

# 上海破获特大医托诈骗案

每拉来一个患者，医托都有提成；收取 4000 元药费，诊所开出几帖清热祛火的草药治疗青光眼；操控数家民营医疗机构，“投资人”靠医托网络谋取暴利……4 月初，上海警方破获一起特大医托诈骗案，医托、“托头”、医生、投资人，庞大的组织结构，复杂的利益链浮出水面。

近日，上海警方成功捣毁一涉医非法经营团伙，抓获涉案人员 160 多人，其中医托 69 人，缴获仿真枪 1 支、药品 10 余箱。初步审问发现，犯罪嫌疑人易某、陈某夫妇幕后操控，组织医托团伙，将来沪就医患者骗至易某控制的民营医疗机构就医，非法牟利。仅今年 3 月以来，受害者就达 669 人。

**守株待兔“钓”患者，介绍一人提成二十元。**

周某是被抓获的医托诈骗嫌

疑人之一。周某一般早上 6 点多起床，7 点多赶到距上海华山医院、五官科医院不远的常熟路地铁站，守株待兔。

“有人会问‘华山医院怎么走’，我就问人家‘你什么毛病’。然后，我老婆就走来说，‘华山医院看不好的，去华欣门诊部看看吧，我在那里看几次就好了’。”周某某说。

据上海市公安局治安总队副队长单雪伟介绍，医托负责在上海市三级甲等医院、专科医院挂号处及周边区域，以虚构、夸大事实等形式诱骗外省市来沪就医患者，到易某控制下的医疗机构就医。

据介绍，易某控制的几家诊所里，一家诊所至少有 50 名医托在外帮忙骗患者，医托们和医院之间依靠“托头”牵线搭桥。“托头”负责招募医托，统计和支付医

托的提成。

**开“药方”全看患者经济实力**

易某供称，涉案诊所的医务人员分为医生、医生助理、导医、药师和核价员等。“核价员很关键，会根据‘广告员’（医托）反馈的患者病情和经济状况来决定患者的疗程，说穿了，就是决定这次诊疗能骗多少钱。”

据易某交代，所有医务人员收入均为底薪加提成，医生自己拉来的患者，药费提成 10%，医托拉来的患者，提 5%。而涉案诊所对外宣称的“专治疑难杂症”，多是慢性病，以皮肤病、胃病、妇科病为主。不管什么病，医生只开一些调血理气的药，这些药没有什么治疗效果，也不会吃死人。

**将“合作”民营医院包装成诈骗平台**

涉案民营医疗机构是易某医

托诈骗团伙的诈骗平台。据警方介绍，易某、陈某夫妇等以威胁、恐吓等不正当方式迫使一些民营医疗机构与其合作，挂号费的 50%、药费的 12%返还给诊所。

据介绍，2002 年，易某来到上海，经老乡介绍进入医托圈。2004 年，他从闵行区南亚医院承包了中医科，开始雇佣老乡做医托，自己当老板。

此后，易某又分别买下了东胡庆余堂药房、明阳中医门诊部、福寿门诊部 80%股份，金典医院 100%股份，承包了华欣门诊部中医科，利用医院从事诈骗。

据上海浦东公安分局副局长王凯介绍，这些涉案民营医疗机构，刚开始都具备正常门诊资质，但在国家卫生计生委给其办好行医资格证后，却改弦易张，将正常聘任的医师、护士等人扫地出门。

**医托诈骗取证定性难**

上海市公安局刑侦总队三支队支队长钱海军说：“易某的医托团伙以公司化经营，层级分明。2009 年，上海警方在侦查一起医托诈骗案时，曾顺线将幕后主谋易某逮捕，后因证据不足，易某被取保候审。”

