

### 解读《乡镇卫生院管理办法(试行)》—— 新规重在规范管理

8月底,卫生部等5部门联合印发了《乡镇卫生院管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》)。《管理办法》共8章、42条,对乡镇卫生院的规划设置、业务管理、财务管理等方面提出了新的要求。

参与《管理办法》制定工作的卫生部专家告诉笔者,此次新规出台的目的在于完善乡镇卫生院的相关政策,为乡镇卫生院今后的发展明确方向。

**定性**  
乡镇卫生院是公益性医疗卫生机构。《管理办法》首先明确,乡镇卫生院是农村三级医疗卫生服务体系的枢纽,是公益性、综合性的基层医疗卫生机构,政府要在每个乡镇办好一所乡镇卫生院。

有关专家表示,尽管相关部门此前已经多次明确乡镇卫生院的公益定位,但是在中央文件中明文表述出来,并不

多见。尽管我国的乡镇卫生院绝大多数为公立性质,但是长期以来,由于政府投入不足,导致这些公立乡镇卫生院欠账较多。《管理办法》重申乡镇卫生院公益性的意义便在于,它明确了政府对乡镇卫生院的举办责任,要求政府必须保证对乡镇卫生院发展的基本投入。

在明确政府举办责任的基础上,《管理办法》还要求乡镇卫生院的发展必须有整体规划,县级卫生行政部门要根据本行政区域卫生发展规划、医疗机构设置规划和乡镇建设发展总体规划,统筹考虑本行政区域内农村居民的卫生服务需求、地理交通条件以及行政区划等因素,制订乡镇卫生院设置规划。

值得注意的是,《管理办法》要求各地在制订和调整乡镇卫生院设置规划时,应当为公立医疗卫生机构留有合理空间。这也为社会资本办医进入基层留下了空间。

为配合国家基本药物制度的实施,体现乡镇卫生院的公益性,《管理办法》强调,乡镇卫生院全部配备和使用国家基本药物并实行零差率销售,禁止从非法渠道购进药物;强化合理用药知识培训,保证临床用药合理、安全、有效、廉价。(下转第五版)



### 灿烂的笑容

“我们真幸运,能得到免费服务!”近日,三门峡市湖滨区高庙乡的育龄妇女在接受免费体检后这样表达她们的喜悦。据了解,为方便外出经商、务工的育龄妇女及时接受健康体检,高庙乡计划生育办公室联合湖滨区人民医院,在三门峡市设立了育龄妇女免费健康体检点,为高庙乡400余名外出经商、务工的育龄妇女提供全面的妇科检查和生殖健康咨询。

侯青峡 郭小旦/摄

### 安阳县开展新农合资金专项检查

本报讯(记者 张治平 通讯员 孙守谨 郝安林)为进一步规范新农合基金的管理和使用,加强对新农合定点医疗机构的管理,杜绝套取新农合资金和违规使用新农合资金行为,安阳县卫生局、安阳县农办决定,9月1日~16日在全县范围内集中开展新农合基金管理和使用专项检查工作。

本次检查工作的重点内容包括:对中央、省、市、县新农合政策的执行情况;新农合资金专户管理情况;新农合财务、会计、统计信息制度执行情况;有无冒名顶替、挂床住

院、小病大治、篡改病名、制造虚假病历等套取新农合资金的行为,有无违规使用新农合资金行为;新农合定点医疗机构的新农合管理情况,工作制度制定和执行情况;国家基本药品目录执行情况,医药费用控制措施与执行情况;参保农民就诊与补偿服务情况等。

为了保证专项检查效果,安阳县卫生局、安阳县农办专门成立了领导小组和4个检查组。检查组通过听汇报、看账目、查病历、走访、座谈等方式对新农合基金的管理和使用情况进行了全面检查,确保新农合基金安全运行。

### 栾川县新农合筹资全面启动

本报讯(记者 刘永胜 通讯员 陈立新)9月1日,栾川县2012年新农合筹资工作全面启动。栾川县提出了“确保全县参保率达到99%”的工作目标。

在栾川县的新农合筹资动员会上,栾川县卫生局公布了2012年新农合筹资方案。按照方案要求,2012年栾川县参保农民的个人缴费标准提高到每人每年50元。

9月2日下午,栾川县农办对各乡镇的新农合经办人员进行了业务培训。新农合经办人员对新农合注册登记表和统计表填写方法、信息上报等内容进行了学习,确保新农合筹资底册填写准确、清晰,信息上报及时,筹集资金按时缴存到新农合财政专户。



