

卫生院发展差异化，是喜还是忧？

基层观察

新一轮医改启动以来，虽然绝大多数卫生院被定性为公立机构，但其作为一个独立于政府部门的利益主体，财政投入尚不能完全满足其需要。因此，卫生院仍具有“经济参与人”的特性，追求利益最大化。潍坊医学院管理学院研究人员近期完成的一项调研显示，针对自身医疗服务能力的强弱和政府公共卫生服务投入的多少，卫生院做出的务实性策略选择，导致其出现职能分化趋势。此次调研的对象是山东省7个县的20所卫生院。

调研工作结束后，笔者所在的团队对卫生院的职能分化情况进行了持续跟踪，发现该现象仍然存在，甚至愈演愈烈。2012年后，公共卫生服务经费越来越多，医疗服务风险越来越大，卫生院的医疗服务职能弱化现象更加突出。

“马太效应”明显

医疗服务强者更强，弱者更弱。随着医改推进，乡镇卫生院的医疗服务出现强者更强、弱者更弱的分化趋势。

调查显示，2009年医疗收入排序前7位的卫生院，2011年的医疗收入与2010年相比均有所增加；排序后7位的卫生院，2011年的医疗收入与2010年相比均出现大幅下降。同时，越是医疗竞争力强的卫生院，改革后医疗收入的增长速度越快；医疗水平一般或较差的卫生院，改革后医疗收入的增长出现停滞状态甚至下降。

公共卫生服务补偿越高，绩效越好。调查显示，卫生院提供公共卫生服务的数量和强度受当地财政补偿水平的激励，人均公共卫生服务经费水平越高的卫生院，公共卫生服务的绩效表现越好。

而在财政补偿水平较低的县，卫生院多采取“退出”策略，即并不公开表明不承担公共卫生服务任务，但是在实施中相应降低努力和投入，并以“应付”策略应对上级的考核。一位院长（该院2011年人均公共卫生服务经费只有11元）表示：“财政给这么多钱，我们要是真的按要求做，就要往里贴钱，哪里还有钱往里贴？”同时，卫生管理部门也难对卫生院做出硬性要求，因为二者还要互相支持，以应对上级政府的考核。

卫生院呈4种类型

根据医疗服务能力和公共卫生服务补偿额度，卫生院出现4种职能分化。需要说明的是，以下提到的“退出”意为“表面接受命令，但执行中采取非正式抵制”，即“上有政策，下有对策”。

以医疗为中心，兼顾公卫型 此类卫生院不仅医疗收入出现一定增长，公共卫生服务绩效也较高。其面临的主要问题是人员的缺乏，医疗服务是其业务重心。因此，从事公共卫生的人员数量和素质都有限。访谈中，有位卫生院院长表示：“我们医疗上很忙，人手缺乏，不可能抽业务骨干去搞公共卫生。但是公共卫生国家投入很大，风险还小，我们也要想办法做好。”

以医疗为中心，公卫退出型 此类卫生院的医疗收入增长明显，其中一家卫生院还呈现了39%的增长率。但由于公共卫生服务，由于补偿水平低，卫生院采取“退出”策略。一位卫生院院长说：“医疗人手不够，腾不出更多精力去搞公共卫生，再说只给10块钱，也只能勉强完成任务。公共卫生不挣钱，主要收入还在医疗方面。”

公卫为中心，医疗退出型 此类卫生院医疗业务出现萎缩，但人均公共卫生服务经费超过20元，公共卫生服务因此成为业务重心。一位卫生院院长说：“医疗不好干，没特色。现在主要靠公共卫生服务，每个居民20多元，服务5万居民就能收入100多万元。”

双向维持型 此类卫生院医疗收入大幅下降，呈“退出”态势，或勉强维持。公共卫生服务经费较低，缺乏动力，呈“退出”状态。但由于政府对卫生院的整体财政投入逐年增加，使其尚能维持基本运转。

建议

鼓励分工合作协同发展

鉴于上述状况，基层医改中，建议建立卫生院间的分工协同发展机制，并根据经济发展水平，调整公共卫生服务资金的财政配套分担比例。

根据比较优势分工协作

从宏观上来说，卫生院的职能分化有利于资源配置的优化，医疗和公共卫生服务分工协同发展，有利于实现规模效益，激励医疗和公共卫生服务质量的持续改善。如部分卫生院医疗服务能力的提升可减少辗转到大医院就医的患者数量，减轻患者的经济压力。

卫生院应根据比较优势进行医疗与公共卫生服务的分工协作。在医疗服务职能上，卫生院可以通过错位竞争和差异化竞争发展特色服务，卫生院之间可以建立居民健康档案信息共享和转诊合作机制。对于公共卫生服务，可以在一定区域内引入竞争机制，一家卫生院的公共卫生服务人群不限于辖区内人口，可通过“服务签约”“服务券”等方式促进服务资金随人群流动，公共卫生服务绩优者可争取更多的服务对象，从而提高公共卫生收入。

