

核心提示

2个县(区)通过国家级慢性病综合防控示范区的暗访,4个县(区)成为省级慢性病综合防控示范区,今年又有4个区申报省级慢性病综合防控示范区……两年的思考与探索,洛阳市疾控工作硕果累累,并逐步形成了“政府主导、多部门合作、专业机构支持、全社会参与”的慢性病综合防控新机制,走出了一条具有洛阳特色的慢性病综合防控之路,为创建全国慢性病综合防控示范区打下了坚实的基础。

惠民之路 特色之路 成功之路

——洛阳市慢性病综合防控示范区建设掠影

本报记者 刘永胜 实习记者 李艺博 通讯员 王宇川 梁秀梅

从“个人行为”到“政府行为”

时值盛夏,每天早晨,傍晚在洛阳市的各大公园内,都能看到一些群众自发组织的健身群体在打太极拳、跳健身操等。他们不仅身体力行地向高血压病、糖尿病等慢性病宣战,也用这种健康的生活方式传递着新时期的健康正能量。

这都得益于洛阳市委、市政府的高度重视。“慢性病发病形势严峻、疾病负担严重,不仅涉及个人健康,更关系到个人幸福、家庭幸福和社会和谐,是政府加强社会建设和管理、保障和改善民生的义不容辞的职责。”基于这一认识,洛阳市委、市政府把慢性病防控提升到经济发展、社会和谐的政治高度,不仅让慢性病综合防控知识的知晓率得到提升,也让更普通人主动参与到这项健康事业中来。

“以点带面,串起完整的‘工作链’,才能将防控工作做得更好、更扎实。”洛阳市疾病预防控制中心主任杨晓华说,国家卫生计生委提出慢性病综合防控示范区创建工作的要求后,洛阳市及早部署,提出并明确了各个阶段的目标及要求。随即,该中心着手把慢性病防控工作作为疾病预防控制的重点工作来抓,理清工作思路,创新工作机制,以慢性病监测、全民健康生活方式行动、健康促进、慢性病患者管理为主要手段,以县(区)为单位初步建立了政府主导、多部门合作、全社会参与的工作机制,加强督导,强力推进全市慢性病防控工作的开展。

据了解,从2013年起,洛阳市将慢性病防控工作作为重点工作纳入政府责任目标管理范围,每年年初都与所辖的15个县(市、区)政府签订目标责任书,明确提出慢性病防控工作机制、经费保障、工作体系、专业队伍、基础监测和示范区创建目标任务。

与此同时,各县(市、区)政府成立

了政府主导、部门合作的组织机构,专门下发了任务分解的文件,并签订了目标责任书,按要求启动了慢性病综合防控示范区创建工作。洛阳市各级政府督查室将此列入督查内容,定期召开政府督查会议,每年安排两次专项工作督查、考核,通报考核结果,对工作严重滞后的下达督查通知书,强力推进全市慢性病防控和示范区建设工作的落实。目前,该市慢性病防控已基本实现“个人行为”向“政府行为”的成功转变。

从“单打独斗”到“团结合作”

慢性病防控工作是一项长期、复杂的社会系统工程。如何打好这一场攻坚战、持久战?洛阳市在实战中体会到:必须改变过去主要依靠卫生部门“单打独斗”的做法,不断健全和完善慢性病综合防控工作机制,开创“政府主导、卫生搭台、部门协作、社会支持”的工作新格局。在这样的背景下,一场从洛阳市卫生部门“单打独斗”到多个部门“团结合作”的慢性病防控之战,举全市之力、集全市之智,全面打响!

——研究,出台洛阳市慢性病防控工作意见,起草、印发文件,并把各项目标进行细化、量化,请专家研究、出台多项工作的方案并汇编成册下发;

——组织开展慢性病防控基础资料的收集、整理、归档和分析等工作,加强慢性病防控业务技术指导与培训;

——各宣传单位、小组积极开展慢性病防控健康教育宣传工作,动员、组织辖区单位和居民开展多种形式的全民健身活动;

——各县(市、区)疾病预防控制中心先后成立了慢性病科(所),其中10个县(区)成立了独立的慢性病所;

——不断拓展慢性病监测领域,实现死因监测全覆盖;