“医托诈骗犯罪已经影响了医院正常的诊疗秩序。”上海警方表示，涉案人员具有明显的地域性，容易拉帮结派，形成有组织的犯罪团伙，给社会治安带来不良影响。

据了解，上海警方将进一步加大审讯力度，完善证据链条，依法追究涉案人员的刑事责任。

（据《人民日报》）

## ■ 法制热线

## ■ 你说我说

### 医托为什么爱“傍”中医

□张晓华

上海日前破获的特大医托诈骗案，为人们揭开了一条庞大的利益链，令人瞠目结舌，想不到医托居然以如此“有组织、有纪律”的方式存在着。分析医托的行骗手段，会发现另一个让人担心的现象：他们主要“寄生”在中医身上。不管是医托“拉客”的托词，还是给患者“看病开药”的假医生，都是打着中医的幌子，干着无良的勾当。



如此一来，医托们掏空的不只是患者的钱包，还往本来就生存艰难的中医身上又泼了一盆污水。“劣币驱逐良币”，假中医勾结医托的行径，一定程度上会影响人们对真中医的信任，毁灭中医的生存土壤。在气愤的同时，我们应该反思，为什么医托喜欢打中医的幌子？除了执法部门的努力，行业内能为减少这种现象做些什么？

医托利用中医行骗屡次得手，首先，说明了群众对中医乐于一忽悠，患者跟着走，不是骗子本事大，是很多群众的确认为中医有着神奇之处。这种观念的形成，主要是中医在民间通过口碑的传播，许多群众都曾经听说过的类似的事例。问题在于，这种听说仅仅是只言片语，零零碎

碎，群众对中医并没有清楚、全面的认识。于是，骗子就有了可乘之机，利用群众心里模糊的信任，大逞巧舌。群众上当后，懊丧之余也有可能对中医产生不好的印象。这是值得宣传部门与广大中医工作者警惕、反思的。

假中医泛滥，也与真中医的稀缺与失语有关。这些上当的患者不了解中医，但他们的确愿意找中医看病。如果中医医疗机构名声够大，名中医够多，群众“用脚投票”也知道着中医该去哪里，就不至于稀里糊涂地跟着骗子去找“中医”了。名中医的培养，中医诊所的普及，都是中医清除医托这个“寄生虫”的有效措施。

广大的中医工作者们更应该告别沉默，力所能及地告诉身边的人，告诉社会公众：我们的中医药文化到底是怎么回事，真正的中医到底是什么样子。

## ■ 服务探索

近日，在江苏省扬州市第一人民医院，市民汪红霞因肠胃病前来就诊。挂号时，她递上了自己的社保卡和职工医疗病历，值班医生一刷卡，电脑立即打印出了写着她名字的挂号单。

近日，扬州市决定充分利用身份证、医保卡、市民卡等身份识别证件的功能，在市区全面推行“实名就医”。“患者从挂号开始，就诊信息就在医院内部的电子就诊管理系统中保存，并完成流程操作，缺少身份信息或者信息有误，流程就无法进入下一步。”扬州卫生局局长王杨军说。无论是专家门诊还是普通门诊，市民只要凭证刷卡登记后，就能完成挂号、就诊、划价、取药、医保报销。

与以往排队、交钱就能挂号就诊相比，提供身份证、医保卡、市民卡等后才能就诊，这不是给就诊者平添一道手续吗？

5 年前，苏北人民医院就开始“实名就医”的探索，但不久后就“搁浅”。“不能执行的原因很多，比如很多农村患者不习惯带身份证，一些患者就医时出于保护隐私考虑不愿用真名。而在手

## 扬州市推行“实名就医” 改变患者就医习惯

写病历的时代，医院也没有鉴别患者用假名的有效手段。”该院门诊部主任马勇波说。直到两年前，该院全面启用网上诊疗管理系统，患者入院后，所有个人信息、就诊信息、用药信息等都在网上走流程，才使“实名就医”有了可能。

