

提升监督服务能力 护卫人民健康安全

——2013年河南卫生监督工作展示

本报记者 李亚威

卫生监督工作是卫生事业的重要组成部分。2013年,河南各级卫生监督部门在党委、政府的领导下,认真贯彻落实河南省卫生厅的统一部署,以“执法为民,护卫健康”为宗旨,以促进卫生法律、法规落实为主线,在保障和改善民生、依法履行监管职责、维护人民群众健康权益、促进经济发展等方面,发挥了重要作用,切实履行了“健康卫士”和“卫生警察”的职责。

食品安全与卫生监督年中讲评暨专项监督检查工



2013年食品安全与卫生监督年中讲评工作会



开展饮用水卫生安全宣传进学校活动

建立可操作机制 彰显监督执法威力

部门联动、暗访督查、警示约谈、公示曝光、责任追究……这些简单的词组却是卫生监督人员破解工作难题的创新举措,折射着卫生监督人员不畏艰难、守土有责的使命感和责任感。制度的完善,促使医疗卫生卫生监督执法可操作长效机制日益健全。

河南省建立了打击非法行医和非法采供血部门联席会议制度,行政执法与刑事司法衔接更加紧密,形成了部门联动、齐抓共管的工作格局,为各地打击非法行医提供了有力依据和指导。

河南省卫生厅先后派出18个暗访组,对全省18个省辖市的60个县(市、区)进行暗访督查,掌握了第一手资料,摸清了非法行医存在的深层次原因,为从政策层面和工作层面制定有效对策、完善措施奠定了基础。特别是在甲型H7N9禽流感防控中,9个督导组对全省18个省辖市的64家医疗机构进行了督导检查,为规范医疗行为、防止疫情传播起了积极作用。警示约谈制度和公示曝光制度,有效树立了卫生监督部门的法律权威,震慑了违法行为。责任追究制度,则是对工作不力、问题突出、引起社会较大反响的违法违规案件,进行跟踪督办、严肃查处。

“卫监行动”和“亮剑行动一四季严打”专项行动与国家卫生和计划生育委员会“医疗卫生和公共卫生专项监督检查”以及“进一步整顿医疗秩序、打击非法行医专项行动方案”同步推进,成效显著。截至目前,河南共检查各级各类医疗机构12.83万家(次),经常性卫生监督覆盖率达89.2%,较去年提高33.1个百分点;查处违法违规案件6512件,较去年同期增加了69.8%;取缔非法诊所3224户(次),向公安部门移交涉嫌犯罪的非法行医案件284件,有效净化和规范了医疗服务市场。放射诊疗机构专项整治和医用辐射监测网建设工作持续推进,放射卫生监督持续强化,医疗机构放射治疗、核医学建设项目职业病危害评价有效开展,为医疗卫生机构依法开展工作提供了有力保障。

着眼民生 持续加强公共卫生监督

坚持以人为本,着眼民生。河南省以生活饮用水卫生安全、公共场所卫生监督示范区创建、消毒产品和涉水产品专项整治为重点,围绕公众普遍关注、社会影响广泛的公共卫生问题,把握关键环节,强化日常监管,进行重点整治。

公共场所卫生监督示范区创建工作亮点纷呈。卫生管理制度落实到位,清洗消毒设施配备齐全……公共场所经常性卫生监督覆盖率达84.46%,较去年提高49.8个百分点;17个首批公共场所卫生监督示范单位创建成功,为创建卫生城市树立了样板和标杆。随着河南各地积极创建,公共场所卫生监督覆盖率和卫生达标率持续提高,有效净化、亮化、美化了城市卫生环境。

2013年,河南各地重点开展集中式供水、二次供水、学校供水水质监测,加强对供水单位的卫生监督管理,及时排查和处置供水卫生安全隐患;投入专项资金472万元,将18个省辖市城区和53个县纳入国家饮用水监测网络,建立各类供水监测网点3383个,生活饮用水经常性卫生监督覆盖率达90.4%,较去年提高34.3个百分点。一张覆盖省、市、县,并延伸到乡、村的饮用水卫生监督监测网络基本形成;同时,出台了《河南省现场制售生活饮用水卫生管理办法》和《河南省城镇饮用水卫生安全保障规划(2012-2020年)》,规范对现制、现售饮用水的卫生监督管理,为生活饮用水卫生监督监测、居民饮水安全提供了有力政策保障。

河南省在全省范围内开展以日供水千吨以上集中式供水、学校自建建设施供水、餐饮具集中消毒单位为重点的专项监督检查及公共场所监督抽检工作,促使生活饮用水及餐饮具集中消毒单位卫生管理水平及传染病防控、饮用水卫生、教学环境卫生监督工作进一步加强。

