

本报讯(记者丁宏伟 通讯员胡志斌)记者6月5日从确山县卫生局获悉,确山县卫生局将2014年确定为“基本公共卫生服务工作示范村卫生室创建年”,通过强化29项标准,全面推动村卫生室提档升级,

促进基本公共卫生服务工作开展。确山县卫生局确定示范村卫生室创建标准有29项:组织形式规范、新农合管理规范、产权关系明晰、财务独立核算、健康档案管理、经营管理民主、独

立责任主体、卫生监督协管、签约基本公共卫生服务、健康教育宣传、疫情防控管理、签订目标管理、养老保险制度、基本公共卫生服务业务培训、村卫生室环境卫生干净等。

通过示范村卫生室创建,力争到2015年年底,全县85%以上的村卫生室达到示范村卫生室标准,平均每个乡(镇)拥有8个服务特色突出、持续发展能力较强、规范管理好、基本公共卫生服务做得好、群众反映好的示范村卫生室。



栏目热线:(0371)65957881 65589229

换证遇阻 新农合报销被叫停

本报记者 陈述明 何云霞 王平

5月25日,濮阳市清丰县柳格镇前张家村的乡村医生张殿力向记者反映:当地卫生所法人代表更替及医疗机构执业许可证更换新证遭遇重重困难,新农合报销被停止,近2000村民因看病不能报销,叫苦不迭。具体原因是什么?本报记者进行了深入采访。

据张殿力介绍,他自1991年开始在本村行医,2012年3月29日,由于村卫生所资源整合,关于村卫生所法人代表一事,柳格镇卫生院召集张殿力和该村的另外两名医生张彦秋、张彦仓一同商量。因张彦秋快到退休年龄,大家便商量不让张彦秋争做法人代表,并且无论谁做法人代表,为了不影响张彦秋退休,张彦秋的名字都会出现在医疗机构执业许可证上。然而张彦秋不同意,想继续争做法人代表。三人商量未果,柳格镇卫生院建议他们去村里解决。

2012年3月30日,张殿力便去村支书家里说明情况,当时村支书、村主任及村委员都在场,他们三人与张殿力商量,村里要修路,但资金不够,询问其能否为村里捐点儿钱。张殿力当场答应为村里捐3万元。就这样村里为张殿力开具了当村卫生所法人代表的证明。

然而隔了几天后,村主任又找到张殿力说,张彦秋和张彦仓不同意他当法人代表,并且他们也同意为村里捐点儿钱。张殿力一听,马上到柳格镇卫生院询问事由。该院防保组负责人吕志勇说,因张彦秋已到退休年龄,需要更换村卫生所法人代表,然后将张彦仓及张彦秋的儿子张芳稳叫到卫生院,询问其意见。张芳稳表示,无论谁做法人,都要拿出3万元还给他父亲,否则别想换证。张殿力和张彦仓均不同意。协商未果,吕志勇建议他们找村委会确定好人选再来换证。

于是,三人又来到村委会,然而,村委会对此的回应是证是卫生局发的,卫生局看着办。于是张殿力在村、信访办、卫生院、卫生局之间来回跑。信访办和村委会是同样的回应,卫生院和卫生局的态度是村里不开信没办法换证……

张殿力成了卫生所的从业人员。几个人相安无事。

然而在今年5月6日,该乡新农合办公室负责人告知张殿力,因该村的法人代表已经到了退休年龄,医疗机构执业许可证不能正常校验,暂停新农合报销。张殿力一听,马上到柳格镇卫生院询问事由。该院防保组负责人吕志勇说,因张彦秋已到退休年龄,需要更换村卫生所法人代表,然后将张彦仓及张彦秋的儿子张芳稳叫到卫生院,询问其意见。张芳稳表示,无论谁做法人,都要拿出3万元还给他父亲,否则别想换证。张殿力和张彦仓均不同意。协商未果,吕志勇建议他们找村委会确定好人选再来换证。

于是,三人又来到村委会,然而,村委会对此的回应是证是卫生局发的,卫生局看着办。于是张殿力在村、信访办、卫生院、卫生局之间来回跑。信访办和村委会是同样的回应,卫生院和卫生局的态度是村里不开信没办法换证……