“实名就医”被解读为遏制“一人参保全家看病”“黄牛炒号”等不正常医疗现象的一剂猛药。马勇波说，“实名就医”仍不能杜绝冒用他人身份证件看病并开具发票报销的现象，但在实名制环境下，将身份证件借给别人看病可能会承担更多风险。各种检查结果是医生判断患者病情、制订治疗方案的重要依据，如果患者使用假名，病案、病史资料就会混乱，从而可能导致医疗事故。比如，患者本身对青霉素没有过敏史，冒用有过敏史者的身份证等看病，医生在查看过敏史资料时就很容易误判，进而导致事故。

“实名就医”的另一个功能是实现居民个人健康信息的资源共享。70 多岁的李成说，年纪大了，病也开始多起来，一年要

到医院三四次，每次医生都会问以前的病史。实名就诊，每次就诊都记录下来，就可以拿身份证直接调看病历了。王杨军说，在“实名就医”基础上建立的个人健康资料，有利于医生全面掌握患者病情，做出更加准确的诊断。

“看病是我的隐私，为什么非要带身份证？难道有病没带身份证就不给看？”患者刘新华不解。

江苏奕俊律师事务所主任孙裴说，没有任何法律法规授权医院掌握与患者就诊无关的信息。也就是说，医院不能强制患者登记真实姓名，应以患者自愿为前提。不过，患者到医院就医，某种程度上与医院形成了医疗服务合同关系。从双方平等互信的角度出发，对于患者来说，有将真实姓名告知医院的义务，特别是当患者所患的病属于《传染病防治法》所规定的传染病或出现疑似病情时，患者应将真实信息告知医院。这有利于公众安全，也符合法律法规要求。

推行“实名就医”，医院能



否保证信息不外泄？接受记者采访的患者普遍有这样的担心。

苏北人民医院院长王静成说，医院网上诊疗系统采用授权制，医生须凭密码、工号等才能进入系统，且有权限设置，不是每个人都能看到特定患者的就诊信息。医院规章制度和现行法律中，都有对医生须保护患者隐私的规定。

“‘实名就医’作为就诊方式的变革，患者接受起来有一个过程，医院在借助技术手段执行制度的同时，也要注重加强宣传和引导，增强人们实名

就诊的意识。”扬州大学医疗管理专家张陟遥副教授说。“实名就医”只是整个医疗信息化改革的一个起点，有了这个起点才能继而推行以电子病历为核心的医疗信息化改革，实现优化医疗服务流程，整合卫生资源，规范服务与管理，提高医疗卫生服务与监管能力。在推行“实名就医”的过程中，不妨采用利益引导方式，比如实名就医的患者可以享受治疗费优惠、享受免费专家门诊等，从而引导更多患者改变就诊习惯，接受实名制。

（据《新华日报》）

## “放开非公医疗服务价格” 为何引发震动

□武 洁

近日，国家发展改革委、国家卫生计生委、人力资源和社会保障部联合发出《关于非公立医疗机构医疗服务实行市场调节价有关问题的通知》，放开非公立医疗机构医疗服务价格，鼓励社会办医。国家卫生计生委召开新闻发布会称，鼓励社会力量办医，同时要清理各种阻碍社会资本进入医疗服务领域的不合理规定。目前，医务人员的工资待遇比较低，这是一个不争的事实，所以要研究制订符合医务人员行业特点的薪酬制度。（4 月 9 日《人民日报》）

人员作为医疗服务市场的关键要素，必然会成为医疗机构之间争夺的资源。虽然有医师多点执业政策的出台，但医师的时间、精力终究有限，一旦放开价格的非公立医院对医师形成足够的吸引力，公立医院的医师队伍是否能保持稳定，公立医疗服务供给是否还能获得有效的支撑，会不会成为问题呢？多元化分层次医疗服务供给，固然是不可阻遏的市场趋势。但如何在实现恰当分层的同时，保障基本医疗服务的可持续性，确不容掉以轻心。

医疗服务的关键在于人才，放开非公立医疗服务价格以及医师的多点执业，尤其当同一位医师，在不同的地点执业，所获得的回报与收益可能存在极大的差距，优质的医疗人才才会更多地流向更能体现其价值的地方。公立医疗机构究竟靠什么来留住人才，在保持竞争力的同时维持现有的医疗价格体系下的充分医疗服务供给，也就是个必须直面的课题了。如果在市场的强大推力之下，能够推动扭曲的价格回归，助推建立符合医疗行业特点的定价体系和薪酬制度，恐怕是最值得期待的。

