

基层观察

新农合跨省结算为啥『跑』不快？

阅读提示：

“今后一段时期是我国城镇化加快推进的关键阶段，将有大量农村富余劳动力及人口转移到城市。深化医改能够促进城乡统筹发展、推动农民工融入城市创造良好的条件。”这段话出自国家卫生和计划生育委员会主任李斌在最新一期《求是》杂志上的署名文章《深化医药卫生体制改革》。

流动人口如何更好地享受医改福利？安徽省目前在21个县(市)尝试的新农合省外即时结报，让部分参合的外出人员享受了出院即可报销的便利。但是，这项利好措施在深化推进过程中却也不得不面对种种难题，期待突破。

跟着农民外出务工路线找合作医院

“安徽省的跨省结算已经摸索了三四年，目前都还是‘点对点’的模式。”安徽省农合办主任夏北海说，特别是一些外出务工人员较多的统筹地区陆续和省外医疗机构达成协议。迄今，安徽省部分县(市)已经与徐州、南京、武汉、广东等地的医疗机构签订了服务协议，实现了即时结报。

歙县是黄山市劳务输出大县，外出务工人员达10多万人。浙江省湖州市织里镇是浙江省童装生产基地，聚集了全国各地几十万务工人员，仅歙县籍农民工就达3万之多。此前，歙县籍农民工在当地就医，需要返回原籍地办报销手续，十分麻烦。2010年，该县农合办和织里医院签订了即时结报协议后，歙县籍参合患者在织里医院住院可以免除回乡结算的奔波之苦，实现了“在哪里住院，在哪里补偿；出院当天，即时补偿”。

“我们是跟着农民工的路线去找合作的医院。”夏北海说，目前统筹地区主要为多省份交界的县(市)，医疗机构多为外出务工者较为集中的省外地区二级以上公立医院。在选择合作医院时，安徽省主要还是根据参合人员就医流向和病人来源。目前安徽省正在统计省外医院的病人流向情况。接下来安徽省还会鼓励更多有需要的县(市)走出去，寻找合作定点医院，特别是江苏、浙江、安徽、上海、广东、北京5个省(市)的医院，这里是安徽籍农民工最集中的地方。

面临技术和政策双重难题

“去年底安徽省就已实现了省级平台跟国家新农合信息平台的对接。”夏北海介绍说，目前省级平台定期向国家平台上传统计报表数据，实时传送全省参合群众的就医数据和补偿数据。同时，省级平台也能从国家平台下载部分医院的就医数据，以供各统筹地区进行报销前的费用核查。但他表示，9个省份的省级新农合信息平台与国家平台联通，并不等同于就能实现新农合可报费用在9省份之间的即时结报。

“全国范围内的跨省结算面临技术层面和政策层面的双重难题。”夏北海解释称，借助国家级平台实现全国范围内的新农合跨省结算是未来的目标，但目前这一功能还没有开发出来，特别是各省之间还没有实现医保信息的互联互通。同时，在政策设置上，由于新农合多数实行县级统筹，各县针对新农合省外就医的报销政策不一，并且新农合基金由县级财政监管和结算，而省级普遍没有新农合资金和结算中心。此外，跨省就医多数是前往发达地区，同一种病的医疗费可能比省内高出不少，可能导致流出省医保基金透支。

安徽省要求合作的省外医疗机构必须是所在省卫生管理部门认定的新农合定点医院，且最好是二级以上的正规医院，以防过度医疗、套取新农合基金等违规行为的发生。

新农合基金平衡遇挑战

“安徽省新农合资金总量本身就不够，如果异地报销的多了，会更吃力。”夏北海说，比如江苏省新农合的筹资标准比安徽省高，看病报销的费用也比安徽省高，“报销的比在安徽省就医时要多”。

跨省即时结报，在方便病人报销的同时，也确实加剧了病人外流，特别是在逐级转诊制度难以全面推开的情况下，对新农合基金平衡可能会带来一定的影响。目前安徽省新农合的跨省报销政策和省内报销有些差距。“比如门诊医疗费省内高，报销比例省内低等。参合农民在省外就医，报销比例普遍比省内低5%~10%。”

安徽省太湖县目前已在26家大医院全面推行了新农合县外即时结报，县外即时结报率超过了80%。虽然县里实施了鼓励参合群众县内就医的多项优惠政策，但是确实有部分罹患大病的参合群众需要到省市级医院，甚至省外医院就医。