### 周口市召开新农合按病种付费培训会

本报讯(记者 侯少飞 通讯员 李波)9月1日,周口市卫生局召开了新农合住院患者按病种付费培训会,努力将新农合住院患者按病种付费工作落实到位。

参加培训的人员认真学习标准化医嘱,郸城县人民医院按病种付费工作的成功经验,临床路径、

「希望之心」项目惠及郑县参合患儿

本报讯(记者 王平 李志刚)记者从郑县卫生局获悉,郑县参合儿童近日即可参与“希望之心”免费救治项目。患有复杂型先天性心脏病的孤贫参合患儿将得到更大实惠。

据了解,2011年9月5日,河南省启动了孤贫儿童复杂型先天性心脏病“希望之心”免费救治项目。项目实施期间,郑县符合法洛四联征等10种复杂型先天性心脏病诊断标准的0~14周岁孤贫参合患儿,按规定转诊至河南省人民医院,均可享受该项目的免费救治。目前,已救治此类患儿100例。

参合患儿的治疗费用采取按病种限额付费方式;限额标准内的医疗费用由新农合补偿70%(不设住院起付线,不受新农合报销药物目录和基本诊疗项目目录的限制),澳门明德慈善会资助30%;超过限额标准的费用由河南省人民医院承担。

护理路径的实施,信息化管理与计算机操作等相关知识。全市各级医疗卫生机构的负责人参加了此次培训。

据了解,在推行新农合住院患者按病种付费的过程中,周口市重点推进了公立医院内部运行机制改革、规范医生执业行为等工作。

### 稿约

《乡村医特刊》从即日起向读者征集图片及新闻线索,来稿请发送至编辑邮箱:

evelynliu@163.com

### 南召县强化公共卫生服务人员培训

本报讯(记者 乔当归 通讯员 张光勤 雷中林 武建安)近日,南召县卫生局出台了公共卫生服务人员培训方案,决定采取多种形式,强化对各类公共卫生服务人员业务能力的培训,提高乡、村两级公共卫生服务人员的业务水平和服务能力。

据介绍,南召县卫生局先后举办了5次县级基本公共卫生服务培训班,培训近千人次,使各乡镇卫生院和村卫生室的公共卫生服务人员都受到专业培训。此外,南召县各乡镇卫生院还采取“典型引路、示范带动”的方法,推进基本公共卫生服务工作。

### 新规重在规范管理

(上接第一版)  
**定位**  
提供公共卫生服务和基本医疗服务。此次《管理办法》出台,最引人注目的是其中专门对乡镇卫生院的命名、标识等作出了统一要求。

乡镇卫生院的命名原则是:县(市、区)名+乡镇名+(中心)卫生院(分院)。乡镇卫生院的印章、票据、病历本(册)、处方等使用的名称必须与批准的名称一致。乡镇卫生院不得使用或加挂其他类别医疗机构的名称。

乡镇卫生院标识采用全国统一式样,具体式样由卫生部另行发布。

专家解释说,对乡镇卫生院命名作出要求,主要是为了规范部分地区乡镇卫生院盲目扩大医疗范围、过度追求扩张规模等行为,因为这些做法既偏离了基层医疗卫生机构的定位,也偏离了基层医疗卫生事业发展的方向。

《管理办法》对乡镇卫生院的定位是“以维护当地居民健康为中心,综合提供公共卫生服务和基本医疗服务水平,并承担县级卫生行政部门委托的卫生管理职能。”其中,中心乡镇卫生院是辐射一定区域范围的医疗卫生服务中心,它承担着对周边区域内一般卫生院的技术指导责任。

乡镇卫生院的职能也被明确表述为,使用适宜技术、适宜设备和基本药物,开展与其功能相适应的基本医疗卫生服务;大力推广包括民族医药在内的中医药服务;承担建立当地居民健康档案、健康宣教、计划免疫、传染病防治、儿童保健、孕产妇保健、老年人保健、慢性病管理、重症精神疾病患者管理等国家基本公共卫生服务项目实施等任务;协助实施疾病防控、农村妇女住院分娩

等重大公共卫生服务项目、卫生应急任务;承担常见病、多发病的门诊和住院诊治任务,开展院内外急救、康复和计划生育技术服务任务,提供转诊服务任务等。此外,中心乡镇卫生院还受县级卫生行政部门委托,承担辖区内公共卫生管理职能,负责对村卫生室的业务进行管理和技术指导。有条件地区可推行“乡村一体化”管理。

