

# 关注疾控热点 聚焦民生问题

编者按:2月25日,河南省卫生厅召开全省疾病预防控制、艾滋病防治暨爱国卫生工作会议。2月24日,来自河南全省18个省辖市和10个省直管县的疾病防控专家们齐聚一堂,针对目前疾病防控的热点、难点问题,开展了热烈的讨论,让我们一起“听听”来自基层的声音,来自专家的建议。

关键词:

中编办文件 新区疾病防控 冷链建设

关键词:

技术 人力 财力

## “三驾马车”需要齐头并进

本报记者 史尧

实验室设备落后、技术水平较低;专业人员数量不足、学历和素质偏低、人才流失、经费不足……在讨论会上,这些因素被认为是影响疾病预防控制事业发展的瓶颈。如何打破瓶颈,让技术、人力和财力这“三驾马车”并驾齐驱,互相促进,共同发展,成为大家热议的话题。

### 加强实验室建设

“2013年,我们重点对各个实验室进行了改造,目前设备都已经到位。但是相关人才青黄不接,而且非专业人员占据比例较大,导致实验室检测能力依然不足。”新乡市卫生局疾病预防控制科科长胡中安说。

其他地方的情况也不是很乐观。滑县卫生局副局长柳社教说:“我们县疾病预防控制中心实验室设备较落后,技术人员检测能力较差,不能很好地满足日常工作需要。”

有相同问题的还有邓州市、固始县等。据固始县卫生局副局长张丽介绍,由于没有疾病预防控制中心,实验室建设成为难题。

面对实验室建设方面存在的共性问题,长垣县卫生局副局长李冠生说:“能力建设是一大项,在实验室能力建设方面,需要加大投入力度,配置设备、仪器更需要上级的支持。”新蔡县疾病预防控制中心主任王超峰则建议对各级实验室进行一次普查,确定实验室的业务范围,

摸清人员素质、设备现状,然后针对摸底情况,对人员进行对口培训,对缺乏的设备进行补充。

### 继续培养专业人才

实际工作人员多,编制少;非专业人员多,专业人员少;专业技术人员能力低、学历低、人才流失严重。座谈会上,大家一致认为人才匮乏问题比较突出。

“兰考县疾病预防控制中心力量比较薄弱,这几年陆续退休了很多专业技术人员,导致现在疾病预防控制中心人才缺失严重。”兰考县卫生局党委书记田本泉说。巩义市、滑县、长垣县等县(市)的代表也表示,他们的问题跟兰考县如出一辙。张丽说:“固始县不仅现有技术人员少,而且技术人员的技术能力也亟待提高。”据悉,信阳市爱国卫生运动委员会办公室目前只有一名工作人员,整个淅川县负责疾病预防控制工作的专业人员也只有区区十几人,足见人才匮乏问题的严重性。

“‘534行动计划’和技能大比武活动对疾病防控人员业务素质的提高起到很大作用,但是我们的疾病防控人员在大赛活动中所取得的成绩并不高。原因在于缺乏专业人才,导致参赛队伍组织不起来,这些现象令人‘揪心’。”商丘市卫生局疾病预防控制科科长崔敬振说。

对于人才匮乏的原因,巩义市卫生局副局长丁立新说:“主要因为待遇比较

差。”邓州市疾病预防控制中心主任王伟也表示,高学历人才缺乏,留不住人才。

永城市卫生局副局长汪世良建议,要加强人才培养,培养学科带头人,加强专业人员的培训,提高技术人员的专业技能素养,并积极引进人才。提到引进人才,洛阳市疾病预防控制中心主任杨晓华及时补充,一定要主动作为,积极想办法,不能全靠上级。

### 加大投入力度

“待遇偏低是巩义市疾病预防控制中心专业人才偏少的主要原因。”丁立新在发言中指出。疾病预防控制中心的收入要上缴财政,再由财政重新分拨给疾病预防控制中心。因此,疾病预防控制中心在工资分配、加班补助分配时缺乏灵活性,导致了员工的工作积极性下降。

此外,信阳市、邓州市和鹿邑县等地的基层疾病预防控制中心存在的问题都是资金不足,编制少,人员多,导致办公经费不够用。

“我认为,各单位不能等,要积极主动,发挥主观能动性,想尽一切办法,来缓解经费不足。”王超峰建议。信阳市卫生局副局长程伟说:“基层疾病预防控制中心缺乏资金保障,希望上级部门给予一些政策扶持。”

对于公共卫生服务经费的投入和产出不成比例的问题,有代表提议将经费统一交给疾病预防控制中心,疾病预防控制中心根据实际需求分拨给各科室,以发挥经费的最大效用。

“我建议,相关部门可在全省对公共卫生经费的使用开展一次调查,及时发现问题和处理问题,并出台管理细则,还要加强对公共卫生经费使用的监督,这样才能发挥经费的最大作用。”杨晓华建议。