“看同一种病，发达地区医疗费比省内高；参合农民省外就医如遇违规行为，省内难以监管。”夏北海坦言，新农合跨省即时结报是方便省外就医农民尤其是外出务工人员的结果，但同时也可能加剧病人外流，对新农合基金的平衡也有一定冲击和影响。因此，对省外医院实行即时结报的同时，还需要设计配套管理措施以确保新农合基金安全，其中，“差异化”的新农合报销待遇便是其一。“一方面我们要把病人尽可能留在省内，防止不必要的省外就医；另一方面，发达地区医疗费用较高，困于新农合基金紧张，需要适当加以控制，以维持其平衡。”

“即便未来实现省级异地即时结报，筹资标准不同、政策不统一，同样会给跨省异地结算带来不小的困难。”夏北海分析说，跨省即时结报的同时，还需要设计配套管理措施，比如支付方式改革、起付线差异应对、跨省联合监管等措施，以确保基金安全。

费用监管是最大困扰

跨省即时结报的最大难题是费用的监管，这里既能考验监管者的智慧，也在检验着监管者工作的认真程度。

前不久，安徽省太湖县农合办在审核某外省医院转来的月度补偿报表时发现，某病人连续两次出现在账单上，怀疑是分解住院。经与该院联系，该院承认执行新农合政策不力，同意扣减多报的费用3508元。

在管理中，太湖县一方面从政策层面鼓励并引导参合农民理性选择外省医院就医，另一方面，通过和定点医院签署协议来强化医院责任，并用经济杠杆规范其行为。同时，省外医院转来的即时结报补偿材料需经县新农合管理中心审核，凡发现执行新农合政策不规范、违规收费及补偿的，均按规定下达整改意见书并核减违规补偿款。

前不久，安徽省农合办查处了一家外省医院虚报医疗费用的案件。该省蒙城县一些农民去石家庄肾病医院看病后，每位患者的医疗费都在10万元以上，有一位肾病综合征患者医疗费用甚至高达20万元。蒙城县新农合管理局工作人员发现其中诸多疑点，就前往石家庄市实地调查核实，但石家庄肾病医院拒不配合。安徽省农合办专门为此发出通报，决定对该省农民在石家庄肾病医院的就医费用不予补偿。

安徽省农合办的通报称：“石家庄肾病医院系营利性非定点医院，该院在没有获得许可的情况下违法开展干细胞治疗项目，开出与病情不相符合的数量巨大的中草药，费用高昂，医药使用极不合理，且医院财务管理混乱，医疗费用发票使用财政监制发票，与医院性质不符；通过电视广播广告，诱骗农民前往就医住院，且存在乱检查、乱用药、小病大治、欺诈骗农等违法行为，特决定对在该院治疗的费用不予补偿。”

安徽省农合办还发现，省外一些不法民营医院通过电视广告，诱骗农民前往就医。该省近期已公布了一批省外不法医疗机构名单，并通过村卫生室网络告知所有参合农民，明确告知前往这些医院就医将不能得到新农合基金补偿。(据《健康报》)

人物剪影

张大伟：一辈子离不开医书

本报记者 王平 何云霞 文/图



图为张大伟正在翻阅书籍，查找资料。

走进南阳市西峡县桑坪镇北湾村卫生所，首先映入眼帘的便是桌子上成堆的书籍，仔细看，这些书籍包含有至少3个版本的整套临床医学，还有很多中医方面的书籍。

“不学习咋会中啊！医学不断进步，俺们也得不断学习啊！”该村卫生所乡村医生张大伟呵呵地说。

记者观察到，张大伟的书虽然多，但是除了新买的第七套《临床医学》比较新之外，其他书

籍都比较破旧，有明显被翻过很多次的痕迹。“经常翻看，有时还会做标记，方便查阅，书可是我行医时候的老朋友，离了它可不行。”张大伟看着自己读过的书，自豪地说。

张大伟在周边几个村拥有口碑，尤其是很多疑难杂症患者都愿意走很远的路来找他看病。

刘先生来自桑坪镇张庄村，今年46岁，多年受慢性糜烂性胃炎的折磨，之前在县医院做过胃镜及辅助检查，并拿了些西

药，但吃后并不见好转，之后又辗转很多地方，吃了不少药，做过不少治疗，但效果均不明显。后来说张大伟医术不错，刘先生就专门走了十几千米的路来到北湾村就医。张大伟结合刘先生的脉相、胃镜检查及临床症状，又翻阅了《中医内科》，为刘先生开了一些西药，并抓了一些中药。

