

# 政策对政策的制约 控价与逐利的博弈

## ——解析河南省药品集中采购招标措施(下)

□本报记者 李亚威

### “百分制”评价保证药品质量

“以前生产的假药会直接致命，而现在一些企业生产的假药可能不致命，但是也绝对不治病，所以药品招标，质量还是关键。如果不能保证质量，即使价格再低，也坚决不选用。”河南省药品集中采购招标采购联席会议办公室副主任李红星对记者说。通过药品集中采购，不仅要降低药品价格，还要保证药品质量。河南省采用“百分制”的评价标准，通过客观

分值衡量药品的质量、临床综合疗效、降价比例等确定投标药品是否中标，不断提高质量分的权重，确保药品质量。

### 信息公开 “阳光”操作

在整个药品集中采购招标过程中，河南省始终坚持“公开、公平、公正”的原则，公开招标过程中各个环节的相关信息。一方面，包括招标实施方案、招标采购的目录、药品质量层次、竞价

分组等所有的招标文件信息，全部在网上进行两轮公示，再进行公布，接受社会各界的监督和申诉。另一方面，河南省规范工作流程，保证评标、竞价、议价各个环节的客观公正。在评标过程中，评标现场安装了几十台屏蔽器进行全范围信号屏蔽，所有进入评标现场的人员和专家，都必须像进入机场一样通过安检窗口，所有数据的处理全部通过计算机，避免人为操作。

### 集中招标是控制虚高药价的有效途径

药品集中采购招标“集中”了医疗机构个体分散的采购行为，形成以政府为主导的强大的买方购买力，又通过招标迫使卖方彼此竞争，以低价换销量。药品价格的形成是一个复杂的过程，招标只是其中的一个环节。如果不实行药品集中采购招标，虚高价格就一直悬在那里，甚至还可出现反弹，药品价格得不到规范控制。

药品集中采购招标工作是关系人民群众的“民生工程”，也是“民心工程”，受到社会各界的广泛关注。据悉，河南省的药品集中采购招标工作自2007年开始，始终站在降低药价、改善民生、减轻患者医药费用的高度，最大限度地降低中标药品价格，出台有针对性的控价措施，积累了丰富的经验，先后有20多个省份前来我省交流经验。

## 问路

张金增

刚到阿马拉的第二天，应上一批医疗队一位老者的邀请，我欣然前往他居住的地方。出发前我突然想到了那位老者的电话号码，只好按照他说的大致方向边走边问。

阿马拉的街道曲曲弯弯，我从宾馆出发没走多远就迷路了。这时，正好迎面走来一位小伙子，我操着十分生硬的英语向他问路。他非常热情地为我指路：“向前再走两条街，然后一直走就到了。”他还主动把自己的电话号码给了我，说如果找不到地方，可以打他的电话。道谢之后，我就按照他指的方向走去。

走了近1小时，我发现越来越不对劲，难道刚才那位小伙子骗了我？这时，我看到路边有一个修车铺，于是又向修车师傅打听。听说我是中国医生，修车师傅马上放下手中的活。他向我解释说，可能是因为我的英语发音不准确，导致之前那位小伙子指错了方向。

为了防止重蹈覆辙，修车师傅让我用小树枝在地上写下医疗队的地址，并决定亲自给我带路。一路上，修车师傅侃侃而谈。从谈话中我得知，他的妻子一年前遭遇车祸，正是因为中国医生的及时救治，才幸免遇难。

修车师傅带我穿街过巷，又经过近1小时的步行，终于把我送到了目的地。临别时他一再叮嘱，如果有事需要帮忙，还可以去找他。

### 河南援外38年纪事

省卫生厅国际合作处协办

## 妙手除戒指

本报讯(记者 陈述明 通讯员 付振玺 王自力)南乐县的张女士在缝制衣物时将戒指当顶针用，不料却拿不掉了，手指面临着坏死的危险。近日，南乐县人民医院骨科主治医师魏华荫用时45分钟，才把“赖”在张女士手上长达10小时的双层无接口的戒指成功取下。

据了解，张女士在缝制衣服时，一时图方便把戒指当成顶针使用，之后却发现无法取掉戒指。由于戒指陷入皮肤，造成张女士手指周围水肿、麻木，手指的皮肤轻度发暗、发青，并出现轻度缺血的症状。如果不及时处理，张女士的手指就有坏死的危险。