资料图片

关键词:

网格化 信息化

网格化、信息化,这些与新时代、高科技密切相关的新字眼,如今在河南省疾病预防控制中心也变得很常见,并成为推动河南疾病预防控制中心发展的不竭动力。

### 网格化管理初步形成

记者从讨论会上获悉,对于网格化管理,我省一些地市疾病预防控制中心在总结经验的基础上,结合当地实际情况,大胆创新,推出了许多先进的管理模式,已经走在了前列。

2013年年初,为了探索高血压病防治的新模式,河南省启动建立覆盖全省的高血压病防治网络,省、省辖市、县(市、区)分别设立省级、市级、县级高血压病防治中心;其他医疗机构应成立同级高血压病防治成员单位;乡镇卫生院(社区卫生服务中心)、村卫生室(社区卫生服务站)均作为高血压病防治网点。

郑州市2013年推行了定位网格信息化管理,将热点疾病防控服务信息在电子地图上精确定位,按照“属地管理”原则,把各个网格的疾病防控服务管理责任量化到人,做到“事事有人管,处处有人抓”。

“开封市疾病预防控制中心也在2013年形成‘横到边、纵到底、全覆盖、无缝隙’的管理网络,搭建市、县、乡、村四级网格管理平台,定职责、定人、定工作量,着力解决最现实、最直接的热点、难点问题。”开封市疾病预防控制中心主任杨跃进说。此外,开封市在应对人感染H7N9禽流感过程中还探索出了“集中患者、集中专家、集中资源、集中救治”重大传染病联防联控模式。

据濮阳市疾病预防控制中心主任谢为民介绍,2013年,通过走访重症精神病患者,摸清全市重症精神病患者原始数据、治疗情况、康复率和生活状况,濮阳市探索出一条依托中央补助地方重症精神疾病管理治疗项目、稳步健全精神卫生防治网络建设的新路子。

### 信息化建设需增强

在我省高血压病防治网络建设中,通过信息网络构建高血压病防治网络,完善信息数据库和信息报告制度,及时掌握各地高血压病及相关疾病、危险因素分布情况,为进一步调整完善高血压病防治策略和措施提供决策依据,方便、快捷、实用。

尽管我省信息化建设已经取得了很大的进步,但是还有很多不足。“之前我们去南方某疾病预防控制中心考察,发现其信息化特别发达,这正是我们所欠缺的。现在的很多工作全靠手工记录,工作效率低下,跟不上时代的步伐。”郑州市卫生局一位代表的一番话道出了目前我省疾病预防控制中心系统信息化建设的差距。

固始县卫生局副局长张丽也反映:“信息系统的管理人员严重不足,现有管理人员的管理水平也无法满足工作需要,而且信息系统维修人员相当缺乏,一旦系统出现问题,找不到专业人员来维修。这些原因都将直接影响疾病预防控制中心信息化的步伐。”

对于信息化的建议,洛阳市卫生局局长程伟说:“疾病预防控制中心的信息化要与医疗信息互通,实现疾病预防控制中心的多方合作。”

“对于信息系统的完善,要舍得下力气,多方配合。”河南省疾病预防控制中心主任刘国华说。

“济源市卫生信息化开展得较早、较快,希望将来能和济源市卫生局的信息化建设进行衔接。”济源市卫生局局长程伟说,爱国卫生运动委员会办公室主任刘正华说。

郑州市卫生局的一位发言代表还说,希望上级部门能加强顶层设计,从资金、人力等方面给予信息化建设更多的支持。

## 让疾控工作『马上有效率』

本报记者 刘静娜

关键词:

爱国卫生 机遇

## 爱卫工作 面临更大机遇和挑战

本报记者 刘旻

“2014年爱国卫生工作面临着更大的机遇和挑战,新时期我们该如何更好地推动爱国卫生工作?怎样开展好这项工作?今天希望大家来谈看法,共同为爱国卫生工作出谋划策。”

2月24日下午,来自全省18个省辖市和10个省直管县(市)的爱国卫生工作专家们齐聚一堂,利用讨论会的形式为2014年全省爱国卫生工作建言献策。会议主持人郑州市爱国卫生运动委员会办公室主任侯保卫的开场白,不仅打消了与会专家们的顾虑,也为听取来自的基层声音、来自专家的建议的“先讨论、后开会”会议新形式开了个好头。

### 谈见闻

#### 用收获促工作进步

“2013年,我有幸参与了‘534行动计划’的美国培训课程,亲身感受了一下在美国疾病预防控制中心倡导下的美国健康教育的普及情况。在美国,疾病重在预防,养成良好的卫生习惯和预防习惯已经是社会共识。这一点让我印象深刻。”信阳市爱国卫生运动委员会办公室主任鲁阳明说。

