

提示

2010年4月,全国爱国卫生运动委员会决定开展为期3年的城乡环境卫生整治行动。河南省委、省政府高度重视,认真领会,认为城乡环境卫生整治行动对解决当前城乡环境卫生的突出问题、改善居住环境具有非常重要的现实意义,符合经济社会发展实际情况,反映了广大人民群众的迫切愿望。

为此,河南省紧紧抓住这一改善民生的难得机遇,积极响应国家号召,把该项惠民工程落到实处。河南省委农村工作办公室、省住建厅、省农业厅、省商务厅、省环保厅、省水利厅、省卫生厅等有关职能部门积极行动,密切配合。全省各地也高度重视,紧紧围绕城乡环境卫生基础设施、卫生管理制度、健康知识宣传等工作重点,多措并举、真抓实干,取得了明显成效,为改善城乡环境卫生、保障群众健康、促进城乡一体化和美丽乡村建设作出贡献。

2013年1月,河南省副省长王铁在河南省城乡环境卫生整治行动终期考核评估报告上作出重要批示,成绩可圈可点,突出显著;问题实实在在,不遮不掩;建议前踏务实,具有可操作性;望再接再厉,再上台阶。这一批示,也是对3年来全省各地城乡环境卫生整治行动工作给予的表扬和鼓励。



整洁环境让生活更美好

——河南省2010~2012年城乡环境卫生整治行动回眸

本报记者 刘盼 通讯员 李冰 文图

成效显著:整治行动改善民生

经过连续3年的不懈努力,河南省在城乡环境卫生整治行动的多项指标上获得突破:城市生活垃圾无害化处理率达到86.4%、城市生活污水化处率为87.83%、城市农贸市场未管理规范率已降低56%、农村生活垃圾处理率提高12%、农村生活污水化处率提高12%、均超额完成国家目标;村庄综合整治完成率、农村生活饮用水水质合格率、农村卫生厕所普及率也在稳步提高。

成绩的取得,离不开领导重视、职责明确。为了切实加强组织领导,河南省成立了以常务副省长李克为组长,相关单位负责人为成员的省级领导小组。省政府分管领导还针对《2010~2012年全国城乡环境卫生整治行动方案》作出批示,请省爱国卫生运动委员会结合我省实际,制定实施方案,认真落实。

根据这一批示精神,河南省在充分调研论证的基础上,制定了《2010~2012年河南省城乡环境卫生整治行动实施方案》,并印发了《2010~2012年河南省城乡环境卫生整治行动实施细则》,将整治行动目标任务进行细化、量化;各地各部门也成立了以主管领导任组长、相关单位负责人为成员的领导小组,落实了卫生、城建、环保等相关部门的职责,制定了相应实施方案和细则,明确了实施步骤和考核评估办法。

成绩的取得,离不开增加投入、完善设施。城乡环境卫生整治行动是否取得实效,硬件是基础,投入是关键。河南省多方筹措资金,累计投入资金101.6亿元,其中专项资金92.9亿元,工作经费5.3亿元、奖励经费3.4亿元;新建城市垃圾无害化处理场72个、城市污水处理厂105个,改造农贸市场792个,建立具有垃圾收集系统的村庄近1.6万个、具有污水处理设施的村庄近2000个、具有保洁队伍的村庄2.4万个,不断提高城乡环卫基础设施水平。

在这一过程中,郑州市建立了由各级财政支付工资的镇、村两级保洁队伍2.12万人;洛阳市政府每年拿出2000万元专项经费,用于农村环境卫生整治;焦作市健全农村环卫保洁机制,要求每村按照每250~300人配备1名保洁员以及清扫工具,组建了村级保洁队伍,各县市根据县、乡、村3级2:2:1的比例配套制度,按农村人口每人每年15元的标准筹集保洁经费,其中县级财政按农村人口每人每年6元以上列入政府预算。

成绩的取得,离不开分类推进、集中整治。河南省在推进全省城乡环境卫生整治行动的过程中,以卫生城镇创建为载体,

强力推动城镇环境整治工作,坚持“以市带县、以城带镇、以镇带村、城乡联动、协同发展”的和谐创建思路,围绕国家和省级卫生城镇创建标准,引导鼓励各地积极开展创建国家(省级)卫生城市、卫生县城、卫生乡镇活动。各地以卫生创建为抓手,结合实际,组织开展了大量的环境整治活动。3年来,河南省新增国家卫生城市2个,本周期内有5个国家卫生乡镇(县城)待命名。3年来,河南省新增省级卫生城市2个,省级卫生县城9个,省级卫生乡镇87个,有力地推动了全省城乡环境卫生整治行动的深入开展。