魏华荫为张女士实施了逐层剥离手术，45分钟后终于将困扰她十几小时的戒指成功取下。魏华荫还提醒大家，不要随意拿戒指当顶针用，以防受到伤害。

## 短讯快车

### 全省第三届道德模范评选 林州市五院李广庆进入候选名单

本报讯(记者 张治平 通讯员 石闯)全省第三届道德模范评选活动日前火热开展，目前已经确定了20名正式候选人。本报曾报道过的林州市第五人民医院副院长李广庆入选。

本报2010年2月曾以《智勇副院长勇斗持刀歹徒》为题，对李广庆见义勇为、舍身取义的行动进行了报道，在全省引起了很大的反响。

### 开封市卫生系统 庆祝首届医师节

本报讯(记者 李季)日前，开封市卫生局举行仪式，庆祝“6·26”中国首届医师节。开封市以宣传学习“医学大家”为主要内容，进行了庄严的医师宣誓仪式，并对德艺双馨的医师进行了表彰。

### 南阳市卫生系统 为“创卫”工作牵头单位

本报讯(记者 乔当归 通讯员 胡金聚 郭果)6月29日上午，南阳市卫生系统进行“两争一迎”誓师动员，把努力创建全国卫生城市作为当前冲刺目标。南阳市卫生局作为“创卫”工作的牵头单位和主力军，对市委、市政府作了承诺表态。

### 涪陵县食品药品监督管理局 开展读书实践活动

本报讯(通讯员 李建强)日前，涪陵县食品药品监督管理局在一线窗口单位，积极开展“争做文明药监人，争做药监添光彩”的读书实践活动。活动倡导全体职工要爱岗敬业、诚实守信，转变工作作风，树立微笑执法、“阳光药监”的执法形象。

## 每周评论

最近，国务院召开常务会议，决定建立全科医生制度。同时，《中国新闻周刊》的报道表明，社会上需要全科医生，但是相应人员却严重匮乏、服务能力普遍不足。最重要的是，社会公众包括专业人士对于什么是全科医生普遍存在误解，错以为“只是万金油，解决不了实际问题”。实际上，对于全科医生的认识，与对医学的认识直接相关，一段时期以来，人们以“专家为美”，轻看能治杂病却又讲不上名堂的“杂家”。

## 应该以一种全新的眼光看医学

痛的发病，往往牵涉到肿瘤转移，也就涉及全身的防护，必须学会用多层面的眼光来审视，手术、放疗、化疗、中医治疗甚至介入治疗、热疗、生物治疗等，最适合什么样的手段就用什么样的手段，必要的时候可以“多兵种协同作战”。可是不少医院将肿瘤治疗简单划分为化疗、放疗、手术等多个科室，会手术的不懂化疗，会化疗的不懂放疗，以此类推，只要等到一个办法失败了才尝试另一种办法，缺乏最基本的协作精神。以至于有的患者感慨，真不知道应该找什么样的医生看病!

客观上来说，任何一门学科的分科，都表明了其不断进化的过程，标志着其在探索真理过程中达到较深入的层面。但是这样的“深入”不至于变为“谬误”的一个前提是，我们必须有之前对于整个疾病、整个人的判断。不关照整体的疾病、整体的人，医生的判断就只会沦为“头疼医头、脚疼医脚”，不仅给患者带来身体上的痛苦，还会给家庭乃至社会造成沉重的经济负担。事实上，为防止医学的判断出现偏差，西方社会会培养一名医生，要求其先接受普通的大学本科教育，再接受医学专业教育；先接受多年的全科医生培养，然后才能成为一名专科医生。这样就能避免医者在探索生命医学的过程中陷入固步自封的境地，以开放的视野解除痛苦、促进健康。

国家提出大力度培养全科医生的目标，给我们必要的提醒是，这样的目标既崇高又远大，必须持之以恒，方能逐步培养出能够在一定意义上“究天人之际，通古今之变”且知晓生命奥秘和人情事理的合格医生。

那么，好医生难道只能是“专家”吗？答案是肯定的。从中医的发展中可以找出明显的例子，比如清末的名医王孟英，治疗疟疾“百发百中”，皆能治愈。同行私问诀窍，王孟英称，世人治病都看到表象，要么全用“伤寒”的方子，要么全用“温病”的方子，却全然不管真实的征象。他的窍门是，只看发病的原因，坚持通过辨证来找到正确的解决办法，而不囿于“伤寒”或“温病”的门户之见。西医发展中这样的例子也比比皆是。比如，他们最初在治疗精神病患者中只相信化学药物，对于纯粹的精神疗法不屑一顾。后来发生的事实表明，只有将药物治疗与精神治疗相结合，才能促进患者康复。

