

# 河南省“十二五”卫生事业发展规划

豫政[2011]94号

## 河南省人民政府关于印发河南省“十二五”卫生事业发展规划的通知

各省辖市人民政府,省人民政府各部门:

现将《河南省“十二五”卫生事业发展规划》印发给你们,请认真组织实施。

2011年12月23日

“十二五”时期是实现全面建设小康社会奋斗目标承上启下的关键时期;是落实国家支持中原经济区建设的重大战略部署,实现中原崛起、河南振兴的关键时期;是深化医药卫生体制重要领域和关键环节改革的攻坚时期。卫生事业改革与发展机遇宝贵,任重道远。根据《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》(中发〔2009〕6号)、《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》(国发〔2011〕32号)、《河南省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》、《中原经济区建设纲要(试行)》等文件,制定本规划。

## 第一章 卫生事业改革与发展的现实基础和形势任务

### 一、“十一五”时期卫生事业改革与发展取得新进展

“十一五”期间,在省委、省政府的正确领导下,全省卫生系统深入贯彻落实科学发展观,坚持以人为本,努力维护和增进城乡居民健康,稳步推进医药卫生体制改革,卫生事业得到快速发展,城乡居民健康状况进一步改善,“十一五”卫生事业发展规划确定的发展目标基本实现,为全省经济社会和谐发展提供了有力保障。

#### (一)城乡居民健康水平明显提高

“十一五”末,全省居民人均预期寿命达到73岁;孕产妇死亡率、5岁以下儿童死亡率和婴儿死亡率分别降至15.2/10万、8.69‰和7.12‰,比“十五”末分别下降了66.07%、37.39%和41.25%,反映居民健康水平的主要指标居全国中等以上水平。

#### (二)卫生资源总量大幅增加

“十一五”期间是我省历史上政府卫生投入力度最大、增长最快、总额最多的时期。全省医疗卫生经费财政投入累计达到281亿元,是“十五”期间的3.6倍,年均增长29.2%,比“十五”期间的18%提高了11.2个百分点。全省卫生部门资产总量达到668亿元,是“十五”末的2.3倍,年均增长18%。

#### (三)卫生监督与食品安全保障水平不断提高

卫生监督体系不断完善。突发公共卫生事件监测报告系统、部门间联防联控机制初步建成,卫生应急救援能力不断提高。重大自然灾害卫生应急和灾后防病能力不断提升。汶川特大地震救灾防病和对口支援等工作取得显著成效。

“十一五”末,全省共有医疗卫生机构(含行政村卫生室)75742所,卫生机构床位数32.76万张,比“十五”末增长45.5%。每千人口医院和卫生院床位数3.24张,比2005年增加1.04张。有卫生技术人员(含行政村卫生室)37.28万人,比“十五”末增长24%。有执业(助理)医师15.48万人、注册护士12.14万人。每千人口执业(助理)医师数达到1.65人、注册护士数达到1.29人,分别增加0.51人、0.48人。

#### (四)城乡医疗卫生服务能力显著增强

城市医疗服务体系进一步完善。全省500张床位以上城市综合医院新建或改扩建总建筑面积超过150万平方米,新增床位近2万张,总投资超过60亿元,城市医疗机构的综合实力、服务能力和服务水平迅速提升。配合郑汴新区等城市新区规划实施,启动建设河南省人民医院心血管疾病诊疗中心、郑州大学第一附属医院郑东新区医院、河南洛阳正骨医院郑州医院、河南职工医学院附属医院、河南科技大学第一附属医院新区医院、河南省公共卫生医疗中心等一批重点项目,促进优质医疗资源均衡配置。

社区卫生服务机构标准化建设取得突破。我省同步推进转型、改造和新建社区卫生服务机构1314个,重点建设改造社区卫生服务中心212个、装备305个,城市社区卫生服务网络进一步完善。

农村医疗卫生服务体系不断完善。我省实施农村医疗卫生体系建设“五年百亿工程”,建设和改造了109个县级医院、734所乡镇卫生院、3.1万个行政村卫生室,装备了26个县级医院、1823个乡镇卫生院(含600所乡镇中心卫生院)和24181个行政村卫生室。基本实现“小伤小病不出村、一般疾不出乡、大病基本不出县”的目标。