——肿瘤监测、慢性病及相关行为危险因素监测在13个县(市、区)启动,

心脑血管事件报告工作在8个县(区)开展。

此外,洛阳市疾病预防控制中心创新工作思路,通过媒体宣传、同城联动、部门协作等方式,充分利用媒体向社会公众宣传慢性病的危害,传播健康的生活方式及防病策略。前不久,洛阳市卫生局联合市园林局、洛龙区卫生局,在洛阳市隋唐城遗址植物园投资建成了洛阳市首个高标准、大规模的健康主题公园,并举行相关主题活动。如今,到这里追寻健康的人越来越多。

“吃动平衡,走向健康。”杨晓华说,洛阳市首个健康主题公园设有3个健康文化单元,其中牡丹园健康步道2200米、环湖健康步道2000米、百草园健康步道1800米,每个单元都紧紧围绕“合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平衡”四大健康基石,把相关的健康知识通过新颖活泼、图文并茂的形式在宣传窗口进行宣传和指导,形成较为完整的慢性病预防控制体系,集知识、运动、休闲、娱乐于一体,是具有健康特色的公共活动场所。

从“示范带动”到“令人信服”

“不论是否能够创建成功,在创建过程中我们探索的‘三保’机制都将继续开展下去,由此带来的健康红利也会让更多的普通人受益。”嵩县疾病预防控制中心主任马振伟说。

在通过国家级慢性病综合防控示范区暗访的嵩县,有关部门在防治慢性病工作中紧紧围绕一个“防”字做文章,时刻注重健康教育、健康促进,注重分析研究和准确把握慢性病发生发展的规律和特点,积极开展慢性病监测、高危人群筛查并实施综合干预措施,切实践行“未病先防、已病防变、愈后防复发”的治未病理念,通过实施健康管理和强化对生活方式的干预,指导高危人群掌握有关疾病防治知识、提高自我保健和自我护理能力的非药物性治疗手段,实现高危人群“早发现、早诊断、早干预”。

目前,嵩县已经建立和完善了慢性病监测系统,实施了动态掌握慢性病发病、死亡及危险因素的流行状况和变化趋势,为确定慢性病预防控制优先领域、出台政策和评价干预措施效果提供了科学依据。嵩县疾病预防控制中心副主任杨欣欣介绍了他们的3个主要做法:

政府推动,强化保障机制。嵩县召开全县创建慢性病综合防控示范区动员大会;县卫生局成立卫生系统创建工作领导小组和技术指导专家组,负责全县技术指导和决策咨询;将慢性病防控经费纳入县财政预算,拨付经费、专款专用,为创建工作提供有力的资金保障;将慢性病防控纳入全县目标管理考核范围。

部门联动,强化统筹协调机制。嵩县多部门已联合建成“健康加油站”,为慢性病防控助力。县总工会推行工间操



“走,到健康主题公园去!”

制度;县广播电视台开办“健康360”节目;县妇联利用电视台“妇女健康生活”节目,宣传肿瘤防治知识;县科技局开办“科技天地”电视节目,宣传口腔卫生等慢性病防治知识,制作健康小常识宣传页,印发到每一位工作人员手中;县人民医院和县中医院分别在电视台开办“健康驿站”和“国医面对面”节目,成立慢性病特设门诊,利用专家讲座等形式向全县人民讲解慢性病防治知识。

全民参与,建立群防群治工作机制。嵩县通过新闻媒体进行宣传教育,固定每个星期最少播放一次慢性病防治知识;为全县慢性病患者建立信息平台,每个星期发放一次有关慢性病防治知识的信息;在县城显著位置制作内容为“创建国家级慢性病综合防控示范区,打造幸福嵩县、健康嵩县”“预防慢性疾病预防指导服务;此外,在门诊接受治疗的慢性病患者就诊费用不超过2000元的,额度内只需交纳一半就诊费用。

此外,嵩县卫生局借助创建市级文明单位契机,发起“共创无烟环境、共建健康家园”的倡议;县疾控中心印制慢性病宣传册(页)6万余份,协调市政部门在湖滨游园设置宣传栏40处,健康步道一处;定做“创建慢性病综合防控示范区健身衣”200件、控油勺4万个、计步器5000个、腰围尺5000个、控油壶5000个,免费发放给群众。