记者了解到此事后,5月29日,联系到吕志勇。他的回应是乡村医生办证需要村委会开证明的目的是:容易协调村里关系。记者又联系到张芳稳,问他向下一任法人代表索要3万元有什么依据?他认为当时钱交得不公正,要替自己父亲讨个说法。最后,记者到清丰县卫生局,问如何处理这个问题?清丰县卫生局的一位副局长说,只要村里和法人代表意见统一了,在法人代表、负责人、从业人员、执业地点明确一致的情况下,就可以换证;至于3万元的事,那不是卫生系统的事情,要依靠当地党委、政府解决。至记者发稿时,柳格镇前张家村的新农合报销问题仍未解决。

“证件办不下来,新农合无法报销,最大的受害者还是老百姓。”张殿力说。整件事情问题出在哪里,谁来出面解决?面对张殿力的疑问,本期《本周说法》邀请相关专家和律师进行深度点评。

专家点评

村卫生所如果是集体所有,法人代表可以是村委会负责人,也可以是村卫生所的工作人员。考虑到村卫生所的专业性和特殊性,法人代表从村卫生所工作人员中产生比较合适。选聘村卫生所的法人代表一般有两种形式:任命式和选举式。如果卫生行政部门、卫生院、老百姓对某个乡村医生认可度较高,没有异议的话,一般就会直接任命。如果有多名乡村医生参与竞争,卫生行政部门及村委会就需要结合其执业资格、工作情况、群众信任度等进行综合评估,可结合当地村民选举的形式产生。

本案例中村委会将法人代表的推

举与捐款绑定在一起的方式是不合理的,因为捐款与卫生所负责人的产生标准并没有直接关联性,不能作为衡量乡村医生医能力的标准。

卫生行政部门和卫生院对村卫生所和乡村医生有监管责任,承担有行政、业务、药械、财务、绩效考核等方面的一体化管理职能。针对本案例中目前新农合报销被停,百姓苦不堪言,法人代表争执不休的现状,该地区的卫生院应参与其中进行积极协调,加强管理。卫生行政部门对乡村医生提到的此类问题也应慎重对待,应指导、督促卫生院,促使问题早日解决。

(新密市卫生局副局长 陈延朝)

律师点评

村委会强调无论3位候选人谁当选法人代表都需要捐资3万元用于村里道路建设的做法,是利用其强势地位,在选举法人代表过程中附加条件,胁迫相对人捐赠的搭车收费行为。

捐赠本应是建立在平等、自愿、无偿的基础上,而村委会却利用选举法人代表之机,强迫相对人进行捐赠,依据我国《合同法》第五十四条的规定,下列合同,当事人一方有权请求人民法院或者仲裁机构变更或者撤销:(一)因重大误解订立的;(二)在订立合同

(河南大河律师事务所律师 王永建)

“两定一免”护健康



6月3日,汤阴县白营镇阎石得村卫生室的乡村医生正在为村民测量血压。近日,白营镇中心卫生院在全镇26个行政村的卫生室挂起“高血压糖尿病免费测量点”标牌,采取“两定一免”措施,即定点(村卫生室)、定次数(一年4次),免费为高血压病、糖尿病患者测量血压、血糖,切实为群众提供规范化的健康服务。

李学丰 张治平/摄影报道

许昌调研基层卫生工作现状

本报讯(记者王正勤)记者6月5日从许昌市卫生局获悉,许昌市卫生局自5月15日至6月15日组织开展为期一个月的农村卫生工作调研活动,全面了解农村卫生工作现状、存在的问题以及制约农村卫生工作开展的主要因素,探索新形势下基层医疗卫生机构运行新机制。

此次调研采取书面函调和实地调查座谈相结合的方式。现场调研采取听汇报、召开相关座谈会、查阅工作资料以及现场走访等方式,深入了解农村卫生工作

的现状及存在的问题。调研分县级和市级两个层面进行,首先由各县(市、区)组织开展,市卫生局在各县(市、区)调研的基础上,再由局领导带领调研组,到各县(市、区)乡镇卫生院、村卫生室进行实地调研。调研的主要内容,一是基层医疗卫生机构基本情况;二是基本医疗保障制度建设(新农合)的现状;三是基本公共卫生服务工作的现状;四是基层医疗卫生机构管理尤其是乡村卫生服务一体化管理的现状;五是乡村医生获得补偿

的情况及存在的问题;六是乡村医生队伍建设的现状及存在的问题;七是片医签约服务实施情况及存在的问题。为了保障调研活动取得实效,许昌市卫生局要求各地要深入基层,组织不同层面的座谈会,认真听取基层的意见和建议,并把基层的意见和建议进行归纳和梳理,把本地农村卫生工作中存在的主要问题找准,存在问题的原因分析透,把下一步的工作措施制定具体,力戒走过场,搞形式主义。

