

医药卫生报

专业角度 健康深度

2011年6月25日 第69期
星期六 辛卯年五月二十四

河南省卫生厅主管 国内统一刊号:CN41-0024
邮发代号:35-49 总第2359期 今日8版

□电子邮箱:yywsbs@163.com □网站:www.yywsb.com

全国优秀医药健康类报纸

政策对计策的制约 控价与逐利的博弈

——解析河南省药品集中采购招标措施(上)

□本报记者 李亚威



招标措施。

“一药一厂一底价”体现优质优价

药品是特殊商品,药品的生产企业不同,药品规格不同,成分、含量都有所不同。针对这种情况,河南省实行“有底价招标”,采取“一药一厂一底价”的招标措施,不同企业生产的同一种药品设定不同的底价,体现优质优价。

底价的设定是否科学?河南省通过卫生部采集了全国15个省份最新药品集中采购的中标结果,通过精准对接数据,与河南省数据进行对比分析,选取中标价格总体相对较低的6个省份,将这6个省份的中标价格平均值与上一年度河南省中标价格相比,取其低值作为底价。通过市场手段,科学设定底价,尽最大可能反映药品的价值,体现优质优价,规避采购过程中追求低价、弱化质量、防止药品生产企业以次充好变相降价的情况出现。

“绿、黄、红”三线控制,防止药价越超越高

药品生产企业为了规避招标

带来的降价,想了很多计策。河南省在招标过程中设定了“绿、黄、红”三线严格控制中标药品价格,防止药价越超越高情况出现。

“绿线”,规定上一年度在河南省已经中标药品,属于政府定价的,企业申请主动降价10%;属于企业自主定价的,企业申请主动降价20%,即可直接中标,不再参加竞标。这样就由要求企业降价变成企业主动降价,增加了企业选择渠道和中标机会,同时也有效降低了价格。

“黄线”,针对参与竞标药品出现的不同情况,制定了相对的控价措施。一是参考药品在所选取的6个省份中标价格的平均值,对照该药品上一年度在河南省的中标价格,取低值作为该药品的底价。二是按药品同质量层次、不区分生产企业生产的相同药品,结合该药品在河南省上一年度和所选取的6个省份中标价格的平均值设定底价,但是必须低于不同企业生产的相同药品在河南省上一年度的最高中标价格。三是对于首次在国内参加投标,河南省又是参加投标的第

一站的竞标药品,在物价部门核定的零售价格基础上,倒扣一定比例设定底价。

“红线”,规定河南省原有中标药品继续参加河南省药品集中采购招标的,除国家或省级价格主管部门公布价格调涨文件外,一律低于上一年度中标价格,确保不出现药价越超越高情况。

同时,严格“差比价”,防止不合理涨价。企业为规避招标,会采用改剂型、换包装、变规格等手段,以求达到变相涨价的目的。经常发现上一年度投标的规格不见了,包装不断翻新,剂型不断变换。针对这种情况,河南省严格按照价格主管部门“差比价”政策,对同一企业不同剂型、规格、包装的药品,均按照上一年度中标药品予以“差比”,堵塞漏洞;对同一药品不同企业之间,引用中位数控制中标价格,避免出现同一药品因企业不同而形成价格差距过

《中西医结合医院工作指南》印发

门诊中药处方不低于四成

日前,国家中医药管理局首次印发《中西医结合医院工作指南》,对中西医结合医院工作的各项核心要素提出指标。其中,发挥中医特色优势作为重点指标被强调细化。

《中西医结合医院工作指南》系统总结了两批22所重点中西医结合医院建设的工作经验,从医院管理、人才培养、

科室设置、专科建设、临床研究、药事管理、护理等方面提出了要求。比如,该文件要求,无论医院领导班子还是临床医技科室,中医、中西医结合人员比例不低于60%,全院中医类别执业医师占执业医师比例不低于30%;体现中西医结合特色的临床科室占临床科室总数的比例不低于60%,其床位

数占医院总床位数的比例不低于60%。

同时,《中西医结合医院工作指南》细化了中西医结合医院临床服务考核指标,要求门诊中药处方占门诊处方总数的比例应达到40%以上,中药饮片处方比例应达到20%以上,80%以上病例接受中西医结合诊疗服务等。(本报综合消息)

编者按

公立医院改革的核心是强化公益性,特别是在确保质量和效益的前提下,提高医疗服务的适宜性和可及性。要实现这一目标,就要先解决优质医疗资源不均衡、优秀医学人才缺乏、各级医疗机构缺乏紧密协作等问题,让每一个患者都能找到最合适的医院、最合适的医生。郑州市人民医院主导建立的220家医院战略联盟,就是实现这一目标的最新探索。