但是我们也看到，一些医生过于讲究“专业”的眼光，对于可能会有借鉴的其他“高招”视而不见。比如肿瘤患者治疗中发生的问题，一个基本的医学观点是，肿



“拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定……”6月30日下午，温县妇幼保健院党委书记、院长张冬梅带领老党员重温入党誓词，铿锵有力的声音表达了党员们对党的热爱。 王正勤 赵路/摄

## 更年期门诊受青睐

本报讯(记者 张晓华 通讯员 冯国旗)全省首家更年期门诊自开设以来，受到更年期综合征患者的欢迎。“前来就诊的患者文化程度普遍较高，其中不乏女教授、女企业家。”郑州大学第五附属医院妇产科主任陈秀芹告诉记者。 韩媛(化名)是某大学的退休教授。近几个月来，韩媛一直失眠所困扰，看了几家医院的精神科、神经内科，医生大多开

出舒络安定等镇静安眠类药物，服用后效果不佳。后来，某报社的女总编推荐韩媛去更年期门诊看看。在郑州大学第五附属医院更年期门诊，专家认为韩媛的失眠症状是由于更年期卵巢功能衰退、雌激素分泌相应减少引起的。经雌激素补充治疗半个月后，韩媛失眠的症状大大缓解。

“更年期又叫围绝经期，这个时期的女性会有潮热出汗、失

眠抑郁等多种症状，韩女士的症状比较轻微，通过调理很快就能缓解。”陈秀芹说。

陈秀芹告诉记者，像韩媛这样的症状，每个月补充雌激素的费用仅为几十元。目前，还有很多女性对更年期综合征不在意，没有调理、治疗的意识。其实，通过调理之后，女性的睡眠、内分泌、性生活、精神状态都能得到改善，能显著提高生活质量。

## 嵩县免疫规划工作实现“两高”

本报讯(记者 刘永胜 通讯员 蒙长水 雷国林)疫苗接种“三查七对”，接种资料实行信息化管理；防疫医生，每季度进行一次培训；工作质量与工作经费挂钩，动态管理；巩固成果，疫苗接种率达到了99%以上……最近，洛阳市免疫规划工作现场会在嵩县召开期间，来自洛阳市各县(市、区)的代表对嵩县的做法纷纷表示称赞，认为嵩县的免疫规划工作“高质量、高接种率”，值得学习和借鉴。

“免疫规划是疾病预防控制工作的基础，是公共卫生服务均等化的重要组成部分，非做好不可！”嵩县卫生局局长朱迎春说。2008年扩大免疫规划工作在嵩县正式实施后，全县免疫规划“级级有人管、层层有人抓”。2010

年，嵩县又在经费紧张的情况下，安排免疫规划专项经费90万元、麻疹疫苗强化免疫劳务补助费38万元、15岁以下乙肝疫苗查漏补种劳务补助40万元，为免疫规划在嵩县的健康发展提供了有力保障。

嵩县疾病预防控制中心主任马振伟说，2008年6月，嵩县在洛阳市率先开展儿童预防接种信息化建设，全县16个乡镇全部开通了儿童预防接种信息管理系统，使接种工作更加科学化、规范化，提高了工作效率和工作质量。嵩县每年定期组织县、乡、村三级预防接种人员集中培训，进行“技术武装”；建立了免疫规划季度考核、工作质量与工作经费挂钩的动态管理机制，完善了目标管理奖惩等制度建设。2011年，嵩县

强化了责任目标管理，对计划免疫等工作实行百分制年度考评，效果良好，效率大增。

“以车村镇和饭坡乡为例。”马振伟说，“车村镇卫生院建设了高标准的接种门诊，按工作成效落实疾病预防控制人员补贴，待遇，并自制卡片下发《告儿童家长书》及预防接种信息双向沟通、预约接种等管理办法相关资料，以镇为单位的‘五苗’接种率达到了99.5%。饭坡乡卫生院为防疫科配备摩托车两辆，方便防疫人员随时到村卫生所配送疫苗；全乡17个行政村0至7岁4206名适龄儿童的免疫信息全部电脑管理；乙肝疫苗查漏补种接种率、麻疹疫苗强化免疫接种率、脊髓灰质炎疫苗查漏补种率等均达到了100%。”

