

医药卫生报

专业角度 健康深度

2011年8月23日 第94期
星期二 辛卯年七月廿四

河南省卫生厅主管 国内统一刊号:CN41-0024
邮发代号:35-49 总第2384期 今日8版

□电子邮箱:yywsbs@163.com □网站:www.yywsb.com

全国优秀医药健康类报纸

深化医药卫生体制改革

关注《破解医改难题的思想盛宴》

- 新颖的形式:你来我往的认识升华 1版
- 积极的实践:立足实际的“独特创新” 1版、2版
- 反思的勇气:自我解剖的“医改难题” 2版
- 新锐的突破:推陈出新的“超前谋划” 2版

今日导读

刘学周在河南省深化医药卫生体制改革研讨班上强调 统一思想 增强信心 明确任务 创新思路 勇往直前



河南省深化医药卫生体制改革研讨班现场

李伟强/摄

本报讯(记者 赵炜 胡晓军 李荇)在深化医改的攻坚阶段,8月18~21日,河南深化医药卫生体制改革研讨班在南阳举行。河南省卫生厅厅长刘学周强调,要统一思想,增强信心,明确任务,创新思路,勇往直前,强力推动医改健康持续发展,努力开创医疗卫生工作新局面。省卫生厅领导秦晋、周学山、黄红霞、李玲、曲杰、张智民参加了研讨班。18个省辖市卫生局局长和省卫生厅相关处室负责人参加了研讨班。

当前,医改已进入“深水区”,各种深层次的矛盾和问题日益浮出水面。卫生部门是医改的主战场,也是医改的重要组织者、推动者、实践者。为期4天

的研讨班上,大家紧密围绕医改这个核心,畅所欲言,各抒己见,话成绩、找问题、谈差距、明思路,进一步提高了认识,理解了政策,明确了任务,交流了经验,坚定了信心。刘学周对大家的发言分别进行了点评,认为这次会议非常重要、非常及时,充分达到了“统一思想、开启智慧、拓宽思路、鼓舞士气、增强信心、克难攻坚”的目的。

自始至终认真听完18个省辖市卫生局局长和相关处室处长的发言后,刘学周在总结讲话中指出,要客观评价医改的初步成效。深化医药卫生体制改革是一项十分重大的民生工程。医改工作自全面启动以来,得到各级党委政府的高度重视,备受社会

各界人士的关心支持,深受人民群众的广泛关注。在省委、省政府的领导下,全省卫生系统认真贯彻落实中共中央、国务院的部署,紧紧围绕“保基本、强基层、建机制”的要求,以“五大工程”带全局,改革创新破难题,“五项重点改革”取得了积极进展和初步成效。一是基层医疗机构的设施明显加强。二是基层医疗机构的服务能力明显提升。三是基层医疗机构人才培养步伐明显加快。四是公共卫生服务监管不到位。五是公立医院改革顶层设计不到位。四是新农合的管理制度有待进一步完善。五是县乡医疗机构服务能力需要进一步提高。

刘学周强调,要牢牢把握医改的主要任务。“五项重点改革”任务必须牢牢记住、牢牢把握,展现出健康的发展态势、强劲的发展趋势、良好的发展气势。刘学周说,要准确查摆医改的突出问题。医改是一项新的任务、重大的民生工程,领导高度重视,社会高度关切,媒体高度关注。在总结成绩、经验的同时,还要科学判断存在的问题,采取创新的措施破解难题,与时俱进。这几个突出问题是:一是乡镇卫生院运行改革的不到位。二是公立医院改革顶层设计不到位。四是新农合的管理制度有待进一步完善。五是县乡医疗机构服务能力需要进一步提高。

各级卫生行政部门和医疗机构都要熟悉掌握,做到入心入脑。只有牢牢把握“五项重点改革”任务,才能把握医改方向,才能看到机遇、抢抓机遇、破解难题、加快推进医疗卫生事业科学发展。

