

疾病预防控制工作



60年
开封篇

汴京人的疾控守候

本报记者 李季 通讯员 薛东生

题记：

有开乃容，容则吸纳，纳而创新。60年光阴如白驹过隙，60年岁月承载无限。60年时间，开封市疾病预防控制中心以开放的胸怀吐故纳新，以强基为本不断创新，体制和机制同步提升，倾力构建公共卫生体系，为人民群众筑起了一道生命健康的绿色长城。

黑白与彩色的交替



2013年，开封市疾病预防控制中心工作人员向社区居民宣传健康知识。

在开封市疾控人的脑海中总能浮现出黑白与彩色两种不同的画面。1952年，开封市卫生实验区如一颗种子扎根于七朝古都开封市。二十几间低矮瓦房，一部对外联系的手摇电话，几辆公用的旧自行车，12名非卫生防疫专业的医务人员，2台普通显微镜……时间的侵蚀虽然使画面灰白，但是让人记忆深刻。2006年，发展的春风吹绿嫩芽，国债项目建设使开封市疾病预防控制中心拥有了7600平方米的综合办公楼，固定资产达5000万元。如今的开封市疾病预防控制中心，院内绿草如茵，道路干净整洁，各种专用车辆排放整齐，现代化的办公大楼巍然矗立，该中心所有办公室窗明几净，计算机、打印机、电话机、传真机等设备样样俱全，实现了办公现代化。

冷链运输、储藏系统，建有万级、百级无菌实验室。该中心实验室建筑面积达3071.5平方米，按照国家标准建设了3个生物安全P2实验室、艾滋病初筛及确证实验室、PCR实验室等较高水准的微生物、理化实验室；拥有原子吸收分光光度计、气相色谱仪、液相色谱仪、全自动酶标仪、全自动洗板机、流式细胞仪、测汞仪等一大批进口和国产高科技检测诊断仪器设备。此外，该中心还借助国家加快中西部地区发展的契机，装备了日元贷款项目仪器设备，增加了常规PCR仪、荧光PCR仪、超低温冰箱、超低温离心机，配备了突发公共卫生事件处置车、疫情监测车、计划免疫冷链车和大型低温冷库等仪器设备。

基础与提升的交替

量变是质变的基础，质变是又一次飞跃的基础。开封市疾病预防控制中心在发展中不断进行着量变与质变的交替，每一次提升都是一次飞跃。人才是事业发展的基础，1952年开封市防疫站建站初期，站内仅有12名工作人员，无科室设置。在卫生事业成为民生工程的基石后，疾控队伍迅速发展壮大，一批批卫生专业人员加入其中，新鲜血液灌输给疾控事业发展的脉络中。如今的开封市疾病预防控制中心业务人员比建站初期增加了近10倍……抓人才队伍建设成为该中心领导班子的共识，为此，该中心每年都派送工作人员进修学习，培养各专业技术骨干和学术带头人，还通过学历教育、脱产学习、学术活动等开展继续教育，不断提高疾控队伍的整体知识水平，疾控队伍在食品与环境监测、突发公共卫生事件应急处置、实验检测及科学研究等各项业务工作中发挥了巨大作用。特别是该中心的肝病防治研究所自1988年成立以来，已连续承担国家“七五”“八五”“九五”“十五”“十一五”乙型肝炎攻关项目，取得丰硕的成果。

最宝贵的是生命，生命最重要的是健康。疾控工作涉及生存环境，关乎生命质量。要打赢这场旷日持久的公共卫生战役，就必须持续构筑系统、科学的质量管理体系和立体网格化“大疾控”体系。疾控人是守护着人民安康的天使，恪守着一份沉甸甸的责任。随着近年来大型公共卫生突发事件频频出现，开封市疾病预防控制中心在实战中总结经验，在实战中增强战斗力，突发公共卫生事件应急处置能力得到大大提高。该中心的应急队伍由各专业技术骨干及专家担任，实行24小时值班。一旦接到食物中毒、传染病疫情等突发公共卫生事件报告，应急队员能够以第一时间到达现场，进行紧急处置，防止事态发展，防止疾病的蔓延或传播。队员们配备有应急处置箱、疫情处置车、监测车24小时待命，在防控“非典”、人感染高致病性禽流感及2013年开封市出现的河南省首例人感染甲型H7N9禽流感等紧急疫情中发挥了主导作用。网络直报系统报告内容由最初的传染病疫情报告、突发公共卫生事件报告、基本信息、救灾防病等4个子系统扩展到目前的传染病疫情、突发公共卫生事件、基本信息、传染病自动预警、死亡病例报告、艾滋病、结核病、流感及甲



