

编者按:县、乡、村应该保留多少个公立医疗机构,规划说了算;群众在县、乡、村三级公立医疗机构看病,用药一律不加成;政府以专项财政补助公立医院发挥公益性,逐步化解债务难题;绩效工资将进一步向“首席医师”、“服务标兵”倾斜……

这是2011年9月1日开始,焦作市在推进县城医药卫生体制综合改革试点工作会议上设定的方向。该项措施实施之前,如此系统的县、乡、村一体化综合改革模式在全国尚未有先例。4个月过去了,沁阳市、修武县两个先行试点的城市取得了哪些成效?是否能够缓解医改顶层设计缺乏、医疗机构公益性不强、群众“看病难、看病贵、看病质量不高”的现象?请看本报记者的采访报道。

强化抓手 大胆创新 成效初显

焦作市推进县域医药卫生体制综合改革综述

焦作市自动医改工作以来,以县为单位建立了县级会计集核算中心,对进行综合改革的县、乡医疗机构财务支出进行统一管理;不断创新医政新模式,积极探索县域医药卫生体制综合改革,得到了国务院医改办公室、省政府的肯定和支持。

统筹县域改革设计

焦作市自动医改工作以来,以县为单位建立了县级会计集核算中心,对进行综合改革的县、乡医疗机构财务支出进行统一管理;不断创新医政新模式,积极探索县域医药卫生体制综合改革,得到了国务院医改办公室、省政府的肯定和支持。

医患多方共同受益

截至目前,焦作市县域医药卫生体制综合改革顺利推进,呈现了群众受益、医务人员积极性提高、整体工作获得初步成效。群众就医负担切实减轻,基本实现了“两升两降”。



焦作市委书记王建军(前排左一),沁阳市委书记陈敬如(前排左二),市委副书记、市长魏新洪(右二)深入一体化村卫生室调研

在县级公立医院,门诊次均费用降至71.4元,住院次均费用降至2276元,较上年同期分别降低了20.8%、19.5%;

在乡镇卫生院,门诊次均费用降至32.6元,住院次均费用降至1275元,较2009年同期分别降低了47%、11.5%;

在村卫生室改革试点,农民群众人均就医费用降低了52%。

这是沁阳市卫生局提供的过去一年县、乡、村医疗机构发展的一组数据,同时,一项调查还表明,群众对医疗卫生工作的满意度达到98.5%以上。

针对这些问题,2011年4月以来,焦作市政府组织医改成员单位负责人多次赴医改先进地区考察学习,并对全市卫生资源状况,特别是县、乡、村一体化综合改革进行了调研摸底,经过充分论证,将探索实施县域医药卫生体制综合改革列为当前医改的重要工作,并决定在财政投入、卫生基础工作相对较好的沁阳市、修武县先行试点。

在推进县域综合改革的进程中,焦作市市长、主管副市长多次组织召开专题会议研讨部署工作,带队外出考察学习,建立了相应的办事机构和机制。焦作市政府出台了《县域医药卫生体制改革指导意见》,沁阳市、修武县分别出台了相应的实施意见及几十个配套文件,措施上,焦作市政府追加预算,采用以奖代补的形式对两县(市)进行相应的补助,沁阳市、修武县每年分别增加预算2500万元、2000万元,实施县城整体改革。全市村卫生室实施国家基本药物制度,市县两级财政按2:8的比例进行配套。

焦作市自动医改工作以来,以县为单位建立了县级会计集核算中心,对进行综合改革的县、乡医疗机构财务支出进行统一管理;不断创新医政新模式,积极探索县域医药卫生体制综合改革,得到了国务院医改办公室、省政府的肯定和支持。

在推进县域综合改革的进程中,焦作市市长、主管副市长多次组织召开专题会议研讨部署工作,带队外出考察学习,建立了相应的办事机构和机制。焦作市政府出台了《县域医药卫生体制改革指导意见》,沁阳市、修武县分别出台了相应的实施意见及几十个配套文件,措施上,焦作市政府追加预算,采用以奖代补的形式对两县(市)进行相应的补助,沁阳市、修武县每年分别增加预算2500万元、2000万元,实施县城整体改革。全市村卫生室实施国家基本药物制度,市县两级财政按2:8的比例进行配套。

在推进县域综合改革的进程中,焦作市市长、主管副市长多次组织召开专题会议研讨部署工作,带队外出考察学习,建立了相应的办事机构和机制。焦作市政府出台了《县域医药卫生体制改革指导意见》,沁阳市、修武县分别出台了相应的实施意见及几十个配套文件,措施上,焦作市政府追加预算,采用以奖代补的形式对两县(市)进行相应的补助,沁阳市、修武县每年分别增加预算2500万元、2000万元,实施县城整体改革。全市村卫生室实施国家基本药物制度,市县两级财政按2:8的比例进行配套。