调整公卫资金配套比例

以“项目制”推行的公共卫生服务经费中县政府的配套比例占50%左右，但我国县域经济发展不平衡，经济困难县通常无力提供足额的配套资金。县域间公共卫生经费水平的差距，最终会转化成公共卫生服务的县域间“不均等”。

为了促进健康公平，公共卫生服务项目的财政配套政策应视县域经济实力进行一定调整。经济发展水平较差的县，可适当增加上级政府的配套比例，降低县财政的配套压力，减少由财政补偿差距造成的服务绩效差距。（据《健康报》）

中国欧科科技有限公司
血液分析仪(血常规)、尿液分析仪、生化分析仪、精子分析仪、血流变分析仪、微型B超机、经颅多普勒仪、心电图机、检验试剂耗材、血常规试剂等批发零售。
长期维修各类医疗设备
电话：13703847428 地址：郑州市花园北路

晟医中医康复仪
社区门诊、标准化社区卫生室必备治疗仪
专利仪器+专利熏蒸床+专利中药+三位一体+中医特色疗法
晟医中医康复仪仅适宜风寒湿型关节炎、类风湿关节炎、骨质增生、颈肩腰腿痛；国医专利产品（专利号：ZL200920091687.9），中药熏蒸治疗效果才是道理。提升专科形象，提高就诊率和复诊率。独家授权挂牌经营，签订仪器免费维修合同及区域保护，口碑相传，彰显专业本色。
全国质量、服务、信誉AAA级产品
全国风温骨病急救工程推荐产品
全国免费咨询电话：400-0372-268
全国售后服务电话：400-0372-269
咨询热线：(0372)2168387 15518788387
(0372)5362101 5362102
香港博士达国际集团有限公司监制 安阳博士达医疗科技有限公司生产
网址：www.aybsd.com
中国医学科学院重点推广

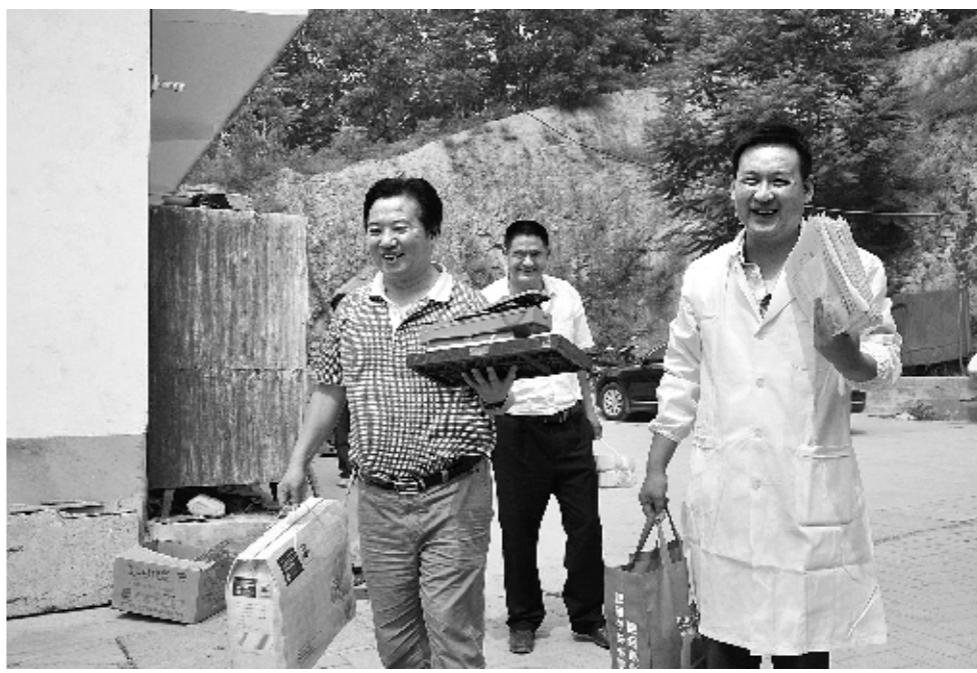
百年秘传 国家专利
专利号：ZL 2009 2 0001025.8
一、百年秘传的筋骨膏药贴，治疗各种原因导致的肩、腰、腿酸胀麻痛及椎间盘突出，骨质增生、颈椎病、关节肿痛、跌打损伤等新老疾病，一贴见效。
二、双效康肤达，治疗皮肤瘙痒、湿疹、脚气、牛皮癣等各种久治不愈的皮肤病，百治百效，现向外县市面函授以上技术，欢迎学习或经销。
邮政账号：604261002200257398
户名：黄毛古
咨询电话：15879930988 (0790)5888728
地址：江西省新余市分宜县站前路 68 号
网址：www.huangmaogu.icoc.cc