河南省以专项整治活动为抓手,强力推动乡村环境综合整治工作,全省各地结合乡村整治这一重点和难点,组织开展了针对村(镇)出入口、铁路和公路沿线、房前屋后、村庄周边、室内室外的积存垃圾、散在垃圾和卫生死角等专项整治活动,引导村民重点解决河塘沟渠脏、杂物乱堆放、家畜家禽乱跑乱飞等问题,有效遏制了“垃圾靠风刮,污水靠蒸发”的落后现象,缓解了垃圾围院、垃圾围村、垃圾围镇的状况。河南省爱国卫生运动委员会办公室还下发了《关于进一步加强卫生村创建工作的通知》,将卫生村创建工作与城乡环境卫生整治行动工作结合起来,加大卫生村创建工作力度,进一步完善农村环境卫生基础设施,提高乡村清扫保洁水平。

与此同时,河南省多地结合自身实际,积极探索环境卫生管理城乡一体化。郑州对2249个行政村的垃圾收集设施进行统一建设和管理,逐步实现“村收集、镇运输、县处理”的模式,并组织开展了农村环境卫生评优评差和爱国卫生杯创建活动;三门峡市湖滨区将污水管网、垃圾收集运输设施延伸至周边村庄,实现了污水处理和垃圾清运的城乡一体化;新密市制定了《城乡环境卫生长效管理办法》,健全了市、乡、村、组4级环卫队伍和管理组织,建设了垃圾中转站,配备了垃圾运输车、垃圾桶等设施,将垃圾清理、保洁延伸到农村;焦作市积极探索“垃圾资源分类中心”试点工作,将农村垃圾进行分类收集、减量处理等。

成绩的取得,离不开共同参与、项目带动。在河南省3年来的城乡环境卫生整治行动中,省

内各有关部门积极参与成为一大亮点。各相关部门发挥各自建设项目的优势,不断加大城乡环境卫生基础设施的投入力度,努力改善全省农村环境卫生状况。河南省委农村工作办公室开展



焦作市解放区幸福路小学在洗手日开展洗手七步法演示活动

的村容村貌整治、新农村示范村建设、新型农村社区建设,有力地推动了农村环境面貌的不断改善。水利部门的农村饮用水安全工程,提高了农村自来水普及率和生活饮用水卫生合格率;环保部门的农村集中连片整治和生态村建设工作,提高了农村生活垃圾和污水的处理率;农业部门的沼气池建设项目,能够有效治理暴露的人畜粪便,充分利用农村的部分农作物秸秆;住房和城乡建设部门的垃圾中转站、垃圾池等基础设施建设项目,进一步完善了农村环境卫生基础设施。

此外,各类项目的带动,也为河南省城乡环境卫生整治行动增添了动力。农村改厕项目起到了较好的示范带动作用,2009~2012年,中央安排河南省改厕项目资金3.706亿元,全省各地配套资金4.2亿元,建设无害化卫生厕所122.5万座,超额完成39.6万座。到2012年年底,全省卫生厕所普及率达72.98%,如期实现预定目标。农村饮用水水质卫生监测和环境卫生监测项目有序开展,全省利用国家饮用水安全工程监测专项资金1500万元,对8785处饮用水安全工程开展监测工作,全省农村饮用水安全工程水质合格率达到80%。同时,河南省投入农村环境卫生监测项目资金296万元,对37个县、185个乡镇、740个行政村的生活污水、生活垃圾、病媒生物预防控制、卫生管理制度等有关情况进行了调查,掌握了全省环境卫生基础设施建设、保洁制度、经费投入、病媒生物预防控制、农村改厕等工作。

成绩的取得,离不开科学治理、除害防病。根据国家《病媒生物预防控制管理规定》要求,河

南省制定了《病媒生物预防控制管理规定实施细则》,明确了部门职责,推进了病媒生物预防控制工作的规范化、科学化、制度化。全省坚持“以治理病媒生物孳生地为主”的综合预防控制策略,

每年统一组织开展冬季集中灭鼠和夏季集中灭蚊蝇活动,要求各地积极治理病媒生物孳生地,完善病媒生物预防控制工作,并适时开展集中消杀活动,有效降低了病媒生物密度,减少了病媒性传播疾病,推动了城乡环境卫生整治行动的深入开展。据统计,3年来,各地共计清除病媒生物孳生地57.5万处,完善“四防”设施38.6万处,集中开展病媒生物消杀活动6500多次。

同时,河南省将病媒生物预防控制工作作为促进城乡环境卫生整治行动的重要抓手和卫生城镇创建的门票工程,积极推动

疾病,推动了城乡环境卫生整治行动的深入开展。据统计,3年来,各地共计清除病媒生物孳生地57.5万处,完善“四防”设施38.6万处,集中开展病媒生物消杀活动6500多次。

焦作市群众积极参加义务劳动

“除四害”先进城区创建工作。3年来,河南省新建灭鼠灭蟑先进城区12个、灭蚊先进城区2个。目前,全省有“灭鼠先进城区”86个(市、县)、“灭蚊先进城区”68个、灭蚊先进城区26个。

成绩的取得,离不开宣传发动、营造氛围。为了广泛宣传动员,河南省爱国卫生运动委员会在网站上开辟了《整治行动专栏》,在《河南省爱国卫生工作简报》上设立了《整治行动专题》,积极向全国爱国卫生运动委员会办公室和新闻媒体报送信息,及时通报河南省城乡环境卫生整治行动进展情况,宣传各地在开展整治行动过程中好的做法、