刘学周要求,要科学制订推进医改的创新措施。一是出台县级医院兼并1~2个乡镇卫生院的实施意见。县级医院建设是农村三级卫生服务体系的“龙头”,要启动脑筋,大胆创新,从大局出发,从老百姓的健康利益出发,让县级医院带动乡镇卫生院发展,提升医疗卫生服务能力,有效缓解周边群众“看病难”问题。

二是出台公共卫生服务均等化的具体实施意见。立足惠民生,着力促进基本公共卫生服务均等化。进一步加强公共卫生服务体系等建设,进一步扩大基本公共卫生服务范围,进一步加大绩效考核力度,进一步规范基本公共卫生服务项目。

三是新农合管理制度要加快完善。积极实施政策调控。起付线要适度调整,三级医院、二级医院、一级医院要有所区别。一级医院和二级医院的起付线差距不宜太大,二级医院与三级医院的差距要大。一、二级医院的报销比例要适当地提高。通过制度设计、分段补偿、合理转诊等措施,落实分级医疗制度,合理引导参合农民一般疾病在基层就诊,缓解群众“看病贵”问题,缓解群众到大医院“看病难”问题,降低县级医院以上的转诊率。一定要让老百姓知晓新农合优惠的政策、报销的比例,做到心中有数、合理就医。

四是出台结核病治疗的管理办法。严格按照《传染病防治法》进行科学管理,把结核病治疗纳入传染病治疗机构中。卫生监督机构和疾病预防控制中心要加强督导和管理。

五是出台县级卫生监督机构、急救中心合并建设的方案。充分利用资源,科学规划;研究艾滋病高发地区的传染病医院建设问题,积极申报项目。

刘学周最后强调,要持续落实医改的目标任务。一是加快推进县级医院倍增计划。县级医院是农村三级卫生服务体系的“龙头”,要坚定不移地实施县级医院倍增计划,真正把县级医院建设成为县域医疗中心,提升医疗卫生服务能力,逐步缩小与城市大医院的差距。特别是边远地区的县级医院,转诊困难,一定要把县级医院建设好,缓解群众“看病难、看病贵”问题。

二是加快推进信息化建设。信息化是深化医药卫生体制改革的重要技术支撑。信息平台要在今年10月底前全部建成,并完成省、市平台对接;要加快“数字化”医院建设,县级医院年底之前接入市级卫生信息平台;年底前基本实现新农合就医全省“一卡通”。

三是加快基层医疗机构内部运行机制的改革,确保今年年内完成。乡村全部实施国家基本药物制度以后,有条件的市、县,积极探索在省、市、县实施国家基本药物制度,实行药品零差率销售,以实施“医药分开”、完善补偿机制为切入点,大力推进县级医院体制机制综合改革。

四是全面实施国家基本药物制度,确保药品零差率销售。在逐

步扩大国家基本药物制度覆盖面的基础上,重点在建立长效机制上下功夫。下大决心、用大力气、动真功夫,彻底改变“医药补医”机制,促进合理用药、规范用药、科学用药,让城乡居民都能享受到国家基本药物制度带来的实惠,减轻群众用药负担。

五是加强农村卫生人才队伍建设。持续实施农村卫生人才培养“5111”工程;实施县(市)医院骨干医师培养“515”行动计划;实施县级妇幼保健机构骨干医师培养“512”行动计划;实施乡镇卫生院实用人才培养计划;实施全科医生培训计划。

此外,刘学周指出,要持续提升新农合服务和基金管理,提高补偿水平,提供便捷服务,合理引导病人向基层分流,加强基金监管,创新新农合管理运行机制;切实加强公共卫生服务和管理工作,坚持“夯实一个基础,突出三个重点”,持续做好规划免疫工作,突出肝炎、结核病和艾滋病重大疾病预防工作,为人民群众筑牢健康屏障;持续加强三级医院监管,继续加大“十大指标”监管力度,努力降低药品收入所占比例,提高服务质量,提高工作效率,落实便民措施,让群众真切感受到公立医院改革带来的好处,赢得群众信任,营造良好环境,增强改革信心;持续推广按病种付费管理,加大支付方式改革力度,科学规范医疗行为,建立按病种付费长效机制,科学机制;积极协调有关部门全面调整医疗机构技术服务价格,完善医疗服务价格形成机制,引导医疗机构逐步纳入良性运行轨道。