帮你建立、升级痔疮专科
电话：13007650120
网址：www.bawsyl.com
QQ:835462117

**诚邀同仁加盟合作
共创鼻病专科**
河南曹氏鼻病专科（曾氏中医诊所）：冀都中医医院中医治疗中心
10000号是华中传统医学学会中医分会教学与临床培训总部。
专利发明：ZL 200910015902.1 “一种治疗鼻炎的药物及其生产工艺”。欢迎基层医疗机构合作加盟。全国免费！（加盟、学习、拿货）。合作内容：特色诊疗鼻炎、鼻窦炎、不打针、不穿刺、不手术、不麻醉、不损伤鼻黏膜无创治疗，不需辨证论治，每周五报到，学习一天。欢迎同行来电咨询并可获赠光盘资料等。
地址：河北省新河县曹氏鼻病专科诊所
联系人：曹书光 手机：18631908341

卫生所迎来乔迁之喜

本报记者 何云霞 王平 文/图



徐志国（左一）帮忙给新卫生所搬东西

6月11日，平顶山市鲁山县赵村镇上汤村，尧山大佛脚下，在一阵噼里啪啦的鞭炮声中，一群村民簇拥着几位领导来到该村卫生所新址门口。细看，其中有平顶山市鲁山县卫生局副局长李强，鲁山县赵村镇卫生院院长耿全州，上汤村党支部书记徐志国等。一个卫生所的搬迁竟然能引来这么多人的关注，记者深入人群，解开了这个谜团。

“终于把这一天盼来了！多亏徐书记拿钱，村里才能有这么像样的卫生所。”上汤村村民徐惠广激动地告诉记者。他说，之前村里都没有一个像样的卫生所，距离最近的赵村镇卫生院也有3000多米，极不方便，村民们盼这样的卫生所已经好几年了。徐志国看在眼里，急在心里，于是一个人出资建立了标准化卫生所。

该卫生所乡村医生谢志强激动得跑前跑后，忙着布置药房、诊断室、观察室等。对他而言，这一天意味着一个新的开始，老百姓终于不用再挤在一间十几平方米的房子里看病、输液了。

上汤村地处尧山大佛脚下，有2000多常住人口。随着景区的开发，村民们逐渐有了新的营生。两年前，前任乡村医生改行，村民和游客们有了伤病就无法就近医治了。老百姓

求医心切，徐志国及耿全州很着急，于是前后奔走，积极协调，终于在半年后从国营石村调来了一位乡村医生，他就是谢志强。

人来了，房子却成了问题。近年来，上汤村已经发展到了寸土寸金的地步，背井离乡来到此处的谢志强找房子更是难上加难。后经村委会协调，谢志强夫妇搬进了一间只有

十几平方米的简易平房。他们在房间最里侧并排放置了两张单人床，然后用帘子隔开，腾出最大的面积为病人看病。

“房间实在是太小了，诊室、药房、治疗都在一个屋子，吵吵嚷嚷的，非常影响老百姓的就医质量。而且房间里最多只能放两张输液床，大部分人输液都是坐在凳子上，甚至

想过放弃，尤其是我妻子，整天想孩子。后来看到村民求医的渴望，我们实在不忍放弃，而且村委会和卫生院对我的鼓励与支持，更是给了我很大的信心。”谢志强说。

谢志强的到来，让当地的百姓有了新的健康依靠，徐志国也倍感欣慰。然而，他操心的下一个问题便是如何为谢志强提供一个标准的卫生所，为老百姓提供更好的服务。徐志国与村委会商量，把卫生所地址选在该村交通最便利的街道上。徐志国自己出资盖起了5层楼房，并将一层和二层无偿提供给谢志强，当成卫生所。

“我其实没做啥，能让老百姓看病，比啥都强。”徐志国用朴实的话语回答了记者的提问。据当地的老百姓介绍，徐志国热衷于公益事业，每年都会为学校捐赠校服、桌椅、书本等，深得百姓爱戴。“村里的老头、老太太看到我，大老远都打招呼，不把我当外人，这便是我最幸福的时刻。”徐志国说。

小小的村卫生所里，有徐志国用血汗钱倾注的一番爱心，有谢志强背井离乡扎根于此的决心，有卫生局、卫生院领导的关心。当地的老百姓在卫生所乔迁新址的鞭炮声中，个个脸上都笑开了花。