## 相关链接

对实名就医，网上的声音分为正反双方。支持者占了绝大多数。

### 正方：

**实名就医能节约医疗资源，减少骗保，关键时刻还能救命。**

**④ 协和何方方：**我管过一个卵巢癌患者，她一直拿女儿的名字看病，后来死了，死亡证明只能写女儿的名字。

**④ 龚晓明医生：**我在门诊遇到过一个患者，拿着她妹妹的医保卡就诊，等做了术前准备才告诉我这个情况。以后她妹妹就不能在我院做手术了，因为血型核对程序根本通不过了。

**④ 二 姐子：**拿别人的医

保卡看病抽血拍片子，最坑爹了！我遇到好几个患者，检查结果和上一次对不上，让我们白担心一场。“实名就医”太正常了，这是一种诚信，银行卡难道不实名吗？有多少存款难道不是隐私吗？

**④ 气滞疯：**为什么不实名？连名字都不敢说，病史就隐瞒更多了，出现误诊漏诊的概率会更高。医生问患者病史的时候，患

者一句“你查户口的啊”能把人呛死。另外，像北京一样门诊看病都能报销的话，还取不实名？是否实名制和隐私无关。

**④ monkeyking72：**实名制看病和隐私是两回事。

**④ 药草园 YaYa：**医院做好个人隐私处理，实名制看病是更好的选择，还可以帮助建立个人健康档案，方便医生综合了解个人信息进行疾病诊断治疗。

### 反方：

**保护患者隐私是义务，实名制似乎没必要一刀切。**

**④ altarofstone：**看病可以实名制，但实名制后医院有保护患者隐私的义务。上次看个高血糖，第二天就有牛奶公司送来了无糖牛奶的广告！这不是巧合吧？！

**④ 刚强胆壮 777：**应当区分患者的需求，属医保报销的须带身份证，非医保的就没必要。

**④ 秦方医院成本绩效管理咨询：**不要全民皆兵，什么都要实名制，患者需要自费看病什么都可以不带，要是需要医保报销必须带证件，否则没法报销。



医药卫生报社理事会

近日，濮阳市油田总医院召开产权制度改革与招商引资推进大会，二次改制顺利完成股权转让程序，北京东君医院投资管理有限公司（以下简称北京东君公司）出资 7 亿多元对价收购这家国内著名的三级甲等医院及其属下 6 家社区医院 100%股权，正式入驻该院。这次改制不仅让该院 1000 余名职工出资人获得较大收益，而且还给濮阳市带来 1 亿多元的税收。3 月 30 日，改制后的医院首届董事会领导、新任医院高层管理团队组成人员与 160 名中层干部和机关管理人员见面。原卫生部医政司司长、中国民营医院协会名誉会长于宗河、河南省卫生厅、濮阳市人民政府、濮阳市卫生局、中原石油勘探局卫生处领导到会祝贺。

濮阳市油田总医院前身是中原油田总医院，2006 年 11 月，中原油田以职工工龄补偿置换股份的方式对该院进行股份制改造，该院由原来的国有企业职工医院变更为民营非营利性医院，参加改制的 1016 名职工成为该院出资人。改制以来，该院坚持“改制不改为

民宗旨，发展不变公益本色”办院方针，凭借灵活高效的管理体制和运行机制，积极引进优秀人才，狠抓医院内涵建设，不断改进服务模式，医院的技术水平、服务能力和服务质量逐年大幅提高，实现了跨越式发展。在首次改制后的 7 年时间里，该院开放床位由 859 张增加到 1620 张，职工人数由 1016 名增加到 1737 名，年门急诊量由不足 80 万人次增加到 180 万人次，年出院患者由 1.67 万人次增加到 6.54 万人次，医院高级专业技术人员数量、床位规模、年业务量和业务收入等指标在全国民营医院中均排名第一，为濮阳市经济社会发展和人民群众医疗保健水平的提高发挥了重大作用，成为城乡群众和中原油田职工家属保健就医的首选医院。