城市医院与县乡基层医院展开深度合作

220家医院郑州结盟

本报讯(记者 胡晓军)南方医科大学、河南大学淮河医院、漯河市中医院、滑县人民医院……6月22日,国内知名医学院校与全省18个省辖市的220家医院走到一起。在当天举办的南方医科大学附属医院战略合作联盟高峰论坛暨郑州人民医院协作医院联盟发展论坛上,宣读了战略联盟宣言,决定医学高等院校、城市三级医院与县乡基层医院展开深度合作,建立对基层医院的长期结对帮扶机制,扩大优质医疗服务进基层的覆盖面。

220家联盟医院如何展开深度合作?郑州人民医院院长周玉东说:“郑州人民医院要通过各种形式在联盟医院之间实现以下目标:每季度召开一次管理论坛,每月召开一次疑难病例讨论会,每周举办一次义诊、讲座,打造专门面向各联盟医院服务的影像学、病理学远程会诊中心等专科会诊中心,建立‘双向转诊’业务,在手术费、治疗费等方面给予优惠;免费为基层协作医院培养管理骨干和业务骨干;每半年举办一次全科医生培

训班,免费为基层医院培养全科医生;选派专家和中青年管理骨干轮流到县级医院挂职,从医疗、管理、技术等多方面帮扶协作医院。”

目前,滑县、扶沟县、嵩县、项城市、舞钢市、舞阳县、长垣县等地的140多家县级医疗机构已经与郑州人民医院签订了战略联盟协议。作为联盟医院的一个成员,滑县人民医院院长宋相勤对2011年3月与郑州人民医院的合作记忆犹新。他认为,医院之间建立战略联盟,无论对城市医院还是基层医院来说,都是大好事,是“抱团取暖”的双赢举措。

据悉,220家战略联盟医院之间将以中原经济区和优质医疗资源倍增计划为依托,借助南方医科大学医疗、教学、科研领域的大平台,发挥医疗、教学、科研、人才等方面的资源优势,实现有计划、有安排的技术指导、科研帮带、人才交流。中国医院协会会长曹荣桂认为,这是城市医院与基层医院实现“资源共享、品牌共创”的创新举措。

开封:统一行动查处两种假药

本报讯(记者 李季)记者6月20日从开封市食品药品监督管理局获悉,全市各县(区)药监稽查部门迅速行动,查处“活肾健阳胶囊”和“通络康胶囊”两种假药,同时提醒消费者不要购买上述产品。

经查,标识为“北中医总院”、“北京中医药大学男科总医院”和“北京中医药大学生物药业等单位研制生产的‘活

肾健阳胶囊”,以及标识为“四川长欣制药有限公司”生产的“通络康胶囊”,经核实其研制单位均为虚假机构,上述产品为未经批准注册的假药。开封市食品药品监督管理局要求各县(区)药监稽查部门依法加强辖区药品市场监督管理,一旦发现上述产品,要依法查处;涉嫌刑事犯罪的,移送公安机关追究其刑事责任。

新乡:加强公务员职业道德建设

本报讯(记者 常俊伟)“做人民满意的公务员”,说着容易,做着难。日前,新乡市卫生系统大力开展“争创人民满意公务员集体、争做人民满意公务员”活动。

新乡市卫生局党委重点从3个方面抓好落实工作。一是抓好学习。每周一、二、五的下午,各抽出一个小时学习法律法规、专业知识等。二是抓

作风建设。全市卫生系统开展了为期3个月的作风纪律整顿活动,对劳动纪律、工作作风、服务态度等进行全面整顿。三是为群众办好事、办实事,重点是降低群众医疗费用负担。新乡市卫生局要求各级医疗机构2011年要为困难群众减免医疗费用1000万元,并对指标进行了分解,每月都要上报汇总。

安阳地区医院 支架栓塞治疗 颅内宽颈动脉瘤

本报讯(记者 张治平 通讯员 朱文杰)近日,安阳地区医院神经内一科采用新型支架辅助技术,为一名颅内宽颈动脉瘤患者实施栓塞治疗,手术获得成功。据了解,此类手术属近年来兴起的新型治疗方法,手术难度较大。

该患者为58岁男性,患高血压13年,因间断性眩晕、恶心、呕吐入住安阳地区医院神经内一科。入院后通过头颅CT、核磁共振检查发现,患者双侧基底节、放射冠区、额顶叶皮层下多发性脑梗死,右侧大脑前动脉闭塞,左侧椎动脉颅内段近基底动脉处宽颈囊状动

脉瘤。左侧椎动脉造影显示:瘤体8毫米×10毫米大小。颅内动脉瘤是一种病死率很高的疾病,治疗十分棘手,特别是一些宽颈、梭形、夹层性复杂动脉瘤的治疗更加困难。

手术中,神经内一科主任邓建中首先将导引管头端置于左侧椎动脉颅外段,导引管在微导丝引导下小心送入“Echelon-10微导管”,头端进入动脉瘤体内;再沿微导丝,送入“Rubar-18微导管”,小心送入支架;定位准确后,小心释放支架覆盖动脉瘤瘤颈,然后沿微导管小心送入弹簧圈4枚。患者在术后10天出院,经回访,患者恢复良好。



