高效、优质开展，是急需解决的关键问题。

卫生所建设现状

常村镇除了移民新村外，只有一个村的卫生所产权属村集体所有，其余27个行政村的卫生所产权均属乡村医生个人。由于政府资金投入不足，导致村卫生所大小不一，参差不齐。实行一村一所后，村卫生所大都是租赁使用，增加了村卫生所的支出压力。由于建设标准不统一，很多卫生所功能缺失，不能满足居民日益增长的健康需求，这也是制约基本公共卫生服务质量的重要因素。

卫生所工作现状

虽然实行了一村一所和乡村卫生服务一体化管理，但并非真正意义的一体化管理。如人员财务管理，由于工资待遇、财务管理未统一，人员无法统一调配，收支无法核算。2010年，常村镇镇村两级先后实施了基本药物制度。村卫生所由于缺乏有效的监督机制，加上村卫生所合并后，矛盾突出，分工、报酬、人员分流等问题无法解决，个别乡村医生领着基本药物补偿，并未给老百姓提供基本药物服务，造成政策不落实，失信于民。有的村卫生所僧多粥少，吃不饱、穿不暖，人浮于事。由于收入没有保证，基本公共卫生服务只停留在表面上，难以开展实际工作。如随访服务，只是填写了随访表，很难落实真正意义上的面对面随访，特别是1000人以上的村，既开展基本医疗服务，又开展基本公共卫生服务，就工作量而言，就不可能完成。这也是基本公共卫生服务工作难以落实的因素之一。

村卫生所作为基层三级医疗卫生服务网络的网底，提供基本公共卫生服务，是农村群众健康的“守门人”，更是将医改成果直接辐射到基层群众的“传递者”，有着不可替代的作用。随着国家“保基本、强基层、建机制”的全面落实，乡村卫生服务一体化管理模式渐趋成熟，乡村医生也看到了希望。然而我们也应该认真调研和思考一下，村卫生所目前的实际运行状况到底如何？这张网底能守住居民的健康吗？

待遇保障是关键

医改实施之后，村卫生所的资金补助主要通过政府购买服务和医保等支付方式进行。由于卫生院住院报销比例大，基本药物政策落实得好，村卫生所的收入受到很大冲击，单靠基本公共卫生服务补助，很难维持村卫生所的正常运转。政府在落实补偿政策的同时，要坚持“以投入促改革、以投入换机制、以机制保惠民”的基本方针，对村卫生所进行补偿，发挥财政的基本保障和兜底作用，发挥医保支付的重要补偿作用，并确保资金足额及时到位。建立稳定、长效的资金补助机制，保障村卫生所的正常运转。要使乡村医生的基本收入达到或超过当地中等以上收入水平，确保队伍稳定，激发其干事创业的斗志，让其把基本公共卫生服务当成事业来做，而不是兼职。

人员保障是基础

根据国家规定，村卫生所人员设置按辖区服务人口的1‰~1.2‰，常村镇乡村医生严重超编。一边人才匮乏，一边人员超编，人员结构很不合理。目前，乡村医生年龄偏大，青黄不接。再则，农村有“医生越老越吃香”的说法，年轻人由于无生存保障，加上医疗服务是一个高风险、低收入行业，很多人望而却步。但是做好基本公共卫生服务，没有高素质、信息化的人才，是绝不可能的。试想12项基本公共卫生服务工作量大，要求水平高，现代化、信息化操作强，“50后”是很难胜任的。

吸引人才、留住人才、提高人才素质是做好基本公共卫生服务的基础，卫生计生部门要制定优惠政策，吸引大中专毕业生到村卫生所工作，打通人力资源使用平台，真正落实乡村卫生服务一体化，解除其生存、晋职、晋级、评优之忧，最大限度实现乡村两级同工同酬，能进能出。