“俺这老毛病很多年了，没想到在张大伟这儿治了几个疗程，就感觉好多了。现在俺再来复查一下。”刘先生笑着告诉记者。

张大伟今年59岁，从医40余年，书是他形影不离的老伙伴，“活到老，学到老，才不会落后嘛！”张大伟说。

五 动心声

草率的诊断

尽管事情已经过去了一两个月，可是我仍然感到十分后悔……

那天，我的诊所里来了一位女病人，40多岁。我问她哪里不舒服，她说乳房痛。这下我犯难了，我是一个男人，又没有旁人在场，我怎么好意思对一位女病人的乳房进行视诊和触诊呢？如

果我这样做了，女病人说我吃她的“豆腐”，我怎么说得清楚呢？

于是，我告诉她怎样触诊乳房，还特别强调让她检查乳头是否有凹陷、乳晕是否有橘皮样改变，乳房是否有红肿等。她说好像有点红，按的时候有点痛。最后，我以“急性乳腺炎”诊之，并予以消炎处理。

3天后，病人说乳房疼痛未减，治疗没有什么效果。我急忙让她到县医院做进一步检查。一个礼拜后，诊断结果出来了，已经是乳腺癌中期。

庆幸的是，病人没来找我的麻烦。如果她怪罪我不为她仔细检查，或者怪罪我诊断错了，耽误了她的时间，我该如何是好？

这么长时间过去了，我还在深深地自责。她来看病时，我为什么不叫一个人来，当着第三者的面，去她视诊、触诊？凭着我的专业知识和临床经验，我肯定能准确诊断病情。我的草率诊断，险些误人性命。从医之路并非坦途，必须认真、谨慎。(新县 杨芳)

冷面孔→热面孔→冷面孔

他是村里的独门独户，有一个儿子，已经结婚。他们不经常与人来往，对人总是一副冷冷的面孔。我跟他的关系从陌生到要好，又从要好变成了“陌生人”。

一个寒冷的夜晚，一阵急促的敲门声把我从梦中惊醒，推开大门，寒风中站着一位手拄双拐、年过花甲的老人：“快去看看俺儿子吧！浑身哆嗦，肚子疼得在床上翻跟头。”

我急忙来到他家，为他的儿子进行了详细检查，确诊为急性化脓性阑尾炎，必须立即到卫生院进行手术。我赶紧叫醒了他的邻居，拉着架子车，迎着刺骨的寒风向卫生院奔去。当他的儿子被推出手术室时，已是凌晨3点多了。

那次急救为我们架起了友谊的桥梁，多年来，我们相处和善。前一段时间，厄运又降临到

他的儿子头上。一觉醒来，他的儿子突然说不清楚话，一侧肢体不能自由活动。我建议他马上把儿子送到市人民医院接受治疗。第二天一大早，他的儿媳打来电话：“老弟，你哥住院了，和你在家诊断的一样，是脑栓塞。我们今年没有参加新农合证，岁数相当，模样相仿，就差你开一张转诊证明了。”我说：“嫂子，不是我不讲情面，这

样的事情不可能干。如果哥看病差钱，我马上给你送去。”我的话还没说完，“啪”的一声，电话就挂断了。

半个多月过去了，他的儿子康复出院，在村口大桥上正好和我相遇，我热情地跟他们打招呼，没有料到换来的却是一张冷若冰霜的脸。我呆呆地扶着栏杆，望着冰冷的河面，心好寒。(长葛市 张纪岗)

医改好项——浮针疗法已被列入由国家卫生和计划生育委员会副主任、国家中医药管理局局长王陇强主编的《基层中医药适宜技术推广项目“十二五”规划大学教材》。全国第210届疼痛高级研修班招生通知。一、浮针疗法突破传统针灸理论，不要求学员具备经络、穴位等相关知识，是一种操作简便、易学的新疗法。只需在疼痛部位皮下组织散刺即可治疗疼痛。因其简便、安全，近年来，浮针疗法在国内外得到广泛推广，发展迅速，成为医院和个体诊所治疗疼痛的常用疗法。经过8万多名患者临床使用，该疗法的有效率达到100%，康复率达到96%。由于起效迅速，该疗法常快于麻醉针，在北美被誉为“神针”。主治：颈椎病、腰椎间盘突出症、腰三横突综合征、腰肌劳损、腰扭伤、骨质增生症、肩周炎、风湿性关节炎、类风湿性关节炎、神经痛、三叉神经痛、头痛、失眠、网球肘、腱鞘炎、强直性脊柱炎、软组织综合症、带状疱疹、乳腺炎、慢性疼痛、结直肠疼痛、痔疮、胆道炎和阑尾炎等疼痛疾病及妇科杂症。二、腰三针疗法：腰三针疗法的制作新技术，操作简单，无烟无毒，无异味，制作全过程只需十几分钟。四、大根针疗法：神穴治百病，温经活血，祛寒止痛，升阳举陷，补虚固脱。中外自然疗法不吃药、不打针，自然康复。5项技术的学费为1980元，送价值880元的太极神针产品。报到时间：12月20日 培训时间：12月21日—23日 地点：淮正疗法快速提升止痛高级研修班 主治脊柱相关疾病(发明人授课) 报到时间：12月23日 培训时间：12月24日—25日 报名地点：郑州市中原区五洲国际1号楼河南医学会602室 联系人：张永超 400-995-6995(全国免费) 报名电话：(0371)56685168 18811186988 世界针联副秘书长张永超浮针疗法发明人主讲 中心网址：www.fuzhenwang.cn