五 动心声

马齿苋情缘

在浩瀚的“植物王国”里，在众多的中草药中，我对马齿苋情有独钟。

从卫校毕业后，我到卫生院实习。没想到，我的第一位患者居然是我自己。刚安顿好，我就患了痢疾。于是，我就给自己开了几样治疗痢疾的药。两天后，病情丝毫没有减轻，于是我更换药物，并增加了输液治疗。又过了两天，病情依旧不见好转。我有些扛不住了，

通过对马齿苋的认识和了解，我发现它不仅对痢疾有独特的疗效，对感冒也有良好的效果。

现代医学研究表明，马齿苋具有良好的抗菌消炎作用。

马齿苋不仅是一味良药，营养也很丰富，每當夏秋季节，村民都会采些马齿苋食用，凉调或拌面蒸食都很美味。每年，我也会抽空采一些，除了满足食欲外，还要晒一些备用入药。

（侯义康）

从未这么自信

我和朋友开玩笑，说我这次从郑州参加培训回来，立马变成“神医”了，有一种“一针在手，走遍神州无敌手”的感觉，从未这么自信过。

刚学了全息针灸、单穴治急痛、怪三针，我就运用起来。

最开始的是我的一个师弟教我的。一天，我的婆婆头疼，我的一个师弟给我几根针，嘱咐我扎合谷穴和曲池穴。婆婆是因为睡不好觉头疼的，血压正常，我就为她扎了这两个穴位。没想到当天晚上婆婆的头就不疼了，直夸我扎

得好。对针灸的学习让我更有信心了。

我还运用单穴治急痛，为一个牙疼的病人治疗，很快，病人的牙就不疼了。

那天我接诊一个男孩儿，4岁，以发热1小时、咽痛为主诉来就诊。男孩儿体温38.7摄氏度，咽部充血，双侧扁桃体肿大，并伴有关节痛，双肺呼吸音粗糙，初诊：化脓性扁桃体炎，非常适合少商穴放血疗法，配合灌肠、口服药物治疗。第二天，男孩儿咽痛消失，体温降至正常，扁桃体

虽然依然肿大，但是脓点已经消失。

这次在郑州参加培训，不仅让我学到了医学知识，更让我学会了做人。教授们早上从外地赶来，甚至午饭也顾不上吃就赶回去，在百忙之中抽时间免费传授我们医学知识，使我们深受感动。

我一定认真学习专业知识和针灸技能，以帮助需要的病人。以后的行医之路，我会一步一个脚印地走下去，更自信地去面对病人，面对人生。

（贾文丽）

村医的幸福

小时候，我们吃完饭就开始跑着玩，捉迷藏、玩游戏，那时我们很少生病。随着社会的进步，电视机、电脑等都已经进入了寻常百姓家，孩子们吃完饭就坐在电脑前，玩游戏、聊天、户外活动越来越少了，近视眼、小胖墩和孤独症孩子越来越多。作为一名乡村医生，目睹这样的现状，我的心里多了一丝担忧。

记得去年我们县组织免费为65岁以上的老人注射流感疫苗时，一个老人激动地说：“现在国

家的政策真是好，免费给我们检查身体，免费注射疫苗，给我们发放养老金。现在我们不愁吃、不愁穿、不愁看病，日子越过越幸福啊！”

对于老百姓来说，和家人欢聚一堂，有饭吃、有衣穿，有个健康的身体，就是幸福！对于我来说，看到辖区居民的健康状况日益改善，我的工作得到他们的认可就是最大的幸福！

（刘绍华）

心 潮集

焦裕禄

□ 娄季魁

书记焦裕禄，人民好公仆。一心忠于党，天天民接触。连年灾害重，兰考更突出。风沙盐碱涝，禾苗难出土。四处逃荒人，遍地悲声哭。书记到任后，访贫又问苦。与民同劳动，生活最简朴。压碱又排涝，沙丘栽桐树。累倒沙丘上，生命也不顾。制定十不准，家庭不特殊。英魂归天去，群众很痛苦。辞世五十年，兰考天地覆。盐碱成良田，沙坡满地绿。永远怀念您，党的好干部。

十字歌

□ 杨先月

一诺千金礼仪信，二老奉养孝悌真。三餐节俭勿忘贫，四方之志树雄心。五谷兼蓄精气神，六亲往来福满门。七星高照佑好人，八方进财有余存。九州和谐同庆春，十万江山日月新。

遗失声明

郑州大学第一附属医院师秀琴执业药师资格证（编码：003588），2002年10月取得，2012年10月遗失，声明原件及复印件作废。

河南省某民营医院整体转让或托管

医院地处河南省焦作市，主要有妇科和整形美容科等核心业务，核准开设内科、外科、妇科、生殖健康与不孕症专业、皮肤科、医疗美容科等多个科目。

医院地处焦作市繁华路段，位置优越，运营多年，具有良好的市场基础和管理基础。

欢迎洽谈！

联系人：华先生 联系电话：15838337713