医疗服务管理进一步加强。我省建立医疗服务要素准入管理体系,开展临床路径试点工作,开展了二级以上医院“十大指标”监管工作,全面加强医疗机构规范化、制度化管理;加大了对医疗机构不良执业行为的监管力度,严厉打击非法行医,强化了血液安全监管,临床用血100%来源于无偿献血,连续四年被评为全国无偿献血先进单位。

#### (四)城乡医疗保障制度不断完善

我省基本医疗保障制度基本实现了全覆盖,医疗保障水平逐步提高。2010年,全省城镇职工和城镇居民医保参保人数达到2064.83万人,参保率92.3%;新型农村合作医疗(以下简称新农合)参合农民达到7651.48万人,参合率96.51%。新农合筹资水平从“十五”末的人均30元提高到150元,政策范围内住院补偿比例达到58.96%,最高补偿额度达到6万元以上,累计补偿参合农民达到2.22亿人次,补偿医疗费用突破228亿元。建立健全了覆盖全省的医疗救助制度,促进了城乡医疗救助一体化。商业医疗保险得到较快发展。

“五”重大疾病防控等公共卫生服务能力持续提升

#### 重大疾病预防控制成效显著。艾滋

病、乙型肝炎、结核病等重大疾病防控工作有力、有序、有效。积极实施国家扩大免疫规划,疫苗针对疾病的发病率保持在较低水平,甲、乙类法定传染病发病率持续下降。手足口病、甲型H1N1流感等重大疫情防控取得重大成效。地方防治力度加大,实现了消除碘缺乏病目标。

公共卫生服务能力明显加强。我省加强了三级疾病预防控制机构疫情监测、现场流行病学调查和实验室快速监测检验能力建设,初步建立了重点传染病、突发公共卫生事件、公共卫生危害因素等监测预警机制;我省装备了18个市级和90个县级120急救指挥中心;装备了47个县级妇幼保健院,妇幼保健服务能力和平显著提高。

卫生应急体系不断完善。突发公共卫生事件监测报告系统、部门间联防联控机制初步建成,卫生应急救援能力不断提高。重大自然灾害卫生应急和灾后防病能力不断提升。汶川特大地震救灾防病和对口支援等工作取得显著成效。

#### 二、“十二五”时期卫生事业改革与发展趋势面临新形势和问题

(一)卫生事业在经济社会发展中作用凸显,卫生事业处于重要战略机遇期

健康是人全面发展的基础,是经济社会可持续发展的重要保障,也是维护社会公平、促进社会和谐的重要条件。

卫生事业关系亿万人民的健康,关系千家万户的幸福,是重大民生问题。按照中原经济区建设总体部署,在加快我省“三化”(工业化、城镇化、农业现代化)协调发展的基础上,进一步加快卫生事业发展步伐,切实解决人民群众看病就医这一重大民生问题,使人民群众分享发展成果,已经成为社会的广泛共识。

要深刻认识和分析卫生事业发展面临的形势,准确判断和把握发展趋势,充分利用重要战略机遇,不断推动卫生事业实现跨越式发展。

#### (二)经济社会快速发展对卫生事业发展提出新要求,卫生事业进入发展提升期

随着经济社会不断发展,城乡居民对多元化、多层次的医疗卫生服务需求

不断增长,医疗卫生服务供给能力与需

求增长之间的矛盾将更加凸显,卫生工

作的服务理念、服务模式、服务范围必

须作出相应调整。随着国家支持中原经

济区建设力度的加大,我省对外开放的

程度将进一步提高,卫生事业投入将进

一步增加,更多地借鉴国内外先进经验

、吸引国外优质卫生资源,将推动我

省卫生事业快速发展提升。

#### (三)医学科技与人才队伍建设取得新突破

医学重点学科建设力度加大。我省重

点建设了45个医学重点学科、69个医

学临床特色专科、10个医学重点实

验室。重点学科体系初步建立,规模和

品牌效应初显。

医学科研成果显著。我省年均获得

国家级项目20余项、省部级项目80余

项;获省部级科技成果奖60余项;在核

心期刊发表高水平论文500余篇;引进

应用新技术382项,推广适宜卫生技术

400余项。食管癌易感基因研究居国际

先进水平。

医学人才队伍建设成效明显。我省实

施卫生科技创新型人才工程,引进医

士和院士级专家8人、国外卫生科技人

才97人;选拔特聘学科带头人、卫生科

技领军人才、中青年科技创新型人才

338人;派出547名学术技术带头人到

发达国家接受技术培训。“51111工程”