郑州食药监局经开分局 狠抓党风廉政建设。本报讯(通讯员马伟丽 王清莉)近年来，郑州市食品药品监督管理局经开分局强化管理，坚持不懈抓党风廉政建设。在工作中，经开分局认真落实责任制，坚持“一把手”负总责，组织召开专题会议，明确任务目标，确保树立清正、廉洁、不断加强权力运行制约与监督，提升干部职工廉政风险防控的能力；制作宣传栏，不断提升窗口单位服务质量与执法水平。登封食药监局 开展食品抽样检查。本报讯(通讯员乔晓东)近日，登封市食品药品监督管理局出台抽检计划，明确抽检范围，组织培训学习，严查违规行为，积极做好全市餐饮服务食品抽样工作，进一步规范餐饮服务食品安全，及时发现并消除餐饮服务食品安全隐患，有效预防食品安全事故发生，切实提高餐饮服务食品安全监管水平。截至目前，该局共抽检样品206批次，其中不合格14批，对抽检中涉及不合格样品的餐饮单位已全部立案查处。新郑食药监局 专项整治处方药销售。本报讯(通讯员张瑞红)为了保障公众用药安全有效、科学合理，近日，新郑市食品药品监督管理局从重点检查处方药销售记录及药品购进渠道、处方药凭处方销售情况、药师在岗情况、处方药与非处方药分类管理情况等工作环节入手，在全市范围内组织开展为期两个月的药品零售企业处方药销售专项整治工作。截至目前，该局共监督检查药品零售企业86家，责令整改18家，立案查处2家。中牟食药监局 加强终止妊娠药品监管。本报讯(通讯员孙彦超)今年，中牟县食品药品监督管理局通过成立加强终止妊娠药品监管领导小组，签订终止妊娠药品销售责任书，把终止妊娠药品监管与《药品经营质量管理规范》(GSP)认证、GSP认证跟踪检查和药品安全信用等级分类结合起来，加强宣传，开展专项检查，加强终止妊娠药品监管。截至目前，该局共检查药品经营企业、计生服务机构和医疗机构165家，立案3起，进一步规范了药市场秩序。

全国风湿骨病康复救助工程 标准化卫生室必备治疗仪。普德康中医康复仪专治风湿性关节炎、类风湿关节炎、骨质增生症、颈肩腰腿痛；国家专利(专利号：ZL2009 2 0091687.9)，中药特色蒸疗，从根本上解决风湿骨病不能治愈的难题。中医疗法，标本兼治，不伤胃、肝、肾；提高初诊和复诊率，让专科更有特色，有疗效才是硬道理。区域市场保护，免费送货，独家授权挂牌经营，限制竞争。免费电话：400-0372-268 咨询热线：(0372)5362102 15518788387 香港博士达国际集团有限公司监制 安阳博士达国际集团有限公司生产 网址：www.aybds.com 全国质量 服务 信誉 AAA级产品 中国医学科学院 技术合作 中国管理科学研究院 重点推广 中药灌肠 治儿科病 推广 穴位贴疗 治慢性病 帮您建立、升级痔瘡专科 电话：13007650120 网址：www.bawysl.com QQ:835462117 中国眼科科技有限公司 血液分析仪(血常规)、尿液分析仪、生化分析仪、精子分析仪、血液变分析仪、微理B超机、经颅多普勒仪、心电图机、检验试剂耗材、血常规试剂等批发零售。长期维修各类医疗设备 电话：13273806758 地址：郑州市花园北路 专治疑难疼痛 本人从事疼痛专科研究20余年，师从宣蛰人、朱汉章等名师，专业治疗膝关节炎、颈椎病、腰椎间盘突出症及术后后遗症。招收学员。电话：13613967012