观点

个体诊所用药须监管

□刘延华

笔者最近坐诊时看到一位眼部充血的患者,经检查仅是单纯的眼结膜充血,但患者在个体诊所就诊时竟给开了两种口服抗生素、3种口服维生素,还有两种抗生素眼药水。

在基层医院,临床上的乱用、滥用、超量用药等不规范用药现象较多。分析原因有以下几个方面:百姓的医学知识匮乏,盲目相信商业

宣传和所谓新药特药的疗效,要求医生开具未得到国家认可的药品。有些医生给患者开带有商业利益的药。各类药物的合理应用未得到推广和落实。在部分个体诊所,非法行医现象仍然存在。

近几年,为了促进合理用药,维护广大人民群众的健康,国家卫生行政部门对于各类药物的合理应用制定

了很多规范、指导原则和管理办法,但执行起来往往出了偏差——在正规医院还能执行,在某些基层医院和个体诊所就不能执行。针对此情况,卫生行政部门应负起责任,对少数基层医院和个体诊所进行用药指导和监督,必要时联合药监部门共同管理。

(作者供职于山东省东阿县人民医院)

数说卫生

农村留守儿童达6000多万

本报综合消息 中华全国妇女联合会近日发布的《健全农村留守儿童关爱服务体系研究报告》(以下简称《报告》)显示,目前全国有农村留守儿童6102.55万,占全国儿童的21.88%。

《报告》建议,由于我国现行法律体系对未成年人监护的规定过于笼统、不易操作,应根据实际情况进一步完善《未成年人保护法》和

《义务教育法》等现有相关法律法规,强化和支持家长履行对子女的监护教养责任,完善委托监护制度;除了对留守儿童的社会福利支持外,应通过纳入地方财政预算、设立专项经费、建立关爱基金、多渠道开展社会筹资等方式,重点保障农村留守儿童关爱服务体系

中专职人员队伍、阵地建设、专项活动、家庭教育指导等专项经费的落实;制定考核指标体系,对农村留守儿童关爱服务体系进行专项考核。

据介绍,2013年,全国妇联、教育部、国家卫生计生委等在全国19个留守流动儿童集中的省(自治区、直辖市)建立了40个健全农村留守儿童关爱服务体系试点地区。《报告》就是在总结试点经验的基础上形成的。

基层快讯

提升管理能力

本报讯(记者杨须 通讯员张冬杰)日前,巩义市卫生局举办2014年城市社区卫生人员服务能力提升培训开班典礼。71人参加此次培训。

这次培训将持续一个月,采取理论培训和讨论实践相结合的方式。培训内容包括全科医学与社区卫生服务理念、社区卫生服务中心主任管理能力和管理技术、基本公共卫生服务政策及规范等。培训班实行每日签到制度,每期培训前后对学员进行技能检测,以保证学员全面掌握学习内容。

开展包村帮扶

本报讯(记者常俊伟 通讯员李荣君)记者6月6日从封丘县卫生局获悉,自4月21日以来,封丘县卫生局局长张全多次带领该局驻村工作人员到分包的城关乡刘富寨村开展调研和帮扶工作。

一个多月来,封丘县卫生局开展了以下帮扶工作:一是设计了《城关乡刘富寨村规民约》墙体宣传板1块,聘请人员书写了涉及社会治安、村风民俗、邻里关系等方面的内容;二是设计了《刘富寨村村务公开栏》和《党务公开专栏》墙体宣传板各1块;三是帮助清理村委会院内杂草、垃圾;四是为村卫生所粉刷新农合、基本公共卫生服务等固定宣传板3块,并捐助价值3000余元的药品。

村医集中“充电”

本报讯(记者高志勇 通讯员王怀根)记者6月6日从浚县卫生局获悉,浚县卫生局日前分批对全县1262名乡村医生进行医学基础知识培训。

此次培训的重点是急诊急救有关基础知识、简易的现场急救措施、合理转送患者的操作、公共卫生知识,以及内科、外科、妇科、儿科等基础知识,以提高乡村医生的专业知识和技术水平,使他们能更好地适应农村卫生发展的需求。



近年来,黄河三门峡医院定期组织医务人员到偏远地区为群众送医送药。近日,该院再次组织医务人员来到陕西西李村乡为当地群众义诊。图为义诊现场。

刘岩 张永红/摄影报道