食品安全教育从娃娃抓起

近日,三门峡市湖滨区卫生局卫生执法人员在市区20多家幼儿园开展了食品安全知识普及活动,倡导“食品安全教育从娃娃抓起”。经过教育,孩子们知道了不能买路边摊点的不洁食物,不吃过期食品,怎样观察食品包装上生产许可证、食品保质期、生产日期、绿色食品标志等食品安全常识。图为卫生执法人员在华兴幼儿园给孩子们讲食品安全小知识。

刘岩 孙凯/摄

责任编辑 杜海燕 版式 李云

公立医院改革切忌“中间冷”

□王象斌

近日,笔者与部分联络员和医务人员交流公立医院改革的情况,感到目前的医改,是领导机关和群众两头“热”,而医院和医务人员中间“冷”。在某省组织的一次问卷调查中,相当多的医务人员认为医改没有必要。部分医院院长和医务人员甚至认为,医改是政府部门的事。

之所以出现上述问题,原因是多方面的。一是悲观思想。认为现在还没有一种成功的模式去借鉴,美国那么富裕的国家搞了几百年也没解决“看病难、看病贵”问题,我国作为发展中国家在短短几年内也难有所作为。二是委屈抵触情绪。医务人员经常加班加点,付出了辛勤的劳动,但他们的价值并没有得到充分体现。一些不负责任的媒体片面夸大医院和医务人员的负面行为,把群众“看病难、看病贵”的原因完全归结到医院和医生身上,把医生看成改革的对象。三是担心失去既得利益。他们没有认真领会医改的指导思想和目标,认为改革就是利益的重新调整,在政府投入不到位的情况下,可能因此丧失相对稳定的收入来源。四是制定改革政策过分倚重管

理专家。在国家层面对改革框架进行“顶层设计”无疑是正确和必要的,但是在基层的实施方案中很少甚至根本不吸收一线医务人员参加,导致一些地方的医改措施宏观的、理论性的多,具体的、可操作的少。医务人员被边缘化甚至游离于政策之外,医改的主力军变成了旁观者。

其实,医务人员既是医疗服务的提供者,也是党和政府对人民群众关怀的传递者,更是医改的参与者。没有医务人员的参与或充分调动他们的积极性,公立医院改革就不可能取得圆满成功。因此,在推进医改及出台实施相关配套措施中,一要广泛宣传发动,引导广大医务人员树立医改的信心,充分发挥医院和医务人员的主观能动性。二要深入调查研究,广泛听取并认真吸收医务人员的意见。三要深入开展打击商业贿赂和反腐败斗争。

(作者系卫生部驻医改试点城市联络员)



颂歌献给党



6月22日,高州市卫生局组织全市卫生系统工作人员以“唱响中原、和谐高州”为主题,通过歌舞、小品、技术比武等多种形式的庆祝中国共产党成立90周年。图为歌舞比赛现场。黎明 李晓伟/摄

本报讯(记者 高志勇)为庆祝中国共产党成立90周年,鹤壁市卫生系统积极行动起来,采取不同形式共同庆祝这一喜庆的节日。

淇县卫生局组织全体党员干部职工开展了丰富多彩的庆祝活动。一是利用黑板报、简报等形式回顾党的光荣历史。二是卫生系统组织开展了“我为党旗添光彩”演讲比赛,激励广大党员更加爱党、爱国。三是组织全体党员干部每周3次排练红歌,积极参加全县红歌比赛。四是组织全体党员重温入党誓词,使党员牢记党的宗旨,充分发挥先锋模范作用。五是召开离退休干部座谈会。

本报讯(记者 王正勤)为庆祝中国共产党成立90周年,近日,温县卫生局开展“三送一宣”(“送医疗到基层”、“送健康到敬老院”、“送温暖到病房”、“党员入党宣誓”)活动,取得良好效果。

温县卫生局组织各医疗卫生单位党员,深入农村开展义诊送药活动,让群众切实感受到党的温暖;组织党员志愿者服务队走进敬老院,为老年人进行健康体检和健康营养指导。温县卫生局党委成员走进县直各医院病房,对解放前入党的老党员患者、生活困难多病的党员患者及孤寡老人进行慰问,让他们切实感受到党和政府的温暖。温县卫生局还组织老党员重温入党誓词,教育和引导广大党员一起学

重温入党誓词



近日,商丘市中心医院党委组织优秀党员来到革命圣地西柏坡,重温入党誓词,唱红歌,接受革命传统教育。席军 赵忠民/摄

习,进一步明确“入党为什么”、“为党做什么”,激励广大党员始终保持共产党员的光荣本色。