

# 医药卫生报

专业角度 健康深度

2011年12月8日 第136期  
星期四 辛卯年十一月十四

河南省卫生厅主管 国内统一刊号:CN41—0024  
邮发代号:35—49 总第2426期 今日8版

□电子邮箱:yywsbs@163.com □网站:www.yywsb.com

全国优秀医药健康类报纸

## 选准突破口 体现公益性 保障可持续 ——栾川县医药卫生体制改革综合改革解读

本报记者 刘永胜 李荇 通讯员 路璐 吉磊

**编者按:**12月2日,在栾川县召开的洛阳市县域医药卫生体制改革综合改革现场会上,河南省卫生厅厅长刘学周与来自洛阳市、县两级发展和改革委员会、卫生局、财政局等部门的领导和代表,实地考察了栾川县人民医院、两所乡镇卫生院和两所村卫生室,对该县在落实基本药物零差率销售、基本公共卫生服务均等化、乡镇卫生院绩效管理等解决群众“看病难、看病贵”问题上所作的积极探索和尝试、取得的明显成效等,给予充分肯定。栾川县的代表在经验介绍中提出的“实施县域医药卫生体制改革,政府主导是关键,加大投入是保障,体制创新是动力,群众受益是目的”,得到了与会代表的广泛赞同。

本报记者赴栾川县深入采访,解读栾川县出台的一系列医药卫生体制改革政策,向读者展示栾川县的新经验、新做法,以资借鉴。

从2011年11月1日起,村卫生室基本药物零差率销售,比全省统一时间提前了近一个月;3家县级公立医院取消药品加价,零差率销售;从2012年1月1日起,参合农民在乡镇卫生院住院只需支付100元,医药费全额报销……

解读栾川县出台的一系列医药卫生体制改革政策,五大看点处处闪耀着以人为本的光辉。

### 看点一:政府主导

### 加大投入 保障有力

栾川县委、县政府牢固树立了“给公立医疗机构投钱就是给老百姓实惠”的理念,两年来累计投入医改资金3000余万元,为县

域综合医改顺利推进提供了强有力保障。

——县级公立医院实行基本药物零差率销售后造成的缺口,由县财政给予补助;其基本建设和大型设备购置、重点专科发展,由县财政适当补助;对其承担的公共卫生服务专项补助,保障紧急救治、救灾、支援基层等公共服务经费。

——乡镇卫生院核定的收支缺口,全部纳入财政预算,按年度足额拨付。县卫生局对其实行财务“收支两条线”管理,药品货款统一支付,医疗收入全部返还,并将其中15%~20%的资金用于绩效工资分配。

——对村卫生室从3个渠道进行补偿,总额预付,绩效考核。其中,对其承担的基本公共卫生服务,从基本公共卫生服务经费中给予补助;通过将一般诊疗费纳入新农合和城镇基本医疗保险支付范围给予补偿;根据服务人员状况,按政策标准给予补助。栾川县通过多渠道补偿,使乡村医生月均收入达到1600元以上。

### 看点二:零差率突破口 和“乡院百元”福民新政

在综合医改进程中,栾川县自11月1日起启动了县级公立和村卫生室基本药物零差率销售,实现了县、乡、村三级医疗机构全覆盖。

自2012年1月1日起,栾川县“乡院百元”福民新政将正式启动,即参合群众在乡镇卫生院住院只需支付100元,其余医药费将全额报销——这一制度为农村家庭困难患者带来了福音。

### 看点三:用人机制

### 和分配机制完善创新

人事分配制度改革是基层医改的重点和难点。栾川县创新工作举措,有效破解了“人员分流”和“绩效工资制度实施”两大难题,建立起充满活力的运行机制。

——在县、乡两级医疗机构,

全员竞聘上岗,由身份管理向岗位管理转变,竞争择优,进一步优化队伍结构。

——职工工资分为岗位基础工资和绩效工资,“保底、稳中、不限高”,以服务质量群众满意度为主要考核指标,绩效工资部分占到工资总额的40%以上。

——在村卫生室,把基本药物零差率销售作为绩效考核的重点,将各项补助资金统筹打包,分为固定补助和绩效补助,每月对每个乡村医生固定补助400元,每季度再由乡镇卫生院综合考核后予以补助。