政策保障是动力

建立基本公共卫生服务体系是我国医药卫生体制政策的重要内容之一，开展好基本公共卫生服务是“政府得民心，群众得实惠，卫生得发展”的德政惠民工程。落实好基本公共卫生服务，政策保障是动力。首先是体制、机制要到位，切实落实事业性、政府性。其次是政策措施到位，如人才培养战略，村卫生所建设集体化、标准化，乡村两级管理一体化，综合软件开发应用，工资待遇保障，基本公共卫生服务宣传，政府投入力度，监督考核落实等。

卫生计生部门要切实负起责任，做好医改政策的践行者、落实者、监督者、保护者。另外，要切实防范因医疗意外造成的乡村医生倾家荡产，更要严厉打击“医闹”对医疗行业的威胁，建立安全保障机制，解除后顾之忧，织牢网底，确保群众健康。

总之，村卫生所改革的成功与否，直接关系到广大人民群众的切身利益，不仅是让基本公共卫生服务“方便群众、贴近群众、满意群众”的重要元素，也是维护患者利益、牢固医患关系的基础，是落实基本公共卫生服务项目的关键因素，同时也是关系医改成功与否的重要一环，切不可忽视。

（作者为辉县市常村镇卫生院副院长）

互动心声

我是一支蜡烛

我是一支蜡烛，兴盛时期是在20世纪50~80年代，那时电力资源匮乏，蜡烛便是最好的照明工具，受到人们的青睐。因为蜡烛具有携带方便、利于储存、使用简单、污染少等优点，故而能够走进千家万户。我就像一支蜡烛，始终保持着高风亮节的情操，燃烧的是自己，释放出光和热，流淌着的是我炽热的脉动和晶莹的泪珠。

我虽然渺小，没有轰轰烈烈的壮举，没有雷声的轰鸣，没有闪电的光芒，但我总是默默地奉献着自己，从来不向任何人索求。我不要华丽的衣衫，不要芬芳的香墨，不要豪华的装裱，不要虚无的光环，无论将我放置在任何角落，只要点燃我，我就会尽职尽责地慢慢燃烧自己，直至燃尽，热泪流干。

随着电力资源的发展，渺小的我渐渐退出了历史的舞台，只有在停电或遇到自然灾害时，人们才想起我。这时的我又可以重新发挥自己的作用，而后则再次被尘封起来，或者被丢弃在某个角落或肮脏的垃圾堆里，甚至被深埋在泥土里，从此销声匿迹。

此刻的我在痛苦地挣扎，低沉地呻吟，我不求名分，不求荣华，也不求怜惜，我只愿能够被想起。在您遇到困难时，在您被黑暗围困时，在您遭受寒冷侵袭时，我就会挺身而出，用我炽热的情感温暖您冰冷的身躯，用我柔和的光线照亮您前进的道路，用我的奉献精神为您增添勇气。

我虽然渺小，但是我并不自私，因为我会为了您燃尽最后一滴热泪，释放最后一道光芒。

（李拥政）

好喝的酸梅汤

从冰箱里取出一杯酸甜清凉的酸梅汤，饮上一口，顿觉暑意消退。酸甜的酸梅汤是患者曾先生在这个炎热的夏季带给我的一份厚重诚挚的礼物。

一个月前，曾先生因慢性支气管炎急性发作前来就诊，经过一周的精心治疗，病情得到有效控制。而且，我用在培训时学到的“怪三针”技术，使他多年的颈椎病得到极大的缓解，且针灸费用全免。他非常激动地紧紧握着我的手，眼神中充满着感激之情。

十几天后，他提着一箱东西来到诊室，我很诧异。他告诉我，这是他亲手制作的酸梅汤。他费了一天多的功夫用酸梅、冰糖加水按比例在砂锅内文火慢慢熬至乌梅肉熬尽，用纱布滤渣，加入适量的矿泉水，装入一次性杯子里，在冰箱内冷藏后即可饮用。这种饮料是夏季消暑的佳品，不仅可以生津止渴，还具有消暑养颜的功效。我颤抖着手轻抚着这箱厚重的礼物，心里泛起一股难以言表的激动。尝一口酸而不涩、甜而不腻的酸梅汤，清凉酸爽之感涌上心头，顿觉疲累全消。