“回来后,我就想,提高全民预防疾病的意识是爱国卫生工作的重要组成部分,怎样在日常工作中探索提高健康教育水平,提高全民未病先防的意识,应该成为我们下一阶段的工作重点。”鲁阳明这样表示他对健康教育及爱国卫生工作的关切。

来自商丘市爱国卫生运动委员会办公室的代表也同样表示了对提高全民健康素养工作的关注,她说:“我们发现,还有一些地区、一些群众的接受健康教育的机会有限,卫生意识不强。对这些地区和这部分人,爱国卫生工作人员在下一阶段开展工作时应该有所侧重、重点考核,这样才能更好地提高工作质量。让每位居民都拥有良好的卫生意识,这应该是今后爱国卫生工作的重点。”

### 谈感受

#### 部门携手促工作高效

“这次讨论的重点是《河南省关于进一步加强新时期爱国卫生工作的意见》(征求意见稿),结合2014年度河南爱国卫生工作考评实施细则,我们不难看到,在新的一年里,有许多工作依然需要爱国卫生部门打破部门界限,与疾病防控、环境保护等相关部门携手合

作、共同完成的。”讨论会主持人之一,平顶山市爱国卫生运动委员会办公室主任高国闯说。

高国闯表示,爱国卫生工作的内容涵盖面比较广,多部门、多领域的合作比较密切。“在持续雾霾天气带来了PM2.5等‘大卫生’问题时,这种携手合作将更为重要。”

在讨论中,来自多个省辖市和省直管县(市)爱国卫生运动委员会办公室的代表均表示,畅通部门合作、协作模式,将是推动爱国卫生工作、推进“大卫生”理念的最好方法。探索利用良好的绩效考核机制,权责分明的开展工作、进行督导检查将会更好地促进爱国卫生工作的良性发展。

### 谈想法

#### 难得机遇促工作延伸

“关于《河南省关于进一步加强新时期爱国卫生工作的意见》(征求意见稿)的讨论是一次对全省爱国卫生工作的全面梳理,将更好地延展爱国卫生工作的覆盖面。”侯保卫说,“全省同行对此展开的讨论,也必将促进新时期的爱国卫生工作更高效、更贴近实际。”

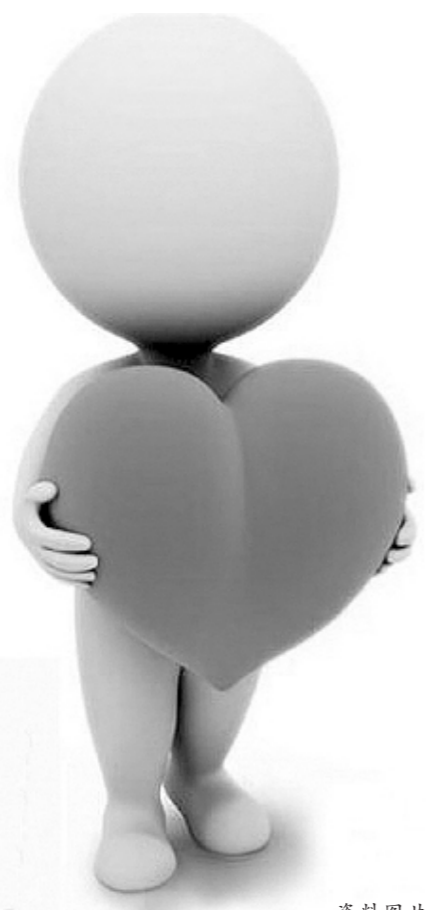
“《河南省关于进一步加强新时期爱国卫生工作的意见》(征求意见稿)中表示将以农村为重点,持续抓好城乡环境卫生整洁工作。我认为,城镇爱国卫生工作的推进也应该被关注。”来自鹤壁市爱国卫生运动委员会办公室的代表建议,爱国卫生工作的开展应注重城乡协调,“以创建卫生城镇为重点、以农村卫生整洁为难点”的爱国卫生工作应该在城镇和乡村同步推开,才能有效防止边缘化的产生。

此外,来自济源市爱国卫生运动委员会办公室的代表表示,在基层做好爱国卫生工作,还应当探索激发基层爱国卫生工作人员的积极性,鼓励更多的基层人员从事爱国卫生工作。“留住人才、吸引人才,才是保障工作良性运行的根本。”

发言、建议、探讨……历时3小时的讨论会让人感觉时间飞快、意犹未尽,“很有收获、很有启发”成了每位参会人员的共识。河南省爱国卫生运动委员会办公室专职副主任王宇明表示,讨论会上收集的意见和建议都会汇总、上报,成为2014年全省疾病预防控制、艾滋病防治暨爱国卫生工作会议探讨的重要议题,也将促进今后爱国工作的全面延伸和提升。