——在县、乡两级医疗机构,将各项补助资金统筹打包,分为固定补助和绩效补助,每月对每个乡村医生固定补助400元,每季度再由乡镇卫生院综合考核后予以补助。

### 看点四:高效的信息化监管机制

区域卫生信息化建设是深化医改的重要支撑。县域卫生信息平台,能实时监控各级医疗机构药品采购和销售、门诊和住院患者新农合报销补偿等情况,同时对乡、村两级医疗机构公共卫生服务项目开展情况进行监控和绩效考核。

栾川县将建立覆盖县、乡、

## 医改在基层

## 举办讲座 预防“冬病”



日前,平顶山市“冬病冬治”健康知识讲座在平顶山市口腔医院举行。该讲座由平顶山市保健委员会、平顶山市卫生局主办,平顶山市委老干部局协办,平顶山市口腔医院承办。省内中医专家应邀为市民讲授了冬季常见疾病的防治知识,并为市民义诊。

### 今日导读

对外交流带来的医学改变

假网站 让患者伤不起

详见第三版 医政观察·医药与法



卢氏县双龙湾镇草沟村村民杜香花的女儿张小瑞患有脑瘫。夫妻俩为了给孩子治病,负债10余万元。三门峡市医学学会和三门峡市中心医院共同担负起救助患儿的职责。图为12月6日三门峡市中心医院医师正在检查张小瑞的术后肢体恢复情况。

刘岩/摄

责任编辑 杜海燕 文字编辑 杨小沛 版式 王皓

## 全科医生培养是医学教改重点

陈竺提出全科医生规范化培养4点要求

2012年将是全科医生规范化培养制度正式实施的第一年。在12月6日召开的全国医学教育改革工作会议上,卫生部部长陈竺指出,培养高质量的全科医生,是当前医学教育改革和医药卫生体制改革的一项重点工作。全科医生培养制度的建立和实施,已经成为医学教育模式新变革的核心。

目前,我国合格的全科医生十分匮乏,注册全科医疗科的执业医师仅有8万余名,占执业医师总数的4.3%。而在重视基层卫生的国家和地区的全科医生一般可占到医生总数的1/3,甚至1/2以上。

就全科医生规范化培养制度实施,陈竺提出4点要求:注重统筹规划,制订切实可行的分阶段培养规划;注重政策保障,着手建立全科医生使用管理制度和从业激励机制;遴选和建设合格的全科医生培养基地,注重全科医学师资队伍培训;注重培养质量控制,确保所培养的全科医生合格。

陈竺指出,目前我国全科医生培养制度已经明确了“一种模式、两条路径、三个统一、四条渠道”的顶层设计:“一种模式”即全科医生培养逐步规范为“5+3”模式,前5年为临床医学本科教育,后3年为

全科医生规范化培养;“两条路径”即“毕业后规范化培训”和“临床医学专业研究生教育”,今后要逐步过渡到毕业后规范化培训的统一途径;“三个统一”即统一全科医生规范化培养方法和内容,统一全科医生执业准入条件,统一全科医学专业学位授予标准;“四条渠道”即过渡期培养全科医生的4个主要途径,包括大力开放基层在岗医生转岗培训、强化定向培养全科医生的技能培训、提升基层在岗医生的学历层次、鼓励大医院医生到基层服务。

(本报综合消息)



## 确山县人民医院综合病房楼启用

**本报讯** (记者 丁宏伟 通讯员 曹天顺)12月6日,确山县人民医院内锣鼓喧天、花团锦簇,该院新建成的综合病房楼启用仪式隆重举行。河南省卫生厅副厅长周学山,驻马店市副市长张德轩、市政协副主席张勇刚出席启用仪式。

据了解,确山县人民医院综合病房楼是第三批国家级基层医疗卫生服务体系建设项目,争取到国家项目资金3800万元,历经两年半时间建成。该院综合病房楼建筑面积为19490平方米,地上12层、地下1层,为框架结构,配备专用电梯7部,开设10个病区,520张病床;内设层流手术室、标准化产房、消毒供应中心、重症监护室、血库,配置有中央空调、中心供氧、中心吸引、电子呼叫,病房内设有卫生间、闭路电视。