由于该院初次改制受政策等因素的制约，制度设计不够完善，存在着股权分散、产权不清晰等制度缺陷，随着改革的深化和时间的推移，现有产权关系已经严重影响了医院的决策效率和发展战略。根据医院章程，职工持有的医院股权不能参与分红，不能继承，不

## 招商引资 股权 100%转让 濮阳市油田总医院产权制度改革带来新活力

本报记者 陈述明    通讯员 肖凤歧

北京东君医院投资管理有限公司（以下简称北京东君公司）是一家主要从事医疗卫生产业的战略投资与医院股权购并的行业投资公司，在医院资产重组和管理运作方面积累了丰富经验。这次收购油田总医院，北京东君公司承诺在未来几年持续注入资金，为该院建设病房大楼等基础设施和引进大型医疗设备。2013 年 12 月 4 日，该院总建筑面积 32.2 万平方米的医院规划设计方案经濮阳市土地规划建设项目审批联席会议审议通过。根据该方案，在未来几年将由北京东君公司投入资金，分三期建设医院综合外科楼、综合内科楼和康复病房楼等医疗业务用房，并更新、购置包括 PET-CT、高速直线加速器在内的大型尖端医疗设备，整合医疗资源，成立肿瘤诊疗中心、脑科中心、血管介入治疗中心、基因治疗中心、健康管理中心等，把该院打造成为豫冀鲁周边地区规模最大、实力最强、环境一流、装备一流、技术一流、服务一流的现代化区域医疗中心。目前，一期规划的 12.3 万平方米综合外科楼的前期周转

病房楼工程已经开工建设，并被濮阳市政府确定为 2014 年重点建设项目，预计年内可竣工投产。

改制后的油田总医院成立了首届董事会，聘任了医院高级管理人员。北京东君公司总裁、留美博士扈传平先生任该院董事长，原卫生部医政司司长、中国民营医院协会名誉会长、主任医师于宗河教授，原油田总医院管委会主任、担任该院院长 17 年、带领医院创建了诸多辉煌和多项全国民营医院第一的石庆泉先生任副董事长，原油田总医院党委书记张保才主任技师任医院监事会主席。该院董事会聘任于宗河教授为油田总医院终身名誉院长，首席医院管理专家，聘任穆永臣主任医师为医院院长。

在当天的干部大会上，石庆泉副董事长介绍了医院二次改制运作情况，于宗河副董事长兼名誉院长、首席管理专家对医院改制之后的建设发展提出要求。医院新任院长穆永臣主任医师做了表态发言，表示将借助改制重组带来的良好发展机遇和北京东君公司雄厚

的资金实力，在各级政府的支持下，团结带领全院职工开拓进取，锐意创新，不断提高综合服务能力和医疗服务水平，为保障全市人民群众身体健康、促进本地区医疗卫生事业的发展做出新的更大的贡献。北京东君公司总裁、油田总医院董事长扈传平博士重申了北京东君公司对该院改制重组各项承诺，阐述了改组后的油田总医院的办院宗旨、目标愿景、经营理念，为该院描绘了一幅建设区域医疗中心的宏伟蓝图，使该院全体与会者深受鼓舞。

濮阳市人民政府副市长沈运田发表了热情洋溢的讲话，对实力雄厚的北京东君公司收购并重组油田总医院取得圆满成功表示祝贺，勉励重组后的油田总医院继续大胆探索，加快发展，在濮阳市医药卫生体制改革中继续发挥引领作用、示范作用、标杆作用和表率作用，相信实力雄厚的北京东君公司会继续加大对油田总医院和濮阳市的投资力度，为濮阳市经济社会和医疗卫生事业发展做出新的更大的贡献。