开局良好,累计资助在职人员学历教

育1624人,为基层培养引进医学院校生

6103名,招录国家农村订单定向免费

培养医学生349名,培训乡村医生6万

多人。医学继续教育、全科医生培训和

住院医师规范化培训等工作全面开展。

国际合作交流取得新进展。我省承

派赴国外援助医疗队9批183人;签订

或承担国际合作项目64项,累计引进

外资超过3亿元。

#### (八)医药卫生体制改革稳步推进

国家基本药物制度逐步建立。郑州

等6个省辖市政府举办的基层医疗卫生

机构率先实施了国家基本药物制度。

507种国家基本药物和省定基本药物

全部纳入基本医疗保险药品报销目

录,实行以省为单位药品网上集中招标采

购、统一配送、零差率销售。2010年,试

点地区群众受益超过6亿元。

城乡居民公共卫生服务均等化进程

加快。启动了国家9项基本公共卫生服

务项目,实施6项国家重大免费公共卫

生服务项目;继续实施农村孕产妇住

院分娩补助项目,提高住院分娩补助标

准。

#### (九)中医药事业发展

中医药发展环境不断改善,政府投

入不断加大。中医医疗服务网络更加完

善,服务能力明显增强。我省累计建设

国家级重点中医专科29个、省级重点

专科32个,实施了“四类人才”培养计

划、全国优秀中医临床人才研修项目,

开展全国老中医药专家学术经验继承

工作,培养高层次临床专家1000余人。

中医药科研和继承创新能力不断增强。

我省相继争取建设国家中医临床研

究基地1个、科技部国际合作基地1

个、博士后科研工作站4个、国家中医

## 第二章 指导思想、基本原则和发展目标

### 一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,遵循卫生事业发展规律,坚持以人为本,坚持卫生事业公益性,坚持保基本、强基层、建机制,坚持预防为主,坚持中西医并重,以提高居民健康素质为

核心,以人人享有基本医疗卫生服务为出发点和落脚点,以深化医药卫生体制改革为主线,以创新管理体制和运行机制为着力点,依靠科技进步,转变卫生服务模式,把基本医疗卫生制度作为公

共产品向全民提供,为实现中原崛起、河南振兴提供坚强有力的健康保障。

### 二、基本原则

——以人为本,公平可及。以增进居民健康为中心,把基本医疗卫生制度作为公共产品向全省城乡居民提供,使全体居民共享卫生改革发展成果。

——立足省情,突出特色。建立广

覆盖、保基本、强基层、可持续的体制机制,探索有河南特色的卫生事业发展道路。

——政府主导,多元并举。坚持政

府主导与有效发挥市场机制相结合,维

护医疗卫生的公益性,引导社会参与,

提供多元化、多层次服务,促进有序竞

争。

——城乡统筹,强化基层。坚持城

乡统筹、协调发展,优化卫生资源配置,

新增卫生资源重点向农村和城市社区

倾斜,增强卫生事业发展的整体性、均衡性和协调性。

——中西医并重,协调发展。坚持

继承与创新,发挥中医药特色优势,实

现中医药大省向中医药强省跨越。

### 三、发展目标

#### (一)总体目标

到2015年,初步建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。城乡居民拥有基本医疗保障,保障水平显著提升;人

人享有基本医疗卫生服务,城乡、地区、

不同收入人群之间的基本医疗卫生服

务差距明显缩小,均等化水平进一步提

高;城乡医疗卫生服务能力进一步提

升,医疗卫生服务公平性、可及性明显增

强;科技创新能力有新的突破;城乡卫

生资源配置优化,利用效率进一步提

高;居民主要健康指标达到或高于全国

平均水平。

#### (二)主要指标

##### 1.主要健康指标

到2015年,居民人均预期寿命达

到或接近74岁;婴儿死亡率控制在

6.65‰以下;5岁以下儿童死亡率控制

在8‰以下;孕产妇死亡率控制在

14.5/10万以下。