破解医改难题的思想盛宴

——河南省深化医药卫生体制改革研讨班掠影

本报记者 胡晓军 赵炜 李伟强 李荇



省卫生厅厅长刘学周在研讨班期间深入豫西协和医院调研

李伟强/摄

医改怎么走?怎样为人民群众提供方便、价廉、优质的医疗卫生服务?怎样办好医疗卫生这一事关人民群众健康与生命的最重要的民生?怎样破解医改难题,推动医疗卫生事业跨越式发展?

8月18~21日,南阳,医圣张仲景的故乡,中国传统医药的兴盛之地。一场以“深化医药卫生体制改革”为主题的研讨班的举办,逐渐廓清了思路,提振了精神,开启了破解医改难题的新篇章。

这是一次研讨新医改的思想盛宴。河南省卫生厅厅长刘学周,省卫生厅领导周学山、秦晋、黄红霞、曲杰、李玲、张智民等理清医改发展思路;省卫生厅机关各处室负责人,全省18个省辖市卫生局局长或主要负责人结合实际述成绩、析困惑、谋创新。

刘学周欣慰地表示,通过这4天的研讨,达成了交流经验、统一思想、开启智慧、拓宽思路、鼓舞士气、增强信心、克难攻坚、勇往直前的目的,大家更加感受到“胜利就在我们手中,希望就在我们眼前”。

新颖的形式:你来我往的认识升华

“乡镇卫生院实行综合改革后,绩效工资怎样发放?骨干医生的工资怎么样?我很关心这些问题。乡镇卫生院的综合改革,一定要保证医务人员利益不受损失,尤其是技术骨干的收入不降低,充分发挥医务人员参与改革的积极性,发挥其主力军作用。”

在漯河市卫生局副局长常国印陈述乡镇卫生院综合改革的情况时,刘学周关切地回顾了改革中的几个核心问题。

“通过乡镇卫生院综合改革,医务人员的平均工资达到了1200元。其中,骨干医生的绩效工资比平均工资要高3~5倍,激发了他们干事创业的热情。到现在,我们这里还没有乡镇卫生院的骨干医生调走。”常国印回答。

针对刘学周关心的“乡镇卫生院综合改革后绩效工资是否分配合理、是否发放到位,骨干医生的积极性能否保证”等核心问题,三门峡市、鹤壁市、平顶山市卫生局局长还先后补充发言,进一步提出了对这一问题的认识。

在最后的主题发言中,刘学周就“准确查摆医改的突出问题”这一概念明确指出,“乡镇卫生院运行体制改革不到位。实施国家基本

药物制度后的乡镇卫生院,靠什么调动医务人员的积极性,激发他们干事创业的热情?就是要靠新的绩效工资政策。”

先是卫生局局长、机关各处室处长围绕各地、各部门工作陈述经验、剖析问题,刘学周等省卫生厅领导不时地就关心的问题提问,陈述者再进行深入阐述。在整个过程中,其他参会者还纷纷发言,针对各自的做法互相交流经验。新农合运行与管理,基本公共卫生服务实施、乡镇卫生院综合改革、县级医院倍增计划等重大问题越辩越清晰,发展的思路越辩越明确。不仅如此,研讨班举办期间,与会者还深入河南省宛西制药股份有限公司、豫西

秀医务人员缺乏的困惑。

这样的喜悦之情,不是曹君所独有的。对于此次全省深化医药卫生体制改革研讨班中开创新的十分新颖、针对性强、务实性高的研讨形式,参与研讨的省卫生厅领导、省卫生厅机关处室负责人、省辖市卫生局局长,都给予了很高的评价。