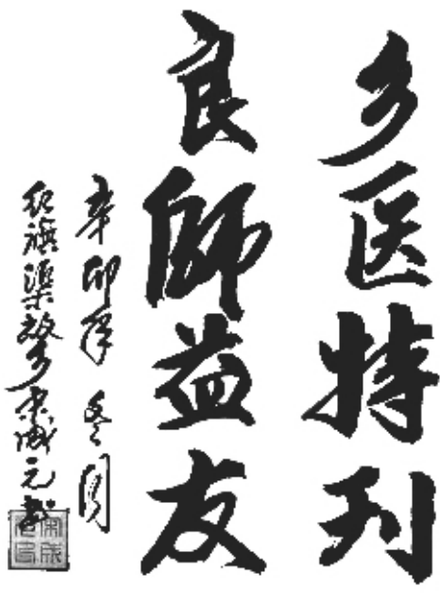
一杯小小的酸梅汤，入口清香，酸甜适度，喝上一杯，倍感医患之间的浓厚友情尽融在这酸梅汤之中。

（别尔黎）

贺特刊创办五周年

□宋成元

乡医特刊五周年，风寒暑热不间断。
真情传到乡医手，心里激动似蜜甜。
每期报纸看数遍，精品秘方解困难。
互相交流好平台，良师益友都称赞。
卫生改革大发展，贵报宣传满中原。
乡医干劲更充足，农村卫生大发展。



（《乡村医生周刊》改版前为《乡村医生特刊》）

熊念安：从不开贵药

本报记者 陈述明　通讯员 肖宏伟

扎根基层20余载，坚守乡村第一线，坚持不开贵药，服务乡亲，最终累倒在工作岗位上，连日来，光山县马畈镇卫生院外科医生熊念安的病情，牵动着乡亲们的心。

据熊念安的同事裴广祥介绍，4月19日早上7点，熊念安一如既往地早早坐诊，接诊患者。上午，他拿着患者李德银的处方到卫生院新农合办公室办理相关手续，从办公室出来后，处方掉落在地上，他弯腰去捡，突然晕倒在地。经CT检查初步诊断为脑出血。由于病情严重，熊念安转院至武汉某医院急诊，病情稳定后目前转至郑州治疗。

“熊医生吃住都在卫生院，夜晚有急诊和剖腹产手术都是他来，所以长期睡眠不好。他专业素养高，平时对我们年轻人非常关照，很多临床经验都是他传授给我的。这阵子他不在医院，我心里总感觉空落落的。”裴广祥对记者讲述着他和熊念安交往中的点点滴滴。

隔壁科室的医生李立海对记者说，他与熊念安共事近20年了，熊念安作为1988年毕业的大学生，能坚守在基层20多年，让人十分敬佩。卫生院一线医疗人员数量较少，力量薄弱，面对全镇及周边乡镇近10万人，业务量非常大。熊念安经常加班加点工作，基本没有节假日或较长时间的休息，目的就是更好地服务乡亲，可是现在他却累倒了，大家感到非常惋惜。

记者从群众中听到最多的话，是熊念安不开贵药。“这么多年，我的脑血栓、高血压都是他（熊念安）给我看的，他从来不开贵药；他是个工作狂，不管啥时候来（卫生院）都能找到他，啥时候开的药都不贵。”头发发白、70多岁的患者李德银对记者讲述着熊念安的“好”。

“农村条件差、收入低，能留下来的好医生不多。”提起熊念安，60多岁的孙光奇老人充满感激，“有啥病他给开啥药，贵药基本没有，也不做乱七八糟的检查，你说俺咋能不感激他？”

