

# 焦作新增十三名执法「眼线」

本报记者 王正勤  
实习记者 赵薇  
通讯员 申凯

不及时……这些都是山阳区卫生监督所在日常工作中面临的问题。山阳区卫生监督所现有在编卫生监督员16名,却要负责整个辖区27万多人口的卫生监督执法工作,工作难度可想而知。

“按照国家相关规定,卫生监督与服务人口比例应为1:10000,我们这里只有16名在编卫生监督员,而辖区人口却有27多万人,远远超出比例范围。”卫生监督员郭德武说,执法力度不够成为困扰山阳区卫生监督所所长郭德武的首要问题。

为了解决这一难题,2009年,山阳区卫生监督所建立了从区卫生监督所到社区卫生服务所再到社区卫生服务站的“卫生监督三级网络”。山阳区卫生监督所在社区卫生服务中心下设办事处,从社区卫生服务中心和乡政府各抽调1人,负责基层卫生监督工作。

“卫生监督三级网络”的建立一定程度上缓解了山阳区卫生监督所人员不足和执法力度不够的问题。但是,很快问题接踵而来。“因为是临时从社区卫生服务中心和乡里抽调的人手,他们在负责基层卫生监督工作的同时,还要承担原单位的工作,往往是原单位一个电话,办事处就面临无人执法的局面。”郭德武说。

**全新规划:招聘专职卫生监督协管员,为卫生监督注入新力量**

“卫生监督工作意义重大,我们必须加大卫生监督执法力度,保证为人民群众提供优质、高效、规范化的卫生监督服务。”2013年9月,在山阳区卫生局召开的卫生监督工作会上,山阳区卫局局长刘庆新强调。

随后,根据《河南省卫生厅关于卫生监督协管员服务项目的实施意见》的要求,山阳区卫生监督所在全市先行先试,面向社会公开招聘卫生监督协管员和卫生监督信息员。“既然兼职的不行,我们就招聘专职的。”郭德武说。经过初试、笔试、面试等层层把关,共有13名报名者通过面试进入最终考核。

虽然经过多轮筛选,但是这些报名者还不具备相关业务监督协管能力,卫生监督业务水平还有待提升。为了督促这些新招聘的卫生监督协管员尽快熟悉业务,提高卫生监督

协管工作能力,山阳区卫生监督所决定对已经通过考核的这13名卫生监督协管员进行专业培训。

**拔锚起航:13名卫生监督协管员成为新“眼线”**

“我们加大对卫生监督协管员的培训力度,制订了培训计划,通过举办专题培训班、以会代训、交流学习等方式对其进行强化培训。”据郭德武介绍,此次对这13名卫生监督协管员培训的内容包括卫生监督协管基本概念、卫生监督协管员工作职责、卫生监督协管员文书的书写、卫生法律法规、公共卫生、学校卫生和医疗服务监督知识、卫生监督行风、政纪等。

2013年12月中旬,经过一段时间的强化培训,山阳区卫生监督所对这批新的卫生监督协管员进行了首次考核。“考核是对13名卫生监督协管员培训成果的一种检验,我们要求卫生监督协管员必须具备一定的专业知识和监督管理知识,能够熟练掌握与卫生监督工作相关的法律法规、技术规范和工作程序。”郭德武说。

只有理论知识而没有实践能力是不能成为一名合格的卫生监督协管员的。在经过多次理论培训和理论考核后,2014年1月,山阳区卫生监督所又举办了“山阳区卫生监督协管员现场执法技能考核”。为了切实评定卫生监督协管员的现场执法能力,山阳区卫生监督所相关考核人员在考核开始前对考核现场设置了诸多“陷阱”。考核中,13名卫生监督协管员针对检查点(酒店)进行了现场执法检查,针对存在的问题进行现场笔录,下发卫生监督意见书。