《管理办法》也对卫生院内部的科室设置进行了规范:临床部门重点可设全科医学科、内(儿)科、外科、妇产科、中医科、急诊科和医技科;公共卫生部门可设预防、保健等科室。规模较小的乡镇卫生院也可按照业务相近、便于管理的原则设立综合性科室。

**考核**  
**服务质量与收入挂钩**  
《管理办法》提出,要建立乡镇卫生院绩效考核制度,要把考核重点放在服务质量、服务数量以及服务对象满意度上。考核结果作为发放绩效工资、调整岗位、解聘续聘的依据。

专家解释说,这里的考核分为两个层次:县级卫生行政部门对乡镇卫生院的考核,乡镇卫生院对职工的考核。

县级卫生行政部门对乡镇卫生院实行以行风建设、业务工作、内部管理和社会效益等为主要考核内容的综合目标管理。根据管理绩效、基本医疗和公共卫生服务的数量和质量、服务对象满意度、居民健康改善状况等指标对乡镇卫生院进行综合量化考核,并将考核结果与政府经费补助以及乡镇卫生院院长的任免挂钩。

在乡镇卫生院内部,要建立以岗位责任和绩效为基础,以服务数量、服务质量和对象满意度为核心的工

作人员考核、激励制度。根据专业技术、管理、工勤技能等不同岗位的特点,按照不同岗位所承担的职责、任务和创造的社会效益等情况,对职工进行绩效考核。考核结果将作为发放绩效工资、调整岗位、解聘续聘的依据。在绩效工资分配中,坚持多劳多得、优绩优酬原则,重点向关键岗位、业务骨干和作出突出贡献的工作人员倾斜,适当拉开收入差距。

**财务**  
不许负债建设,不许融资、租赁。  
《管理办法》对乡镇卫生院的财务管理作出了明确要求:乡镇卫生院实行“统一领导、集中管理”的财务管理体制,财务活动在乡镇卫生院负责人的领导下,由财务部门统一管理。年度收支预算由乡镇卫生院根据相关规定拟订草稿,草稿经县级卫生行政部门审核后报财政部门核定。乡镇卫生院按照年初核定的预算,依法组织收入,严格控制乡镇卫生院支出。

专家表示,在卫生院以前的发展过程中曾经出现过诸多不规范的行为,如出租科室、套取医保费用、随意举债融资等,因而在此次出台的《管理办法》中特意对此进行了限制。

《管理办法》规定,乡镇卫生院要严格执行国家财务、会计和审计监督的相关法律、法规、制度,严禁设立“账外账”、“小金库”;严禁出租、承包内部科室;严格执行药品和医疗服务价格政策,向社会公示医疗服务收费标准和药品价格;严格执行医疗保障制度和相关政策;落实公示和告知制度;完善内部监督、制约机制,杜绝骗取、套取医保资金行为;不得举债建设,不得发生融资、租赁行为。(据《健康报》)

### 博爱县金城乡卫生院 “内外”兼顾提高医疗质量

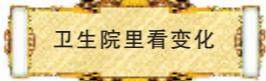
本报讯(记者 王正勤)在2011年的“医疗质量持续提高年”活动中,博爱县金城乡卫生院“内外”兼顾提高医疗质量,成效显著。

对内,金城乡卫生院聘请焦作市第二人民医院的内科专家、急诊专家长期坐诊,在临床科室推行专家指导治疗与典型病例会诊,带动临床医生诊疗能力的提高;结合“十佳健康卫士”评选活动,

在职工中深入开展“想干事,干好事”及“比学习、讲奉献”活动,“创先争优”气氛浓厚;不断美化卫生院环境,实施免费看管车辆等便民举措,受到患者及家属的一致好评。

对外,金城乡卫生院邀请省、市、县各级新闻媒体,对金城乡卫生院在“两基服务”工作中所进行的有益探索和居民健康档案服务管理中涌现出

的好人好事进行宣传报道,积极向群众展示乡镇卫生院的公益性和服务性,使金城乡卫生院的医疗服务融入群众的生活之中,促进了医患关系和谐。



## 2012年《医药卫生报》征订工作开始啦!

### 惊喜! 惊喜!

#### 订阅全年《医药卫生报》免费送大“礼”

凡征订全年《医药卫生报》均免费赠送《药周刊》、《疾病防控周刊》、《乡村医生特刊》

读者请到当地邮政局或邮政所订阅!

全年订价: ¥130元  
《医药卫生报》邮发代号35-49

征订热线: (0371)65957881 65955644  
联系方式: 医药卫生报社报刊发行中心 郑州市纬五路47号