商丘市卫生局局长陆志强表示,非常感谢省卫生厅提供了这次互相借鉴、互相学习的机会;三门峡市卫生局局长齐秋安表示,在这次论坛上,兄弟省辖市展现了很多好的亮点和经验,新医改运行中的一些核心问题得到了充分讨论,今后他们将结合实际情况在三门峡加以实践……

这是一个让人振奋的景象:从省卫生厅领导,到省卫生厅机关各处室、省辖市卫生局局长,党政一把手积极参与;大到医改政策走向,小到卫生院暖气配置,讨论紧紧结合具体问题、难题,看起来很大、很新、很难,但落脚点很实在、很有效;组织形式新,研讨、交流、观摩等,参会人员无不畅所欲言。

积极的实践:立足实际的“独特创新”

创新一:医疗资源怎样整合?随着县级医院倍增计划的实施,陕县新建了一所占地面积64万平方米左右,投资达1.5亿元的县人民医院。这样一来,县域内群众的就医环境大大改善。但随之而来的问题是,由于人才储备不足,要想让医疗技术水平跟上基础设施设备倍增发展的速度,必须要改变人才短缺的局面。怎么办? (下转第二版)

再接再厉 推进医改

本报评论员

在新医改推进的攻坚之年,全省深化医药卫生体制改革研讨班隆重召开了!研讨班形式新颖、主题鲜明、讨论深入,对于全面贯彻落实中共中央、国务院和省委、省政府的部署,提振精神,坚定信心,克难攻坚,再接再厉,更好地完成医改近期重点任务,信心满怀地向更高目标迈进具有十分重要的指导意义。

这是一次智慧的碰撞。在研讨班举办期间,作为医改工作的组织者、推动者、执行者,大家充分解放思想、开动脑筋、集思广益,着眼当前、谋划长远、畅所欲言,交流了各地的好经验、好做法,分析了医改中遇到的新情况、新问题,提出了推动今后一个时期医改工作的新思路、新举措,达到了统一思想、开启智慧、理清思路、形成共识、凝聚力量、推动发展的预期目的。

这是一次精神的鼓舞。医改工作全面启动以来,全省卫生系统紧紧围绕“保基本、强基层、建机制”的要求,以“五大工程”带全局,改革创新破难题,“五项重点改革”取得了积极进展和初步成效,特别是基本医疗保障制度、国家基本药物制度、基本公共卫生服务均等化和基层医疗卫生服务体系全面建设全面推进,基本医疗卫生制度内涵逐步明确,政府保基本的责任明显增强,基本医疗卫生服务的公平性和可及性明显提高。两年多的实践证明,我们确立的“四大战略”的发展思路,实施的“五大工程”措施和有关政策完全符合中央医改精神,完全符合“四个重在”的实践要领,完全符合河南省省情,得到了人民群众的热烈欢迎和衷心拥护,得到了全省广大医务人员的大力支持,得到了社会各界的一致好评。

这是一次思想的转变。健康是民生之基。近年来,人民群众前所未有地关注健康和生命安全,各级党委政府前所未有地重视医改和卫生工作,公共财政前所未有地加大卫生投入,卫生改革发展成为社会广泛关注的热点问题。中央有要求,社会有需求,群众有诉求,医疗卫生作为重大民生工程已经进入全面快速发展的新阶段。我们要科学判断和准确把握发展趋势,充分利用各种有利条件,深入推进医药卫生体制改革。我们必须紧紧抓住良好的发展机遇,牢牢把握坚持公益性、调动积极性、确保公平可及的正确医改方向;我们必须充分认识疾病的变化趋势,切实满足群众日益增长的医疗卫生需求;我们必须切实加强部门协同配合,形成改革合力。

深化医药卫生体制改革是一项长期艰巨的任务,责任重大、使命光荣,让我们以这次研讨班为契机,在省委、省政府的正确领导下,以“慢不得、等不起、坐不住”的责任感、使命感,尽为民之责,谋为民之策,加快推动医药卫生体制改革健康持续发展,努力开创医疗卫生事业科学发展新局面。

责任编辑 杜海燕 文字编辑 杨小沛 版式 王皓