在这次现场执法技能考核中,山阳区卫生监督所邀请焦作市卫生监督执法局相关专家对考核过程进行全程监督。考核结束后,专家还对学员们的现场表现进行了专业点评。

“今后,我们还会定期对卫生监督协管员进行考核,促进卫生监督协管队伍建设,努力提升卫生监督员的整体素质。”刘庆新说。日前,通过多次培训和考核,山阳区卫生监督所13名卫生监督协管员正式上岗,成为卫生监督执法工作中的执法新“眼线”,真正实现了横向到边、纵向到底的无缝隙监管。

## 卫生监督在行动



## 新乡强化学校春季传染病防控

为了做好学校春季传染病防控工作,依据《传染病防治法》《学校卫生工作条例》等相关法律法规,新乡市卫生监督局于2月26日对辖区的新区小学传染病防控工作进行了监督检查。此次重点检查了该校医务人员资质、医务室基本设备、学校晨检制度、学生因病缺勤与病因追查登记情况、生活饮用水是否按规定进行水质检验、健康知识宣传等,并且使用现场检测仪器,对教室内微小气候、采光、照明、噪声、课桌椅等进行现场检测。

新乡市卫生监督局此次开展学校春季传染病防控大检查旨在加强对传染病、学生常见病的预防和治疗,促进学生身心健康。  
常俊伟 周伟/摄影报道

## 食品安全无小事

### 白菜上有黑点,还能吃吗?

北京读者李女士:最近发现自己家买的白菜帮上有一些黑点,但菜叶上并没有什么黑点,也没有异味,想问一下这样的白菜还能吃吗?

北京市农林科学院蔬菜研究中心育种部首席专家张凤兰:如果白菜帮上的黑点不是很多,那可能是一种生理病害,是由于在栽培过程中,使用过多氮肥造成的,学术上称为“氮过量症”。目前来看,并

没有相关的报道报道食用有黑点的白菜会造成人体不适,实际生活中也没有出现过因食用此类白菜造成的病例,所以食用带黑点的白菜没有问题。需要提醒的是,白菜贮存时间越长,黑点会越多,可能在感官上比较差,因此建议大家尽量食用新鲜的白菜。另外,如果白菜受到蚜虫的侵袭,可能会在白菜叶上留下黑色的粉末状物质,这些是蚜虫的分泌物,在食用前可用清

水冲洗掉,也不会对人体产生不良影响。

但白菜上如果出现大块的黑斑或腐烂,这就是一种病害的表现了,可能是由于白菜贮存中发生了“黑斑病”或“软腐病”,这种白菜就不宜食用了。一是因为这样的白菜口感很差,二是因为黑斑或腐烂部分周围也有一些毒素产生,危害健康。

(据《生命时报》)



资料图片

## 案例曝光

编者按

卫生监督工作是卫生事业的重要组成部分,肩负着履行监督职责、维护人民群众健康权益、服务经济社会健康发展的神圣使命。伴随着我省“卫监行动”和“亮剑行动”的持续推进,促进医疗卫生机构依法执业、整顿和规范医疗秩序、服务医疗卫生机构健康发展,成为卫生监督工作的重要任务。本报联合河南省卫生厅食品安全与卫生监督处在《案例曝光》栏目,通过调查案例的形式对我省各地查处的违法违规案例予以曝光,旨在加大执法力度,扩大影响,警示教育违法违规医疗机构。

## 济源协和医院 违规开展人流手术

近年来,“无痛人流”的广告屡屡出现在电视、街头,而各式各样的宣传让女性无从选择,有些医疗机构在无母婴保健技术服务许可证的情况下,以低价策略吸引患者,如果患者贪小便宜,就可能因小失大。

### 纠纷牵出违规行医

在济源市就发生了关于人流手术产生纠纷的案件。2013年7月29日,济源市卫生局获悉济源协和医院与患者关于人流手术产生纠纷的消息后,立即组织卫生监督人员对协和医院进行检查,经过现场对该院的检查、调查询问有关人员,收集证据,确定该院未取得母婴保健技术服务许可证,私自开展人流手术的事实。