## 河南省2010年国债卫生项目建设进度一周排行榜

截止日期:2011年7月3日

名次	项目省辖市 授权县(市)	项目总数 (1271所)	开工项目个数			开工率 (%)	加权值
			开工 建设总数	其中 主体工程完工个数	竣工 个数		
1	永城市	1	1	1	1	100.00	100.00
2	项城市	18	18	17	17	100.00	93.04
3	固始县	17	17	16	16	100.00	83.80
4	信阳市	187	187	179	169	100.00	82.45
5	开封市	95	93	89	85	97.89	80.65
6	周口市	276	276	269	263	100.00	79.43
7	中牟县	5	5	5	3	100.00	78.35
8	商丘市	159	159	149	146	100.00	77.52
9	南阳市	72	71	61	50	98.61	74.57
10	三门峡市	9	9	5	5	100.00	71.81
11	洛阳市	51	51	37	33	100.00	71.72
12	驻马店市	167	167	152	146	100.00	70.29
13	郑州市	16	16	15	13	100.00	66.65
14	濮阳市	26	26	21	16	100.00	65.27
15	新乡市	37	37	26	18	100.00	59.98
16	巩义市	4	4	3	2	100.00	58.31
17	许昌市	21	19	13	8	90.48	57.28
18	郑州市	18	18	8	6	100.00	54.16
19	安阳市	13	13	8	4	100.00	50.28
20	焦作市	33	33	19	15	100.00	50.07
21	鹤壁市	6	6	3	1	100.00	49.65
22	平顶山市	27	27	14	8	100.00	48.73
23	漯河市	13	13	8	3	100.00	44.63

注:为更加准确地反映各地建设进度,本表依据加权值进行排名。

## 洛阳市平乐正骨学校 面向全国招生

(学校代码 420)

平乐郭氏正骨,迄今200余年,是中医正骨的主要学派,蜚声海内外。本校以传授平乐正骨医术为特色,创办23年来为全国培养了数千名正骨人才。我校设有普通中专和“3+2”大专两种学制,开设中医正骨、中药、药剂、卫生保健、针灸推拿等专业。国家承认学历,符合条件的学生可享受国家助学金。具有初中毕业以上学历者可报名人学,对能胜任工作的毕业生,我校负责推荐就业。欢迎有志于骨伤医学的学子到校就读。

另需骨科人才的医院、单位请与我校联系。

校长:郭宏涛  
咨询电话:(0379)67812333 67815234  
18937991345  
传真:(0379)67815234  
网址:www.plzhenggu.com  
邮箱:plgk@hotmail.com  
地址:河南省洛阳市东郊平乐镇

郑州恒业医疗  
专业耳鼻喉科经营公司 特价销售  
美国低温切割等离子、鼻窦镜、喉镜及显像系统、手术器械、听力设备、鼻粘、综合治疗台、膨胀止血海绵、纳米银鼻腔冲洗器、护理液等耳鼻喉科专用耗材。  
地址:郑州市花园路国贸中心3009室  
联系人:姚经理(0)13253539120 (0371)66602109

欧洲产品质量领袖奖 开立彩超  
一、荣获国家质量监督检验检疫总局“中国名牌产品”称号。  
二、2009年被评为“国家级高新技术企业”。  
三、国内首家获得4D彩超注册证,技术领先。  
四、产品批量出口全球110多个国家和地区。  
五、价格低,24小时售后服务,保修期两年。  
河南办事处:(0371)63219614  
联系人:申洪亮 15343810076

《捕鱼捕猎必读》  
捕鱼机:最新自主研发,性能卓越,捕鱼效率高,体积小,重量轻,携带方便,操作简单。  
捕猎机:体积小巧,重量轻,携带方便,操作简单,下网自动,省时省力,小型180元/台,中型1800元/台,大型2150元/台。免费试用,货到付款,七天无理由退货。  
地址:广西玉林市博白县博白镇

## 开封市卫生学校 成教招生

今年我校与中南大学湘雅医学院、新乡医学院、河南大学医学院合作办学,开办成人专科、专升本层次的学历教育,开设了口腔医学、临床医学、高级护理、药学、医学影像、麻醉等专业。

我校采取每年两次集中面授的形式,颁发教育部电子注册的本、专科毕业证书,符合学士学位授予条件的本科毕业生,由学校授予学士学位。

咨询电话:(0378)2636016 2954447  
联系人:杨老师 15226003535  
杜老师 13839964586  
李老师 13592126967  
安老师 13839963613