河南省开展对健康相关产品的专项整治,规范了生产工艺,河南组建省级健康相关产品技术评审专家库,规范企业现场审查,严格执行许可程序,严把生产企业准入关,加强日常监管,促进健康相关产品监管工作健康发展。



演讲比赛



卫生监督人员检查诊所药品



加强游泳场所水质监测



对公共场所进行量化分级管理

(本版图片由河南省卫生厅食品安全与卫生监督处提供)

积极作为 提高食品安全保障水平

河南各级卫生监督部门认真履行《食品安全法》赋予的职责,主动监测,积极作为,食品安全风险监测、评估和预警工作科学开展,食品安全标准工作持续深入,保障水平不断提高。

科学开展风险监测,有效防范食品风险。卫生监督部门紧紧围绕“一个重点”(以市场消费量大、安全隐患多的食品)

如奶制品、肉制品等为重点进行动态监测)、完善“两个网络”(化学污染物与有害因素监测网络、食源性致病微生物监测网络),强化“三项措施”(技术培训、质量控制、督导检查),持续开展食品安全风险监测,监测范围覆盖全省70%的县(市、区)。2013年,全省卫生监督部门共对221类食品中的134种指标进行全过程、

广覆盖监测,监测样本26325份,获得监测数据196172条,比2012年增加了2倍,获得食源性致病病例信息1440份,圆满完成全省卫生监测任务,为全面了解河南省食品中主要污染物及有害因素的污染水平和趋势、进行食品安全风险评估和预警提供了重要依据和科学支撑。

对胡辣汤料、油茶、花生糕等具有浓郁地方特色的食品安全地方标准经过多轮审查论证,将于年底出台。通过制定食品地方标准,规范生产经营。对《食品安全法》颁布实施前河南省发布的12项标准进行了清理,废止标准7项。全年共备案食品安全企业标准2000余份,从源头把好食品安全入口关。



取缔黑诊所

打造队伍 卫生监督体系建设持续强化

目前,泌阳县、宝丰县、淅川县、叶县、林州市等地卫生监督机构全部搬进新址,扭转了基层卫生监督机构长期依靠租房办公的历史。县级卫生监督机构业务用房建设项目70%已开工,20%已完工。同时,卫生监督执法车辆、快速检测设备的配备,基层执法人员装备也得到加强,执法能力和快速反应能力显著增强。

2013年,河南省启动了示范卫生监督机构创建活动,投入专项资金,引导各级卫生监督机构完善设施,健全制度,强化管理,丰富内涵,提升卫生监督机构综合执法能力和服务水平,力争用3-5年的时间,打造一批全省一流、全国有影响的示范卫生监督机构。

卫生监督人才培养“533”行动计划开展顺利,2013年全省共有900名业务骨干、管理干部赴北京大学、中国政法大学、华东政法大学等国内一流院校进修学习。此项工作得到了国家卫生和计划生育委员会的高度肯定。

创新服务模式,提升服务能力,基层卫生监督协管网络更加完善,规章制度更加健全,目前已覆盖全省95%的县(区)。河南先后召开郟城县、林州市召开现场会,推进全省卫生监督协管工作深入开展。

河南开展“执法为民、护卫健康”主题演讲比赛和“唱响卫生监督之歌”等文化活动,展示卫生监督队伍良好形象,营造和谐统一、蓬勃向上的卫生监督文化氛围,增加全省卫生监督系统的凝聚力和战斗力。在全国率先开展卫生监督“十大精

品案卷”评选活动,邀请专家参评,规范执法案卷,交流执法经验,提升执法水平,得到国家卫生和计划生育委员会、省政府法制办和兄弟省市的好评。

目前,河南已经编织了一张覆盖省、市、县、乡、村三级五层的卫生监督信息“大网”,全省共有卫生监督机构184个,其中省级1个、市级19个(新乡市2个)、县(区)级164个。全省卫生监督机构核定人员编制总计6114人,实际在岗人数总计7009人,另有基层卫生监督协管员7500余名,构建了护卫群众健康、促进社会和谐发展的重要力量。

成绩令人鼓舞,形势催人奋进。在成绩面前我们还应该思考冷静。目前,河南省还存在卫生监督队伍人员不足(平均每名服务人口仅有卫生监督员0.65人,远低于国家规定的标准——1~1.5人/万名服务人口),卫生监督人员学历层次偏低,卫生监督经费保障不到位,餐饮监管职能移交后工作重心转移等诸多需要克服的难题。

卫生监督人员不待扬鞭自奋蹄。2014年,河南卫生监督系统将紧紧围绕全省卫生事业改革发展大局,以依法监督为前提,以促进卫生法律法规全面落实为主线,完善监督体系,加强综合监督执法,以更高昂的斗志、饱满的热情、务实的作风,切实履行好法律法规赋予的职责,积极维护人民群众健康权益,助力中原经济区建设,为加快实现中原崛起、河南振兴作出应有的贡献。