卫生监督在对济源协和医院检查过程中,对相关人员进行询问,根据患者提供的线索,发现该院对患者某某实施人流手术的超声医学影像报告单、收费记录(共计2458.89元)、手术知情同意书、手术及麻醉记录单、手术前记录表、麻醉同意书、手术登记本等相关证据。随后,济源市卫生局对济源协和医院进行立案,济源协和医院为了配合济源市卫生局的检查,全权委托该院办公室主任黄光地负责接受此次调查。

### 有法可依才能使人信服

济源市卫生局经过对搜集的证据调查和有关证人的核实,确定济源协和医院在未取得母婴保健技术服务许可证的前提下开展人流手术的事实。经合议,该院违反了《中华人民共和国母婴保健法》第三十二条第一款:“医疗机构依照本法规定开展婚前医学检查、遗传病诊断、产前诊断以及施行结扎手术和终止妊娠手术的,必须符合国务院卫生行政部门规定的条件和技术标准,并经县级以上地方人民政府卫生行政部门许可。严禁采用技术手段对胎儿进行性别鉴定,但医学上确有需要的除外。”《中华人民共和国母婴保健法实施办法》第四十条规定:“医疗、保健机构或者人员未取得母婴保健技术许可,擅自从事婚前医学检查、遗传病诊断、产前诊断、终止妊娠手术和医学技术鉴定或者出具有关医学证明的,由卫生行政部门给予警告,责令停止违法行为,没收违法所得;违法所得5000元以上的,并处违法所得3~5倍的罚款;没有违法所得或者违法所得不足5000元的,并处5000元~2万元的罚款。”

根据济源协和医院违法事实、性质、情节和社会危害程度,卫生监督人员参照《河南省卫生行政处罚裁量标准》将其违法行为

认定为较重违法行为,对济源协和医院作出了以下处罚:一、警告。二、罚款1.5万元。三、没收违法所得2458.89元,同时责令其立即停止违法行为。

### 主动整改得到较轻处罚

2013年8月23日,济源市卫生局对济源协和医院下达了行政处罚事先告知书。根据济源协和医院当事人申请,济源市卫生局于2013年9月6日组织召开听证会,在听证会上当事人主动认可相关证据及违法事实,并愿意接受相关处罚。但当事人反映在济源市卫生局对该院检查后该院立即停止了违法行为,并对违法行为进行了整改,并递交了相关整改报告,且在召开听证会之前,当事人主动向患者某某退还了所收费用2458.89元,并向患者某某道歉,取得了患者的谅解,并提交了患者所在居委会和患者本人的书面证明,请求从轻处罚。

考虑到济源协和医院积极改正违法行为、主动消除社会负面影响。经过合议,对该院重新处罚:一、警告。二、罚款1.5万元,并于2013年9月18日依法下达了行政处罚决定书。2013年9月24日,济源协和医院履行了处罚决定。

(案例由河南省卫生厅食品安全与卫生监督处提供)

## 脱产培训基层卫生监督员

本报讯(实习记者杨冬冬 通讯员鹿会强)2月26日,我省首批48名县级卫生监督员走进四川大学华西公共卫生学院,接受为期3个月的全脱产学习培训。

基层卫生监督工作是全省卫生监督工作的基础,提高基层卫生监督员依法行政能力和服务水平,以人才队伍建设促进卫生监督事业健康发展。2014年,我省将继续坚持“保基本、强基层、建机制”的原则,以体系建设为基础,以能力建设为核心,继续做好卫生监督人才培养“533行动计划”,2014年将举办县级卫生监督复合型人才培养培训班若干期。四川大学华西公共卫生学院作为国内著名的公共卫生学院之一,拥有国内一流的卫生专业师资队伍和管理团队,也是国家卫生和计划生育委员会指定的卫生监督培训基地。

此次培训学员,经过了全省各地市层层推荐,均有大专以上学历,且年龄在45岁以下,从事卫生监督工作3年以上的卫生监督业务骨干。为了做好基层卫生监督员培训工作,河南省卫生厅联合四川大学华西公共卫生学院对我省县级卫生监督员队伍综合素质进行科学评估和分析,出台了切合实际的培训方案,培训内容涵盖国家卫生法律法规和卫生监督相关专业知识,在国家卫生监督员培训大纲和往年培训课程的基础上,进一步优化了培训内容,创新了培训模式,力争专业理论知识与实践有效结合。同时,严格参训学员考试考核和管理,确保培训取得实效。