在广东打工回到河南不久的刘静说：“我在珠海打工，南方药贵，言语又不通，我专门回来找不开贵药的熊大夫看病。我耳朵里长了瘤，严重时流血流脓，熊大夫给我手术后，花钱不多，我的耳病就好了。我80多岁的婆婆去年4月腿摔断了，生病不方便去医院，他都亲自来家里看诊，收钱也不多。因为有他，我们安心。现在他生病住院了，我感到意外也非常难受。”

在马畈镇的乡亲们心中，熊念安是他们认定的“最美医生”。熊念安的名字，不管是在马畈镇留守的老年人口中，还是在走出去打拼的村民心里，都是一份健康和踏实的念想。

提起开药一事，熊念安的妻子曾多次问他：“总开这样便宜的药，你吃啥？”他的回答只有3个字：“我修德！”

7月20日，记者在郑州市一家医院见到了病情好转的熊念安，他牵挂的依然是那些他接诊的乡亲们，常常问一些患者的情况，想早点儿回家服务乡亲；还嘱咐家人“别麻烦卫生院，别给领导添乱”。马畈镇及周边的乡亲们热切盼望着他康复归来。

人物剪影

村医来信

《乡村医生周刊》刊登的《制度越完善归属感越强》写得很好，作者观察得很细腻，写出了乡村医生的心声，也深深触动了乡村医生的心灵。这篇文章不仅写出了重视乡村卫生事业发展离不开乡村医生，又写出了如何解决乡村医生最为关切的生存问题及乡村医生养老问题，真是一篇好文章。

作者首先点明主题，乡村医生的治疗工作到底是国家的行为，还是个人行为？明确乡村医生的身份，完善我国农村卫生制度和乡村医生制度，才是加强和巩固乡村医生队伍的一个重要前提。作者写出了因有关制度未能完善，长期将这个问题置于一个模棱两可的位置上，成为困扰乡村医生的心病，也阻碍了农村卫生事业发展。

作者所写的，就是我们乡村医生心中所期待的，假如真正能完善各项制度，那么，我们就有了更好的发展前途，再也不会为自己的身份而纠结，再也不会为退休养老而发愁。这样我们乡村医生就会更加珍惜自己的岗位，也会让自己的子孙从事这样的职业，也才能真正巩固好网底，更好地为村民服务。

（王道永）

安装呼叫系统中心供氧系统
河南中博医用设备有限公司是河南省内专业医用气体管道安装商，专业安装、维修医用呼叫系统、中心供氧系统（病床、输液架、扶手）。热烈欢迎全国各级医院来我公司参观指导。
网址：www.zzzbo.com　电话：13283848688 18638113787　地址：郑州高新区瑞达路96号

中国欧科科技有限公司
血液分析仪（血常规）、尿液分析仪、生化分析仪、精子分析仪、血流变分析仪、微型B超机、经颅多普勒仪、心电图机、检验试剂耗材、血常规试剂等批发零售。
长期维修各类医疗设备
电话：13703847428　13273806758　地址：郑州市花园北路

中医外治疗法实用技术培训班
报到时间：每月29日下午报到（2014年7~12月）。
授课时间：每月29日晚上，30日全天及晚上，31日或1日上午组织医生交流。
人数：每班限10人，以报名先后为序选前10人。
学费：1500元/期，赠送同等价值的产品，食宿费自理。
举办单位：安阳市正本中药外治研究所
主讲人：伦西全（毕业于河南中医学院，1964年生）
联系方法：牛经理　(0372)2588505 18937219500　伦所长 13503723127
来电来函即寄：讲课目录及所赠产品样品，供医生决策。　此广告长期有效。