周学山在致辞中指出,确山县人民医院综合病房楼的启用,是该院发展史上一个新的里程碑。他希望该院以此为契机,按照国家公立医院改革的要求,始终坚持公益性,调动职工积极性,保持可持续性,加强内涵建设,强化内部管理,完善运行机制,在人才队伍建设、提高技术水平、提高服务质量等方面下工夫,努力把该院建设成为技术一流、服务一流、管理一流、环境一流的现代化综合医院。

## 省肿瘤医院病房综合楼主体封顶

**本报讯** (记者 李亚威 通讯员 王文龙)11月29日上午,河南省肿瘤医院新病房综合楼工地彩旗飘扬、鞭炮声声,总建筑面积为11.3万平方米,高98.95米,地上23层、地下2层,设置床位2000余张的河南省肿瘤医院新病房综合楼主体结构封顶仪式举行。

河南省肿瘤医院新病房综合楼建成后新增床位2000余张,并配备20余间手术室、重症监护室、中心药房、静脉输液配置中心、核医学治疗中心、中心供应室等,能进一步方便患者就医,更好地为患者健康服务。



## “心的呼唤” 先天性心脏病免费救治

郑州市第七人民医院(郑州心血管病医院、南方医科大学附属河南心血管病医院)是河南省农村儿童心脏病救助定点医院。凡到该院就诊的14周岁以下先天性心脏病患儿,均可免费手术治疗,此次先天性心脏病救助年龄为:先天性房间隔缺损、先天性室间隔缺损、先天性肺动脉瓣膜狭窄。

咨询电话: (0371) 60609966  
医院网址: www.zzsqy.com.cn  
医院地址: 郑州经济技术开发区经南五路17号



## 周口成立综合医院技术合作体

**本报讯** (记者 候少飞 通讯员 东晓杰)近日,由周口市中心医院、周口市中医院以及各县(市、区)人民医院、乡镇卫生院等组成的周口市综合医院技术合作体(以下简称合作体,共有204家医疗机构)正式成立,今后,凡在乡镇卫生院看病的群众,都可以从全市医疗专家库里挑选市级专家为自己诊断病情。

据了解,合作体由周口市卫生局主导,负责合作体各项工作的监督和管理;以周口市中心医院为龙头,具体负责合作体的组织和运行,从而实现资源共享。

合作体从这些医疗机构中

选出副主任医师以上的不同专业的372名专家,建立了合作体专家库。患者可以从库中任意挑选专家为自己看病。凡专家库成员,均按照合作体制订的工作计划、内容和任务,在合作体办公室的统一领导和组织下,依据各自的专业分工、技术特长,随时为患者进行会诊和手术。

合作体定期派出专家,对口进行科与科之间的结对帮扶与指导。合作体成员单位之间定期开展相关专业合作,进行课题研究和科研攻关。

合作体定期从二级以上综合医院专家库中选派适应乡镇卫生院需求的不同专业专家,为乡镇卫生院进行人才培训、业务指导或坐诊;定期从专家库选派不同专业专家,定期到县级成员单位进行巡回授课、专题培训、查房和手术。

合作体成员单位的各类先

进医疗设备,在合作体内均可

共享。同时,合作体实行二、三

级综合医院检查结果互认,

患者所带的检查结果,可直接作

为门诊等的诊断依据;患者凭

下级综合医院开具的检查单,

可直接到上级综合医院做检

查。

合作体每年至少举办一次医

院管理或医院文化新知识、新理

念培训班,免费为合作体成员单位

管理者提供学习机会。

合作体从这些医疗机构中

郑州市儿童医院推出优惠政策,凡符合河南农村新农合儿

童先天性心脏病救助条件的0~14周岁先天性心脏病患儿,单房房间隔缺损、房间隔缺损、肺动脉瓣狭窄、动脉导管未闭手术所有费用全免。

科室联系电话: (0371) 63839941

翟波主任联系电话: 13838383178

医院地址: 郑州市金水区岗杜街255号

来院路线: 乘67路、91路公交车到郑州儿童医院站