## 临颍编织卫生监督网络

本报讯(记者王明杰 通讯员张志坤)2月26日,记者从临颍县卫生局获悉,该局为了充分发挥乡镇卫生监督协管员的基层卫生监督哨作用,有效解决基层卫生监督工作中的薄弱环节,为创建今年公共场所卫生监督示范点及省示范性卫生监督所打下坚实的基础,就基层卫生监督协管服务工作进行全面部署。

据了解,临颍县卫生局召集全县乡镇卫生院卫生监督协管员举办专题培训会,对2013年卫生监督协管工作进行系统总结;针对食品安全、职业卫生、饮用水卫生、学校卫生等表格填写、信息报送等工作内容进行详细讲解;针对下一步基层卫生监督工作提出明确要求:强化卫生监督工作相关法律法规培训与宣传;落实卫生监督协管责任追究制;同公安、检察、食药监等部门建立完善的协同联动机制。

## 各地快讯

### 信阳加大洗浴场所检查力度

本报讯(记者王明杰 通讯员贾贵)3月5日,记者从信阳市卫生监督局获悉,针对辖区洗浴场所由于人群聚集、人与人之间接触频繁,洗浴池水循环过滤净化消毒不彻底,池水水质不合格,拖鞋不消毒,极易造成呼吸道和传染性皮肤病的传播等相关情况,该局利用购置的卫生监督快速检测设备,对辖区内洗浴场所卫生进行了专项检查。

此次检查的重点为:洗浴场所必须将有效的卫生许可证、池水检测报告和卫生信誉等级牌在明显处进行公示,便于消费者监督;洗浴入口处醒目位置应设置禁止性病和传染性皮肤病患者洗浴的明显标志;各类服务员、搓澡工、理疗按摩技师等从业人员必须持有有效健康合格证和培训合格证上岗;公共用品清洗消毒间应专用,清洗消毒程序应规范,拖鞋、修脚工具、茶杯、酒杯等公共用品用具必须保证一客一换一消毒;应定期对浴池进行清洗、消毒、换水,浴池水每日必须经循环净化消毒装置处理,营业期间池水应定期补充新水;洗浴用水pH值、浴池水质温度及浊度应每日进行检测,检测项目符合国家卫生标准要求;严禁重复使用一次性浴巾、毛巾、浴衣裤等一次性用品,严禁超容量接待顾客;集中空调通风系统应定期清洗消毒,新风口和回风口应安装防鼠、防病媒生物侵入设施。

## 驻马店巩固H7N9禽流感防线

本报讯(记者丁宏伟 通讯员董坤)2014年以来,我国部分省市连续报告人感染H7N9禽流感确诊病例。为了加强驻马店市人感染H7N9禽流感疫情防控工作,防患于未然,3月4日,记者从驻马店市卫生监督所获悉,按照河南省卫生厅关于加强人感染H7N9禽流感疫情防控工作的通知的要求,驻马店市卫生监督所组织卫生监督员认真学习国家卫生计生委印发的《人感染H7N9禽流感疫情防控方案》(第三版)和《人感染H7N9禽流感诊疗方案》(2014版)等技术文件,掌握相关技术知识,提高卫生监督员的执法与技术指导能力。同时,该所传染病监督科启动驻马店市人感染H7N9禽流感防控专项监督工作。

围绕防控方案的要求,驻马店市卫生监督所率先对驻马店市第四人民医院人感染H7N9禽流感防控工作进行检查。在该院,卫生监督员通过查阅资料和查看现场,对驻马店市第四人民医院防控工作的组织及制度建立、预检分诊制度的落实、发热门诊及配套设施的设置、药品器械储备、传染病知识培训等方面进行了详细检查,针对检查中发现的问题督促该院立即落实整改,进一步做好人感染H7N9禽流感疫情防控工作,筑牢预防人禽流感工作防线。