2013年，开封市疾病预防控制中心开展突发公共卫生事件应急演练。

型H1N1流感等18个子系统，对传染病疫情有了更深入和更全面的掌握，更加有利于疾控人员科学、规范地开展传染病防控工作。

强基与提升的更迭

如今，开封市疾病预防控制中心正在全面实施疾控“强基工程”，稳步推进疾控工作步伐。开封市于2012年开始在该市疾控系统实施了“强基工程”。该工程紧紧围绕“保基本、强基层、建机制”，按照一年打牢基础、二年逐步完善、三年全面提高的总体要求，积极开展疾控工作规范化建设、开展疾控机构公共卫生实验室标准化建设、完善基层医疗卫生机构疾控职能、切实加强疾控人才队伍建设，到2014年，在开封市建立网络布局合理、服务功能健全、人员素质较高、运行机制科学、管理规范有序、工作绩效明显、群众比较满意的疾控体系。

2012年是实施“强基工程”第一年，开封市卫生局联合该市妇女联合会等部门开展疾控工作岗位大练兵、大比武活动。各级疾控部门在层层选拔和技术比武的基础上，分别参加免疫规划、传染病防控、病原微生物检验、艾滋病防治和结核病防治比武5个专业的竞赛。开封市共有2000余人参加了岗位大练兵和大比武活动，参加了不同类别的理论考试，其中有132人参加了比武竞赛，河南省卫生厅、省疾病预防控制中心等部门的领导观摩了此次比武竞赛。此次比武将评选出“五一劳动奖章”“三八红旗手”“巾帼英雄”“岗位技术能手”等若干奖项。此次活动的开展，进一步加强了疾控队伍能力建设，提升了疾控队伍的社会形象。

此外，为了加强对传染病防控工作的规范化管理，客观、综合评价各县(区)传染病防控工作成效，确保群众身体健康和社会和谐稳定。2012年，开封市以县(区)为单位，在该市10个县(区)范围内实施传染病防控量化分级管理，并实行动态管理和季通报、年通报制度。通过实行量化分级管理，进一步促进和规范了全市传染病防控工作的科学化、规范化、精细化管理，使该市传染病防控工作迈上了新台阶。2013年，开封市开始实施疾控工作网格化管理，按照“网格化管理、地图式定位、组团式服务、信息化运作”

的总体思路，科学整合疾控服务资源，合理规划布局，形成“横到底、纵到边、全覆盖、无缝隙”的管理网络，搭建市、县(区)、乡(镇、办)、村(社区)等4级网络平台，着力解决人民群众最关心、最现实、最直接的相关健康热点、难点问题，真正让疾控工作惠及于民，不断提升疾控服务管理水平。正是因为坚守责任，开封市疾控工作严格落实各项防病灭病措施，始终把防治传染病、地方病和慢性病作为首要任务，建立了覆盖全市的卫生防病网络，疫情报告纳入全省网络化管理，使开封市重大传染病得到有效控制。如今，开封市已经实现了突发公共卫生事件和39种传染病疫情网络直报，51家县级以上医疗卫生机构及108家乡镇级医疗机构疫情网络直报覆盖率均达100%，传染病疫情漏报率控制在5%以下，传染病报告发病率降至435.76/10万，重大传染病发生率控制在自新中国成立以来最低水平；脊髓灰质炎疫苗、麻疹疫苗、乙肝疫苗等重点疫苗的及时接种率和全程接种率以乡为单位达到95%以上，有效控制了麻疹、百日咳、白喉、破伤风等传染病，消灭脊髓灰质炎工作取得阶段性成果；有效控制了鼠疫等重大传染病的流行，地方性氟中毒、碘缺乏病的患病率明显降低，预防和控制新发传染病的能力进一步增强。



2013年，开封市疾病预防控制中心工作人员向群众讲解肠道传染病防治知识。

防痨项目守护人民健康

在开封市疾控系统中，还有一支特殊的队伍，这支队伍就是开封市结核病防治所，它是集结核病预防与治疗于一体的结核病专业防治机构。它担负着开封市500余万人口的结核病防治任务，连续多年圆满地完成河南省政府下达的结核病控制目标任务。开封市结核病防治所所长马振亚向记者介绍了几个让患者受益最多的项目：