“别人的高血糖在得到专业的指导后能得到有效控制,我相信我也能!”在嵩县人民医院特设的新农合一般慢性病门诊处,69岁的吴中田已经接受了10



活动现场

本版图片由洛阳市疾病预防控制中心提供

个月的规范化糖尿病管理。目前,他的血糖控制在正常范围内,他还经常把自己的控糖经验与大家分享。

“冠心病、高血压病、糖尿病等慢性病是可防可控的。”据嵩县人民医院门诊部主任常建军介绍,目前有21种疾病被纳入新农合慢性病门诊范畴,该院特设多个慢性病门诊,为患者提供慢性病预防指导服务;此外,在门诊接受治疗的慢性病患者就诊费用不超过2000元的,额度内只需交纳一半就诊费用。

从“被动防治”到“主动管理”

充分利用多种宣传方式,以群众喜闻乐见的方式普及健康生活方式的有关知识,引导群众积极参与健康生活方式行动,促进居民实现从“被动防治”到“主动管理”的转变,是洛阳市慢性病防控的又一举措。

在通过国家级慢性病综合防控示范区暗访的吉利区,区政府各有关部门围绕控制烟草消费、推动合理平衡饮食、促进健身活动等重点工作,广泛开展健康教育和健康促进活动,广泛发动群众、鼓励相关企业和团体参与健康生活方式行动,形成全社会支持、参与健康生活方式行动的环境和氛围。

吉利区通过开设慢性病综合防控宣传专栏,定期发布创建工作动态和健康信息。吉利区疾病预防控制中心每年结合工作需要印制多种宣传资料并发放给居民,在世界无烟日、全国肿瘤防治宣传周等组织开展健康大讲堂、大型健康咨询活动,该区多家医疗机构积极创建无烟单位,无烟医疗机构覆盖率达100%。

记者在洛阳市吉利区河阳广场看到,健康步道两旁的宣传墙等划分合理、搭配有序。该区的街道两旁,主题宣传栏富有视觉冲击力,示范餐厅内,每个餐桌上的菜单背面都印有健康知识,餐厅门口放置有体重秤、限盐限油小器具等。在洛阳石化医院体检中心,全自动血压测量仪、握力测试仪等设备应有尽有。此外,该院还购置了一大批用于测量体能状况的设备,根据体检者的年龄及健康状况制订套餐,建立了完善的

体检体系。

吉利区还加大了文化体育方面的投入力度,拥有俱乐部、体育馆、游泳馆、足球场、网球场、羽毛球场、乒乓球室等,居民健身、文化生活水平得到了大幅度提升。全区7个社区均设有活动室、活动场所及健身器材,其中活动场所38个、公共运动场18个,健身器材312件、健康教育宣传栏50处,健身场地面积达24160平方米;行政村有健康教育活动室29处、活动场所45个、健身器材505件、健康教育宣传栏29处,健身场地面积达66150平方米。

目前,吉利区所有医疗机构均建立了高血压病、糖尿病患者自我管理小组,由责任医生定期组织病友交流会及健康促进活动,使医患有机结合,将“被动”接收医务人员随访的他人管理模式,转变为“主动”寻找医生了解自身健康状况的自我管理模式,提高居民的防病意识和自我健康管理能力。

吉利区在街道、社区、医疗卫生机构、重点企业和公共场所建立的48个健康自测点,配备了电子血压计、自助血糖仪以及腰围尺、身高体重秤等设备,张贴《健康指标标准范围》和提供相关宣传资料,向社区居民宣传健康的生活方式,进一步提高了社区居民对血压、血糖、体重指数等知识的知晓率,增强居民的健康自我管理意识。该区通过多种途径宣传示范监测点建设工作及其效果,提升监测点的影响力,提高居民对监测点的认同感和使用率,使监测点获得可持续发展空间。

“健康卫士”是示范的最前沿,是慢性病防控的主力军。”杨晓华表示。目前,该市的涧西区、西工区、瀍河回族区、洛龙区的示范区创建工作已通过市级验收并申报了省级考核。按照同城联创的思路,他们与洛阳市园林局协调,将沿洛浦公园的4个区联合,共同规划、分段设计,建成长达1万米的健康主题公园。目前,西工段和涧西段已经完成,老城段正在进行设计制作,瀍河段的相关设施正在安装。7月底,长达1万米的洛浦公园健康步道全线贯通后,将成为全省规格最高、长度最长的健康步道,这在全国也是非常罕见的。



在洛阳市吉利区实地体验



疾控人的风采