经验,以及取得的显著成效。3年来,河南省共编发简报60余期,在网站发布整治行动信息70余份,在报纸刊发整治行动稿件10余篇。

各地也采取多种形式,对城乡环境卫生整治行动进行宣传。南阳市每月在媒体通报2次整治行动进展情况,发放了“争创清洁家园示范村、争当清洁家园示范户”倡议书3000余份;安阳市印制了宣传单12种288万余份,分发到全市每个村庄的每家农户,制作、刷写宣传版面、标语9.8万余条(块);济源市通过“六进”(进机关、进学校、进社区、进企业、进农村、进公共场所)活动,为37万余名群众举办健康教育讲座471场。

成绩的取得,离不开加强督导、建章立制。为了推进城乡环境卫生整治行动有序开展,河南省建立了“季报告、中期督导、年度考核”的监督检查机制,并将整治行动工作纳入年终考核评比指标范围,对工作成绩显著的地区和个人进行通报表扬,颁发荣誉证书;对工作落后的地区,减少表彰名额。2012年11月,河南省爱国卫生运动委员会组织了考核评比,由6位厅级领导带队,对全省整治行动工作进行了终期评估。3年来,河南省共组织开展省级整治行动督导

检查5次,年终表彰奖励1次。同时,各地建立了多种督导检查工作制度。郑州市制定了《市容环境卫生日常督查考评排序评比办法》,开展日常督查考评活动,颁发“爱国卫生杯”流动红旗,并对先进单位给予1万元奖励;漯河市、南阳市实行了整治行动工作周台账制度和“日督查、月考核、季讲评、年奖惩”管理制度,人大代表政协委员视察制度、悬挂红旗制度、工作通报制度;平顶山市采取平时暗访和新闻曝光相结合的机制,评优评劣;济源市坚持每周一三五督导检查、二四六通报曝光制度等。

前景展望:携手打造美丽中国

城乡环境卫生整治行动在获得一系列可喜进展的同时也面临着一些难题和困惑,如整治行动覆盖范围广,缺少法规支撑,资金不足,基层开展工作的难度较大,影响了整治行动工作的进展和落实;整治行动缺少长效保障机制,个别地方存在环境卫生反弹现象;对整治行动效果宣传不够,示范带动作用没有充分发挥等。这些对下一阶段河南省的城乡环境卫生整治行动提出了新的考验。

为此,河南省将在加强农村环卫设施和环境卫生立法工作;争取设立城乡环境卫生相关专项资金,确立项目实施带动;结合当前城镇化建设,探索城乡环境卫生管理新机制;加大主流媒体宣传力度,增强群众文明卫生

意识;进一步探索农村病媒生物预防控制、农作物秸秆开发利用、农家肥使用等与群众切身利益密切相关的工作机制上继续发力,联合全社会共同参与,通过城乡环境卫生整治行动,携手打造美丽中国。

接下来,河南省将结合新型城镇化建设,进一步提升城乡环境卫生治理水平,在整治行动取得明显成效的基础上,按照中原经济区建设的总体战略要求,进一步把城乡环境卫生整治行动融入到新型城镇化建设工作,加强对城乡规划、基础设施、公共服务等建设,逐步实现城乡统筹、城乡一体。

全省将以省直管县(市)卫生创建为载体,进一步改善城乡环境卫生状况。目前,河南省政

府决定在10个省直管试点县(市)开展以创建国家卫生城市(县城)为基础的“六城联创”活动,制定了国家(省级)卫生创建年度进度表,要求在2017年年底全部创建成国家卫生城市(县城)。卫生部门将以此为契机,以国家卫生城镇创建为抓手,以完善环卫基础设施,改善城乡环境卫生,建立健全长效机制,提高群众幸福指数为重点,加强业务指导和政策支持,确保目标任务按时完成,充分发挥省直管县(市)示范带动作用,鼓励指导各地积极开展国家卫生城镇创建活动,将城乡环境卫生整治工作由点扩展到面,带动全省积极开展环境卫生整治行动。

全省将加大美丽乡村建设力度,进一步推进农村生态文明建

设。美丽乡村是美丽中国的基础。河南省将按照中央和省委、省政府一系列方针政策,建立富有当地特色的农村产业支撑体系,拓宽农民致富渠道,开展农民精神文明建设,改善农村人居环境,减少农村生态污染,建立以卫生管理投入机制,提高群众健康素养,鼓励各地开展省级卫生(文明、生态)村创建工作,实现农村跨越式发展,力争用3年时间建设300个“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的美丽乡村和省级卫生村。

河南省下一步将以党的十八大提出的美丽中国为动力,深入开展城乡环境卫生整治行动这一系统工程,依法行动,科学行动,统筹行动,打造美丽乡村,携手共建美丽中国。



莱川县无动力湿地式生活污水处理设施管护及流程示意图



建立农村保洁队伍,县、乡、村三级配套落实农村保洁经费



城市垃圾处理场



郑州市垃圾压缩车发车仪式



祥和静谧、环境优美的游园