在推进县域综合改革的进程中,焦作市市长、主管副市长多次组织召开专题会议研讨部署工作,带队外出考察学习,建立了相应的办事机构和机制。焦作市政府出台了《县域医药卫生体制改革指导意见》,沁阳市、修武县分别出台了相应的实施意见及几十个配套文件,措施上,焦作市政府追加预算,采用以奖代补的形式对两县(市)进行相应的补助,沁阳市、修武县每年分别增加预算2500万元、2000万元,实施县城整体改革。全市村卫生室实施国家基本药物制度,市县两级财政按2:8的比例进行配套。

在推进县域综合改革的进程中,焦作市市长、主管副市长多次组织召开专题会议研讨部署工作,带队外出考察学习,建立了相应的办事机构和机制。焦作市政府出台了《县域医药卫生体制改革指导意见》,沁阳市、修武县分别出台了相应的实施意见及几十个配套文件,措施上,焦作市政府追加预算,采用以奖代补的形式对两县(市)进行相应的补助,沁阳市、修武县每年分别增加预算2500万元、2000万元,实施县城整体改革。全市村卫生室实施国家基本药物制度,市县两级财政按2:8的比例进行配套。

在推进县域综合改革的进程中,焦作市市长、主管副市长多次组织召开专题会议研讨部署工作,带队外出考察学习,建立了相应的办事机构和机制。焦作市政府出台了《县域医药卫生体制改革指导意见》,沁阳市、修武县分别出台了相应的实施意见及几十个配套文件,措施上,焦作市政府追加预算,采用以奖代补的形式对两县(市)进行相应的补助,沁阳市、修武县每年分别增加预算2500万元、2000万元,实施县城整体改革。全市村卫生室实施国家基本药物制度,市县两级财政按2:8的比例进行配套。

在推进县域综合改革的进程中,焦作市市长、主管副市长多次组织召开专题会议研讨部署工作,带队外出考察学习,建立了相应的办事机构和机制。焦作市政府出台了《县域医药卫生体制改革指导意见》,沁阳市、修武县分别出台了相应的实施意见及几十个配套文件,措施上,焦作市政府追加预算,采用以奖代补的形式对两县(市)进行相应的补助,沁阳市、修武县每年分别增加预算2500万元、2000万元,实施县城整体改革。全市村卫生室实施国家基本药物制度,市县两级财政按2:8的比例进行配套。

在推进县域综合改革的进程中,焦作市市长、主管副市长多次组织召开专题会议研讨部署工作,带队外出考察学习,建立了相应的办事机构和机制。焦作市政府出台了《县域医药卫生体制改革指导意见》,沁阳市、修武县分别出台了相应的实施意见及几十个配套文件,措施上,焦作市政府追加预算,采用以奖代补的形式对两县(市)进行相应的补助,沁阳市、修武县每年分别增加预算2500万元、2000万元,实施县城整体改革。全市村卫生室实施国家基本药物制度,市县两级财政按2:8的比例进行配套。

推进县域医改惠及人民群众

稳步推进 共享县域改革成效 ——沁阳市推进县域医药卫生体制综合改革印象

面对医疗卫生机构进行考核,沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

二是规范采购配送,沁阳市设立药品采购配送管理中心,负责全市公立医疗卫生机构药品、医用耗材和设备的集中采购与配送管理工作,组织编制了药品集中采购配送总目录及药品集中采购配送工作流程、管理办法、货款结算管理办法等制度。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

全市竞聘工作,全市计划设置纳入一体化管理的村卫生室327所,配备乡村医生486人,严把准入关,优胜劣汰,以实现“两纳入、两覆盖”的目标。

建立了优绩优酬的分配制度。沁阳市建立“两考核、两挂钩”的绩效考核体系,优绩优酬,多劳多得,即由医改办公室组织卫生、财政、人社等部门对医院每季度进行一次绩效考核,考核结果与经费补助挂钩;各医院根据实际情况,由医改办公室指导把关,按照按劳分配、优绩优酬的原则制订内部绩效考核制度,定期对职工进行考核,考核结果与工资挂钩。沁阳市实行“岗位服务标兵”、“首席医师”等制度,市、县财政另外分别给予每人每月500-1500元的奖励。对公立医院的投入,沁阳市实行有限保障,加大投入后,到年底共需补偿102.6万元,县级公立医院让利15%实行药品零差率后,按2011年药品销售总额测算,一年需补助650万元。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。

沁阳市还建立全市国家基本药物制度动态评价机制,分析评价国家基本药物制度实施效果,定期通报监测评价情况。