## 新区疾控不能『缺位』

本报记者 栗凤娇



资料图片

### 中编办文件受关注

2014年1月,中央机构编制委员会办公室(以下简称中编办)会同财政部、国家卫生和计划生育委员会,出台《关于疾病预防控制机构编制标准指导意见》(以下简称《文件》),加强重大疾病防控和突发公共卫生事件应急体系与

队伍建设。

“前几天听闻中编办出台疾控编制有关文件。文件的颁布实施令人振奋,如果需要地方配合,我们将全力以赴推动这项工作的开展。”信阳市卫生局副局长程伟主动站起来发言,言语间难掩内心的激动。

洛阳市卫生局党组成员、爱国卫生运动委员会办公室主任谢书敏认为,《文件》已经出台一个月,其中提到原则上按照各省(自治区、直辖市)常住人口(以第六次全国人口普查数据为准)万分之1.75的比列核定,希望省级相关部门尽快落实,越早越好。

安阳市卫生局副局长张金文说,《文件》对疾病预防控制工作的支持力度很大,特别提到人员编制问题,对人提出了要求,有了明确规定,对疾病预防控制工作是一件好事。目前,县(市、区)疾病预防控制中心工作人员中非专业者所占比例较大,要想办法调动疾病预防控制人员的积极性。他建议,应由河南省卫生厅牵头,统一核定疾病预防控制机构所需人员比例。

提到《文件》的实施,驻马店市卫生局副局长卢志刚建议,河南省卫生厅相关部门到基层调研,在指导各项工作的同时,对《文件》进行细化,出台适合各地的政策,促进《文件》的落实。

听到代表们就《文件》展开热烈讨论,河南省卫生厅疾病预防控制处处长张伟平表示,《文件》明确了各级疾病预防控制中心的具体职责和主要任务,提出国家级和省级以业务管理、技术指导、科研培训和质量控制为主,市、县两级以辖区疾病预防控制工作的具体组织实施为主,河南省要详细调研,认真对待该文件,并把此项工作作为今年疾病预防控制工作的重点。

### 加强新区疾病防控工作

随着城镇化步伐的加快,不少地方成立了新区和非行政区划的区,如新成立的开发区、工业园区、产业集聚区等,针对城乡一体化带来的疾病预防控制问题,代表们发表了自己的观点。

“这些新区和非行政区划的区在地方经济工作中发挥了重要作用,但是都没有成立专门的疾病预防控制机构。下一步,这些区的疾病预防控制工作怎么办?一旦突发公共卫生事件怎么办?”濮阳市卫生局副局长霍修鲁对新区没有设立疾病预防控制机构的现实问题流露出担忧。

郑州市卫生局副局长许迎喜说,郑州航空港区是郑州航空经济综合实验区和郑州新区的重要组成部分,是全国首个上升为国家战略的航空港经济发展先行区。可是,这个区没有疾病防控、妇幼保健等机构。在一次工作调研中,不少代表建议郑州航空港区建立疾病预防控制机构。

“我刚接手工作不久,这次开会我想谈谈城镇化带来的疾病防控问题。目前,各省辖市都建立了非行政区划的区,对南阳市来说,这些区的传染病工作打不开,我建议尽快在新区设立疾病防控机构,希望上级部门协调一下,加强疾病防控调研,出台办法,防止出现公共卫生问题。”南阳市卫生局副局长王尽翔称。

周口市一位代表发言时也提出,经济开发区等新区没有疾病预防控制中心,目前,该区的疾病防控工作由周口市疾病预防控制中心管理,无经费、无编制,很容易出现问题。他建议,各级疾病防控部门应深入新区调研,了解群众需求,出台相应的解决办法,以防止出现公共卫生问题。

### 冷链建设引热议

由于疫苗对温度敏感,从疫苗制造的部门到疫苗使用的现场之间的每一个环节,都可能因温度过高而失效。疫苗在保存、运输和使用的各个环节要持续低温。在此次分组讨论中,冷链建设引发了代表们的热议。

霍修鲁提出,为了保证计划免疫所应用的疫苗从生产、贮存、运输、分发到使用的整个过程有妥善的冷藏设备,使疫苗始终处于规定的低温状态之下,保证疫苗的效果不受损害。他建议,河南省卫生厅应出台政策,在县、乡配备冷链装备车。

“冷链的配套设备包括贮存疫苗的低温冷库、普通冷库、运送疫苗专用冷藏车、疫苗运输车、冰箱、冷藏箱、冷藏背包以及计算机和零配件等。”开封市疾病预防控制中心主任杨跃进说,目前,有些地方冷藏设备老化,加强冷链建设非常重要。

张伟平说,遇到问题可以积极建议、积极汇报。对于配备冷链车问题,可以和地方政府协商一下,看看能否融入地方10件大事。