中国卫生部—盖茨基金会结核病防治合作项目于2009年7月在开封市启动，这一项目旨在创新工具及创新卫生服务提供方式来加强结核病控制。该项目共有4个子项目，在开封市实施的是医院与结防系统合作管理耐多药结核病的模式。该项目引进了基因芯片快速诊断耐多药结核病技术，将确诊耐多药结核病的时间缩短至24小时，明显提高了耐多药结核病患者的早期诊断率。此外，该项目探索与医保、新农合合作的筹资和支付方式。该项目投入资金117万余元及价值数百万的设备，在国家顶级专家的指导下，更是培养了一批优秀的实验室及临床治疗人员。截至目前，该项目共筛查耐多药结核病可疑者716人，治疗耐多药结核病患者80余人。

在开封市开展的中国全球基金结核病项目以减少结核病感染、发病和死亡，提高人群健康水平为目标，保证了结核病患者高发现率、高治愈率，以解决中国结核病控制3个最主要威胁为主要实施目标，至今已覆盖全国30个省(直辖市、自治区)，已经产生了不可估量的影响与效益。中国全球基金结核病项目通过提供高质量的结核病防控服务和控制耐多药结核病来实现降低结核病患病率和死亡率的目标。中国全球基金结核病项目在开封市每年投入资金62万元，其中用于结核病患者的免费项目资金约30万元。此外，中央补助结核病项目旨在进一步加强结核病防治工作，遏制结核病流行，保障群众身体健康。2005年，中央财政补助河南省结核病防治专项资金用于结核病防治工作，旨在提高结核病患者发现率，降低结核病的感染率、发病率与死亡率，提高全省人口的健康水平。中央补助结核病项目在开封市每年投入资金190万元，其中用于结核病患者的免费项目资金约133万元。

河南省财政专项资金结核病项目。肺结核是我国重点控制的传染病，为了有效控制肺结核的传播和蔓延，河南省各级政府高度重视肺结核防治工作，采取有效措施，不断加大肺结核防治工作的投入力度和政策支持。为了确保河南省《结核病防治规划》目标顺利实现，河南省财政厅、省卫生厅联合下发了相关文件，自2005年4月1日起，增加河南省肺结核患者医疗费用减免的政策，减轻肺结核患者就诊负担。该项目每年在开封市投入资金约90万元，全部用于肺结核患者的免费检查。

这些数字不是纸上谈兵，而是结防人踏踏实实干出来的实效，是切切实实从患者肩头搬下来的负担。一分耕耘，一分收获。如今，在开封市结核病防治所新综合楼的会议室里，悬挂着“全国卫生防疫防治工作先进集体”“全国结核病防治工作先进集体”“河南省结核病防治工作先进单位”“省级文明单位”等奖牌。这些荣誉，可以说是开封市结核病防治所发展历史进程中的丰碑，从一项荣誉到另一项荣誉的取得，就是开封市结核病防治所30多年的风雨历程。



2012年，开封市疾病预防控制中心进行流行病学调查演练。

结束语：

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。开封市疾病预防控制中心以“创建一流疾病预防控制中心”和“巩固精神文明创建成果”为目标，秉承“敬业、团队、探索、求实”的精神，在传染病防治、免疫规划、地方病及慢性病防治、消毒质量监督监测、健康教育、健康危害因素监测与控制、卫生检验检测等工作方面作出努力和贡献。在卫生防疫工作中，开封市疾控人发挥行业优势、专业技能和职业道德，始终战斗在防疫战线的最前沿，在重大突发公共卫生事件中经受了严峻考验。在党的建设、精神文明创建、“三个一”工程、绩效考核及综合治理等工作中，开封市疾控人充分发挥“服务人民、奉献社会”的精神，取得了斐然成绩。开封市疾病预防控制中心先后获得了河南省精神文明先进单位；全国、省、市科技进步奖先进集体；全国“三八”红旗集体等荣誉称号，疾病预防控制中心专项工作也分别获得国家、省、市先进集体殊荣。2012年9月，开封市疾病预防控制中心获得全国卫生系统先进集体的称号。

成绩属于过去，未来更需创造。正如开封市疾病预防控制中心主任杨跃进所说：“在今后的工作中，我们将全面加强疾病预防控制中心的能力建设，提高人才队伍素质，加强重点学科建设，加大科研工作力度，强化基础设施建设，加大信息化建设，推进健康教育与健康促进工程，为振兴开封市经济作出新的、更大的贡献！”

本版图片由薛东生提供



2013年开封市疾病预防控制中心工作人员对工人进行职业病检查。