晟医中医康复仪
社区门诊、标准化村卫生室必备治疗仪
最新国家专利，全国独家生产，千例患者验证，百家门诊合作
全国风湿骨病康复救助工程，百万仪器进乡村，民政部倡导，低保半价，无保全免，厂家承诺，医疗机构免费使用，大型优惠活动火热进行中。
中医康复仪系列，三位一体最新绿色疗法，免费专业培训，全程应用指导，免费送专科牌匾，市场保护，主要适应于风湿性关节炎、类风湿关节炎、颈肩腰腿痛、骨质增生等疾病的防治。
国家专利仪器，全国统一市场价9800元。活动日期：从7月1日起至万台仪器送完为止。
全国免费咨询电话：400-0372-268
全国售后服务电话：400-0372-269
咨询热线：(0372)2168387　15518788387
(0372)5362101　(0372)5362102
香港博士达国际集团有限公司监制　安阳博士达医疗科技有限公司生产
网址：www.aybsd.com　全国质量 服务 信誉AAA级企业
中国管理科学研究院　重点推广

寻求有关厂商、单位及感兴趣的朋友
合作、开发能快速消除人体内各种结石的验方
北京宗盛堂医药技术研究院负责人历经20多年潜心研究，终于在消除人体内各种结石方面取得重大进展。该验方从数千古今名方、数百味动植物药中，精心筛选出27种对人体内各种结石有迅速溶解作用的药配制而成。从每一味药的单独应用，到组方后的配伍应用，都经过20多年临床观察（7000多次体外观察），选药力求药性温和，无副作用，凡大苦、大寒、大热，对脾胃有刺激或降低人体免疫力的药一律不用。所选药物除对人体内各种结石有迅速溶解消除作用外，还具有增强体质的功能。（另有灰指甲特效验方寻求合作开发）
北京宗盛堂医药技术研究院　电话：18600833547　18510379142

冬病夏治　穴位敷贴
每天400多位病人供学生学习
见习免费，学习收费，生活费自理，提前报名。
网址：www.kfhcy.com
电话：(0371)23165559　13839996120
地址：开封市医科所附属医院

下肢血管病非手术疗法
面向全国民营医院加盟协作
国家专利治疗周围血管病（ZL9920968515）
为了解决广大群众看病难的问题，国家正大力支持发展民营医院，这不仅是广大患者期盼已久的福音，也给基层医院的发展带来了良机。
企业兴旺靠的是拳头产品，医院的发展需要先进的医疗技术。一项有独特疗效的国家专利技术开辟了非手术治疗周围血管病的新途径，解决了长期以来手术不能解决的难题。该项目具有操作简便、疗效独特、保密性强、相对安全的优势。刚开始不需要投入大量资金，接受两三天的培训即可掌握。一个地方加盟一家，独家占领一方市场，易获取丰厚的收益。20余年的临床实践与研究成果，开始首次对民营医院开放，无疑是送给医院的一份厚礼。
加盟引进过程：免费培训两三天即可；在医院运行中验证疗效；签合同；走上稳固发展之路。
北京国润堂医药研究院
郑州百家慈善总汇
郑州新华中医院
13598808481 李主任（短信勿扰，来电者免费送材料）

学习中医　去洛阳市中医药学校
洛阳市中医药学校是国家中医药管理局确定的河南省具有中医专业招生资格的两所学校之一，为省级重点中专。国中医办人教发【2011】8号：“从2011年至2015年每省选择一两所省级以上重点学校举办中等中医学专业招生，每所学校年招生规模控制在500人以内。”2014年，该校继续在全省范围招收中医学专业学生500名，学制3年，毕业颁发普通中专毕业证及就业报到证，可参加国家中医类别医师资格考试。全日制学习全部免交学费。
学中医，请速报名。报名时间：2014年7月10日~9月10日。年龄不限，学历不限，名额有限。最后2年，请把握机会。
学校地址：洛阳市嵩县城关镇北园经济开发区
邮箱：lyzyyxx@188.com　网址：www.1yzyyxx@188.com
招生专线：(0379)66301346
联系方式：13838823726 冉老师
13783181393 刘老师 13938866519 杨老师